



TRANSITIEPLAN OMGEVINGSPLAN GEMEENTE LAND VAN CUIJK

Team Ruimtelijke Ontwikkeling
Joris Wijnakker

VERSIE DEFINITIEF 10-12-2024

Inhoud

1.	Inleiding: Transitiefase van het omgevingsplan.....	3
1.1	Transitie van het omgevingsplan: de opgave	3
1.2	Verschillende type wijzigingen van het omgevingsplan	4
2.	Sturingsfilosofie en uitgangspunten	6
2.1	Beleidscyclus Omgevingswet	6
2.2	Leidende principes voor de transitie omgevingsplan	6
2.3	Uitgangspunten als inhoudelijke kapstokken voor het omgevingsplan	8
2.4	Proces en rol van de gemeenteraad	10
3.	Routekaart omgevingsplan Land van Cuijk	12
3.1	Het omzetten van het tijdelijke deel van het omgevingsplan	12
3.2	Keuzes Routekaart 1 ^e deel transitiefase	12
4.	De Land van Cuijk omgevingsplan-standaard	17
4.1	Het casco-omgevingsplan van Land van Cuijk	17
4.2	Aanpak harmonisering van bestemmingsplanregels	18
4.3	Aanpak standaardisering binnen een casco	18
4.4	Strategie ruimtelijke initiatieven – TAM-IMRO of STO-TPOD.....	18
5.	Evaluatie en bijsturing.....	20
5.1	Flexibiliteit van het omgevingsplan	20
5.2	Evaluatiemomenten.....	20

1. Inleiding: Transitiefase van het omgevingsplan

1.1 Transitie van het omgevingsplan: de opgave

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet ingegaan. Onder de Omgevingswet moet de gemeente alle regels voor de fysieke leefomgeving vastleggen in één gebiedsdekkend omgevingsplan:

Omgevingswet Artikel 2.4 (omgevingsplan)

De gemeenteraad stelt voor het gehele grondgebied van de gemeente één omgevingsplan vast waarin regels over de fysieke leefomgeving worden opgenomen.

Transitiefase 2024-2032

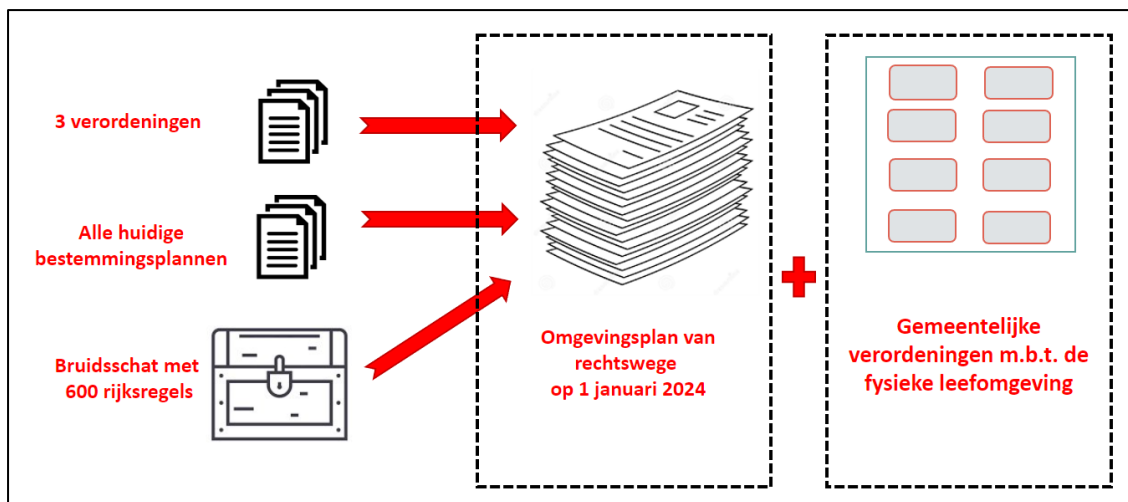
Het ontwikkelen van één integraal omgevingsplan voor 2032 is een van de grootste projecten in het fysieke domein voor de komende jaren. Deze periode van 2024 tot 2032 noemen we de transitiefase. Terwijl aan deze transitie wordt gewerkt willen we ook gebieds- en beleidsontwikkelingen kunnen faciliteren door het wijzigen van het omgevingsplan. Daarom is een strategie hiervoor noodzakelijk, met principes voor de werkwijze, uitgangspunten voor de inhoud en structuur van het nieuwe omgevingsplan, gevolgen voor de organisatie en keuzes in de aanpak voor het eerste stuk van de transitiefase. Deze strategie leggen we vast in dit transitieplan.

