

Raadsvoorstel

Categorie	: Vaststellen verordening
Onderwerp	: Algemene Subsidieverordening Land van Cuijk 2025
Datum college	: 21 januari 2025
Portefeuillehouder	: Wethouders Joost Hendriks en Willy Hendriks
Team	: Juridische Zaken & Belastingen
Nummer raadsvoorstel	: RIS 2025-R-15
Datum raad	: 13 maart 2025
Agendapunt raad	: 11

Samenvatting

De 'Algemene Subsidieverordening gemeente Land van Cuijk 2024' kent een aantal verantwoordingsverplichtingen. In veel gevallen moet de subsidieontvanger achteraf verantwoorden of de subsidieactiviteiten volledig zijn uitgevoerd en of de ontvangen subsidiegelden rechtmatig en doelmatig zijn besteed. Bij grote subsidiebedragen moet hiervoor een controleverklaring van een onafhankelijk accountant worden verstrekt. In de praktijk is gebleken dat de verantwoordingsverplichtingen niet altijd toegevoegde waarde hebben voor de gemeente, voor de subsidieontvanger kostenverhogend werken en voor zowel de gemeente als de subsidieontvanger extra administratieve acties met zich meebrengt. Intern is hierover uitvoerig besproken dat een lichtere vorm van verantwoording ook kan volstaan. In dit voorstel wordt beschreven hoe de Algemene Subsidieverordening Land van Cuijk 2024 (ASV) kan worden aangepast om hieraan tegemoet te komen.

Wat wordt voorgesteld te besluiten?

Voorgesteld wordt:

1. in te trekken de Algemene Subsidieverordening Land van Cuijk 2024;
2. vast te stellen de Algemene Subsidieverordening Land van Cuijk 2025.

Wat is de aanleiding voor dit voorstel?

In de Algemene Subsidieverordening Land van Cuijk 2024 (geldend vanaf 30 december 2023) zijn een aantal verantwoordingsverplichtingen opgenomen voor subsidieontvangers. Deze verantwoordingsverplichtingen worden in de praktijk, door zowel de gemeente als de subsidieontvanger, als onnodig zwaar, duur of zelfs overbodig ervaren. Meer concreet gaan we in op de verschillende verantwoordingsregimes. Dit voorstel voorziet in de vaststelling van een nieuwe ASV en een verlichting van de verantwoordingseisen zonder dat afbreuk wordt gedaan aan het belang van een rechtmatige en doelmatige besteding van subsidiegelden.



Welk resultaat willen we bereiken?

Het vaststellen van de Algemene Subsidieverordening Land van Cuijk 2025, waarmee een (administratieve) lastenverlichting en kostenbesparing wordt bewerkstelligd voor subsidieontvangers.

Hoe zag het voortraject eruit?

Intern heeft afstemming plaatsgevonden tussen de beleidsmedewerkers, concerncontroller en (algemeen) Juridische Zaken. Hierbij is geconcludeerd dat kan worden tegemoetgekomen worden aan deel van de bezwaren vanuit de praktijk (de subsidieontvangers) zonder dat afbreuk wordt gedaan aan het belang van een rechtmatige besteding van subsidiegelden.

Welke argumenten zijn er voor dit voorstel?

1. Hoe ziet de huidige verantwoordingsystematiek in de ASV eruit?

De Algemene wet bestuursrecht (Awb) en de ASV hanteren als uitgangspunt dat subsidies doorgaans eerst verleend worden en daarna apart achteraf worden vastgesteld. Na verlening van de subsidie moet de subsidieontvanger achteraf verantwoording afleggen. Bij de aanvraag tot subsidievaststelling levert de subsidieontvanger bewijs aan over de manier waarop de subsidie is besteed en of het doel van de activiteit(en) is bereikt. Het college kan besluiten een bedrag terug te vorderen, indien bij de subsidievaststelling blijkt dat:

- het bestede bedrag lager is dan het bedrag waarvoor subsidie is verleend;
- niet alle subsidieactiviteiten zijn verricht;
- niet is voldaan aan de verplichtingen verbonden aan de verleende subsidie.