Het tijdelijke omgevingsplan van rechtswege

Vanaf het moment van de inwerkingtreding van de Omgevingswet (1 januari 2024) geldt er van rechtswege een tijdelijk omgevingsplan. Dit bestaat uit de volgende onderdelen (zie artikel 22.1 Omgevingswet en artikel 4.6 Invoeringswet Omgevingswet):

- Alle op dat moment geldige bestemmingsplannen, uitwerkingsplannen, wijzigingsplannen, inpassingsplannen, beheersverordeningen, exploitatieplannen en voorbereidingsbesluiten;
- De erfgoedverordening, geurverordening en hemelwaterverordening, voor zover de gemeente die heeft. Land van Cuijk heeft enkel een erfgoedverordening en geurverordening;
- De Bruidsschat: 600 regels die op het moment van inwerkingtreding automatisch vanuit het Rijk aan de gemeente worden overgedragen en terecht zijn gekomen in hoofdstuk 22 van het omgevingsplan.

Al deze documenten met bijbehorende regels vormen vanaf inwerkingtreding gezamenlijk in juridische zin het omgevingsplan. Er zijn nog andere gemeentelijke regels die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving die bijvoorbeeld zijn vastgelegd in een bomenverordening of APV. Volgens artikel 2.4 van de Omgevingswet moeten die ook onderdeel gaan worden van het omgevingsplan. Deze maken in juridische zin nog geen onderdeel van het omgevingsplan, maar maken wel onderdeel uit van de transitieopgave. Als we spreken over het 'tijdelijke deel' van het omgevingsplan bedoelen we die (onderdelen uit) verordeningen dus ook.



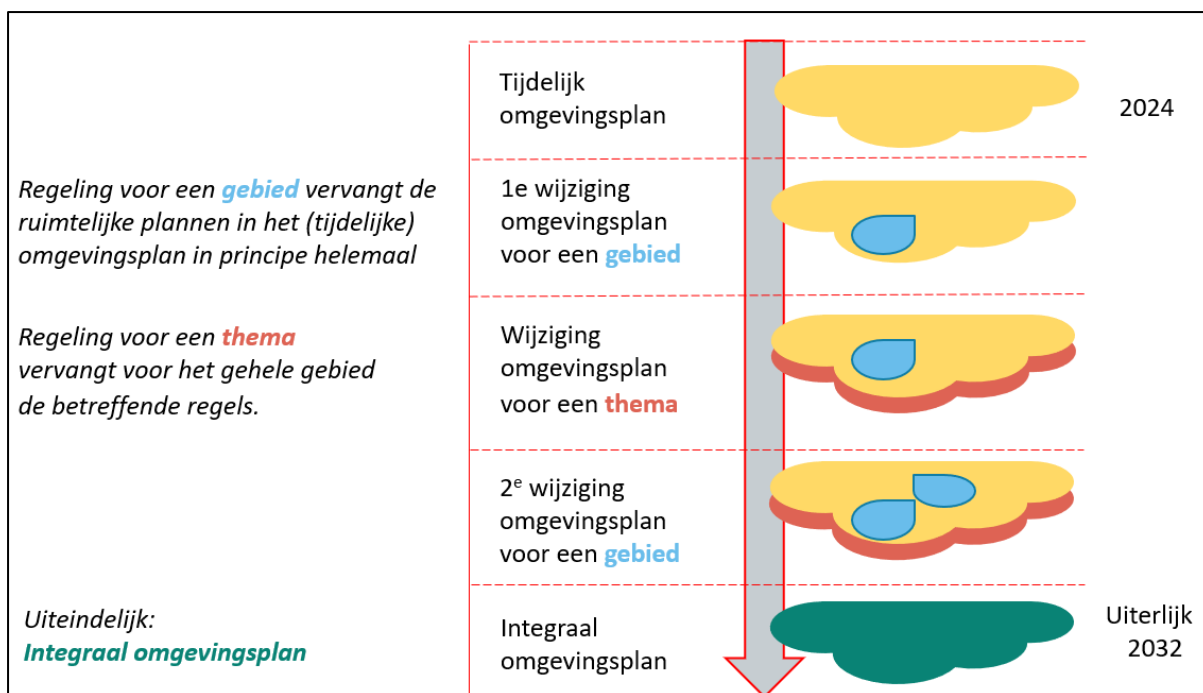
Figuur 1 Schematische weergave van het tijdelijke deel van het omgevingsplan