De ASV kent verschillende verplichtingen om verantwoording af te leggen. De verplichtingen aan de verantwoording worden zwaarder naarmate het subsidiebedrag hoger is. Dit gebeurt op de volgende wijze:

1. Subsidies tot en met € 5.000,-- worden (doorgaans) direct verleend en vastgesteld (dus meestal geen aparte verantwoording achteraf, zie artikel 13 lid 1 ASV);
2. Subsidies tot en met € 5.000,-- kunnen ook de verplichting kennen dat achteraf moet worden aangetoond dat de activiteiten zijn verricht en dat is voldaan aan de subsidie verbonden verplichtingen, zie artikel 13 lid 2 ASV);
3. Subsidies van € 5.000,-- tot en met € 50.000 worden achteraf op aanvraag vastgesteld. De aanvraag tot vaststelling bevat een inhoudelijk en financieel verslag waaruit blijkt in hoeverre de gesubsidieerde activiteiten zijn verricht en aan de verplichtingen is voldaan (art. 14 lid 2 ASV);
4. Subsidies van € 50.000,-- tot en met € 100.000,-- worden achteraf op aanvraag vastgesteld. De aanvraag tot vaststelling bevat: een inhoudelijk verslag waaruit blijkt in hoeverre de gesubsidieerde activiteiten zijn verricht en aan de verplichtingen is voldaan, een overzicht van de gesubsidieerde activiteiten en de hieraan verbonden uitgaven en inkomsten (financieel verslag of jaarrekening), een balans van het afgelopen subsidietijdvak met een toelichting daarop (art. 14 ASV);
5. Voor subsidies van meer dan € 100.000,-- geldt, buiten de eisen als genoemd onder 3, als extra voorwaarde dat de aanvraag tot subsidievaststelling dient te zijn voorzien van een controleverklaring van een onafhankelijk accountant (art. 15 lid 2 sub d ASV).

2. Welke aanpassingen worden voorgesteld?

Bij de verantwoording van ontvangen subsidies (de zogenaamde subsidievaststelling) schrijft onze ASV voor dat op diverse manieren achteraf verantwoording moet worden afgelegd. Er wordt onderscheid gemaakt tussen de subsidiebedragen: naar mate de bedragen hoger zijn,



gelden zwaardere verplichtingen. In de praktijk worden deze eisen vaak als te knellend ervaren. Met dit voorstel wordt beoogd om tegemoet te komen aan deze bezwaren, zonder dat afbreuk wordt gedaan aan het belang om te controleren dat overheidsmiddelen doelmatig en rechtmatig worden besteed.

Zoals beschreven hebben de verantwoordingsverplichtingen niet altijd toegevoegde waarde voor de gemeente en voor de subsidieontvanger. Bovendien kunnen zij kostenverhogend werken en brengt dit voor zowel de gemeente als de subsidieontvanger extra administratieve lasten met zich mee. Ook een lichtere vorm van verantwoording volstaat vaak.

2.1 Bij de (waarderingssubsidies) tussen de € 5.000,-- en € 50.000,-- kan aparte subsidievaststelling achteraf soms komen te vervallen: maatwerk per subsidieregeling

De meeste subsidies die de gemeente verleent zijn structurele subsidies die jaarlijks worden verstrekt aan sportverenigingen, jeugdverenigingen en dergelijke. Dit zijn de zogenaamde waarderingssubsidies. Een waarderingssubsidie is een: 'structurele subsidie die (in principe) jaarlijks aan een lokale organisatie wordt verstrekt, die bedoeld is om de vrijwilligersorganisatie te ondersteunen in de uitvoering van haar kernactiviteiten'.

Voor waarderingssubsidies van bedragen tussen de € 5.000,-- en € 50.000,-- geldt dat die dus ook verantwoord moeten worden volgens art. 14 lid 2 ASV. Dit betekent bijvoorbeeld dat een voetbalvereniging die sinds jaar en dag een subsidie ontvangt van pak 'm beet € 6.000,-- per jaar, volgens de huidige ASV achteraf een aanvraag tot vaststelling moeten indienen. De meerwaarde van een vaststelling achteraf in een dergelijk geval ontbreekt. Een sportvereniging of een jeugdvereniging ontvangt subsidie op grond van het aantal contributie betalende leden dat bij de subsidieaanvraag wordt aangegeven. De verantwoordingsverplichting bestaat dan veelal uit controle van ledenlijsten en controle achteraf of de subsidiabele activiteiten wel zijn uitgevoerd. Met andere woorden: heeft de plaatselijke voetbalvereniging zich wel bezig gehouden met het organiseren van voetbalactiviteiten? Deze aparte vaststelling wordt in deze als overbodig ervaren.

Artikel 14 lid 3 ASV bepaalt hierover dat:

'Bij subsidieregeling kan worden bepaald dat op een andere manier wordt aangetoond in hoeverre de activiteiten zijn verricht en aan de verplichtingen is voldaan'.

Bovendien bepaalt artikel 16 lid 3 ASV het volgende:

'Bij subsidieregeling kunnen categorieën subsidieontvangers worden aangewezen waarvoor de subsidie direct wordt vastgesteld zonder dat een aanvraag tot subsidievaststelling hoeft te worden ingediend'.

Voorgesteld wordt om van de mogelijkheid die de ASV biedt gebruik te maken en de huidige subsidieregelingen aan te passen. Het vaststellen van subsidieregelingen is in de ASV reeds gedelegeerd aan het college. Aanpassing van de subsidieregelingen kan dus bij collegebesluit.

Via een separaat collegevoorstel zal het college derhalve worden voorgesteld deze subsidieregelingen aan te passen, in het geval uw gemeenteraad mocht besluiten de eerste wijziging van de ASV vast te stellen. Het betreft de volgende subsidieregelingen:

- Regeling waarderingssubsidie sport gemeente Land van Cuijk 2024;
- Regeling waarderingssubsidie jeugd gemeente Land van Cuijk 2024;
- Regeling waarderingssubsidie kunst, cultuur en erfgoed gemeente Land van Cuijk 2024;
- Regeling waarderingssubsidie welzijn en gezondheid gemeente Land van Cuijk 2024.



2.2. Bij subsidies van meer dan € 100.000,-- kan de verplichting om altijd een controleverklaring van een accountant te verstrekken, worden afgezwakt: per subsidie wordt bepaald welk type accountantsproduct passend wordt geacht.

Bij de vaststelling van subsidies van meer dan € 100.000,-- kent de ASV nu de verplichting om in alle gevallen een controleverklaring van een onafhankelijk accountant achteraf in te dienen. Met een controleverklaring geeft de accountant een oordeel over de verantwoording met een redelijke mate van zekerheid. Bij een controleverklaring controleert de accountant of de verantwoording die door de subsidieontvanger is opgesteld een goede weergave is van de werkelijkheid. Hierbij kan worden gedacht aan een controle op de juistheid, volledigheid en rechtmatigheid van deze verantwoording. Een accountant voert uitgebreide werkzaamheden uit om zijn oordeel te onderbouwen. Dit stelt hoge eisen aan de organisatie van de subsidieontvanger en brengt hoge kosten met zich mee. Een controleverklaring is een zwaar middel, dat lang niet altijd de gewenste toegevoegde waarde heeft.

De voornaamste controle die een accountant uitvoert bij een subsidiecontrole is het vaststellen dat de subsidiegelden op een rechtmatige manier zijn besteed en dat de financiële bijdrage in overeenstemming met de aanvraag is gebruikt. De accountant zal controleren of hier een geautoriseerde kostenfactuur aan ten grondslag ligt en dat de bestede uren aansluiten bij de urenadministratie en daadwerkelijk zijn gemaakt. De accountant verklaart dat de financiële verantwoording van de subsidie een getrouw beeld van de werkelijkheid geeft. Tot zover is deze controle zinvol bij de subsidieverantwoording.

Maar bij de afgifte van de controleverklaring komt meer kijken. In de praktijk blijkt dat in veel gevallen ook kan worden volstaan met een andere mededeling van een accountant bij de subsidieverantwoording. Dit betreffen rapporten of verklaringen die een lagere mate van zekerheid geven dan de controleverklaring maar wel een onafhankelijk inzicht geven in de besteding van de subsidiegelden. Voorbeelden van deze mededelingen zijn een samenstellingsverklaring, beoordelingsverklaring of een rapport van specifieke bevindingen bij overeengekomen specifieke werkzaamheden. Deze verklaringen zijn vaak aanmerkelijk goedkoper en voldoen eveneens.

Voorgesteld wordt om artikel 15 lid 2, onder d ASV te wijzigen door hier de eis van het overleggen van een 'controleverklaring' te vervangen door een 'voor de subsidie passende mededeling van een onafhankelijk accountant'. In de subsidieverleningsbeschikking wordt dan vooraf bepaald en vastgelegd welk type mededeling van de accountant zal worden gevraagd in het kader van de subsidievaststelling en welk type mededeling dus als passend voor de betreffende subsidie wordt beschouwd.

Dit zou ook in zijn algemeenheid kunnen worden geregeld in de toepasselijke subsidieregeling. Artikel 10 ASV biedt hiervoor de juridische basis en hoeft daarom ook niet te worden aangepast. In dit artikel is het volgende geregeld:

'Voor zover dit niet is bepaald bij subsidieregeling, wordt bij de verleningsbeschikking vermeld op welke wijze de subsidieontvanger de besteding van de subsidie dient te verantwoorden'.

Onder 'wijze van verantwoording' als bedoeld in artikel 10 ASV, wordt onder meer ook verstaan de (eind)verantwoording van subsidies van meer dan € 100.000,--.

Wat een passende accountantsmededeling voor de subsidievaststelling achteraf, wordt dus vooraf bepaald bij het verlenen van de subsidie. Om te voorkomen dat hierbij willekeur kan



ontstaan, zullen enkele concrete en objectieve richtlijnen dan wel een beslisboom worden opgesteld. Aan de hand van deze richtlijnen zal vooraf worden bepaald welke mededeling/verklaring van de accountant passend wordt geacht voor de subsidie.

Wat zijn tegenargumenten of risico's?

1. *Een versoepeling van verantwoordingsverplichtingen vergroot in theorie het risico dat subsidiemiddelen niet rechtmatig worden besteed.*

Dit raadsvoorstel beoogt een versoepeling van de verantwoordingsverplichtingen. Omdat bij de zogenaamde waarderingssubsidies sprake is van een langdurige subsidierelatie en vertrouwen is opgebouwd tussen de gemeente en de verenigingen en stichtingen die deze subsidies ontvangen, wordt het verantwoord geacht dat deze subsidies direct worden vastgesteld.

Voor wat betreft het afschaffen van de verplichting om een controleverklaring te overleggen bij de vaststelling van subsidies van meer dan € 100.000,-, geldt dat het risico hiervan zeer beperkt is. Vooraf kan namelijk worden bepaald welk type mededeling van de accountant passend is voor de subsidie (licht of zwaarder). Door aan de voorkant een afweging te maken kan een keus worden gemaakt voor een lichte of zwaardere mededeling/verklaring van de accountant. Hierdoor kunnen de risico's worden beheerst.

Waar moeten we rekening mee houden?

Relevante kaders en (wettelijke) grondslag

Artikel 149 van de Gemeentewet en Titel 4.3 van de Algemene wet bestuursrecht. De Algemene Subsidieverordening Land van Cuijk 2025 bevat de algemene kaders voor de subsidieverlening en -verantwoording. In de afzonderlijke subsidieregelingen (nadere regels van het college) zijn de inhoudelijke criteria opgenomen waaraan subsidieaanvragers moeten voldoen om voor subsidie in aanmerking te komen.

Financiën

Dit voorstel heeft geen financiële consequenties. Het betreft namelijk een aanpassing van de verantwoordingsystematiek voor de besteding van ontvangen subsidies. Met dit voorstel wordt geen inhoudelijke aanpassing van het subsidiebeleid beoogd.

Communicatie

Na vaststelling van de wijziging van de ASV zal deze via de geëigende weg elektronisch worden bekendgemaakt. De subsidieontvangers zullen bij de subsidieverlening op de hoogte worden gesteld van de gewijzigde subsidieverantwoordingsystematiek.

Afstemming

Er heeft interne afstemming plaatsgevonden tussen Sociaal Beleid, (algemeen) Juridische Zaken en concerncontrol.

Hoe ziet het vervolgtraject eruit?

Na vaststelling van de Algemene Subsidieverordening Land van Cuijk 2025, zullen ook de individuele subsidieregelingen worden aangepast zodat de subsidieverantwoording in deze regelingen in lijn wordt gebracht met de gewijzigde ASV en de aangepaste subsidieverantwoordingsystematiek van subsidiegelden.



Bijlagen

Bij dit voorstel horen de volgende beslisdocumenten en bijlagen:

- Raadsbesluit (concept) waarin opgenomen de Algemene Subsidieverordening Land van Cuijk 2025.

Burgemeester en wethouders,
de secretaris,

de burgemeester,

Johan Postma

Marieke Moorman