1.2 Verschillende type wijzigingen van het omgevingsplan

Omdat er vanaf inwerkingtreding in juridische zin altijd sprake is van één omgevingsplan spreken we altijd over wijzigingen van het omgevingsplan (een WOP) als we dit aanpassen. Om een integraal omgevingsplan te bereiken zullen er verschillende type wijzigingen van het tijdelijke omgevingsplan nodig zijn:

- gebiedsgerichte wijzigingen van het omgevingsplan. Dit zijn wijzigingen voor een deel van het gemeentelijke grondgebied, waarbij alle planologische documenten (bestemmingsplannen, uitwerkingsplannen, wijzigingsplannen, inpassingsplannen, beheersverordeningen, exploitatieplannen en voorbereidingsbesluiten) uit het tijdelijke deel van het omgevingsplan, binnen een afgebakend gebied, worden gewijzigd naar het nieuwe integrale deel van het omgevingsplan. Hierbij worden deze tijdelijke onderdelen uit de plankaart ‘geponst’, waardoor op de betreffende locaties alleen het nieuwe omgevingsplan nog geldt;
- thematische wijzigingen van het omgevingsplan. Dit zijn wijzigingen uit het tijdelijke deel van het omgevingsplan die zijn vastgelegd in besluiten die betrekking hebben op het hele grondgebied en gaan over een specifiek thema van de fysieke leefomgeving. Hieronder valt bijvoorbeeld het verplaatsen van regels die zijn vastgelegd in verordeningen die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving ofwel uit Hoofdstuk 22 (de Bruidsschat). In theorie is het hierbij mogelijk om verschillen in de regelingen op gebiedsniveau aan te brengen, maar gaan we er wel vanuit dat het wijzigingsbesluit wel betrekking heeft op het hele grondgebied.

Voor de transitie naar een integraal omgevingsplan zullen er van beide varianten meerdere wijzigingen nodig zijn. Figuur 2 brengt dit schematisch in beeld, maar zegt nog niets over het aantal gebiedsgerichte of themagerichte wijzigingen die nodig zijn om het volwaardig omgevingsplan te bereiken of het tempo waarin dit gebeurt. Dat komt terug in hoofdstuk 3 ‘Routekaart Omgevingsplan’. Wat de figuur wel al aangeeft is dat de transitieopgave op enig moment eindig is. Op dat moment zal er nog steeds sprake zijn van gebiedsgerichte wijzigingen voor ontwikkelingsprojecten en thematische wijzigingen voor nieuw beleid of inzichten, maar dan betreft dit niet meer het omzetten van het tijdelijk deel maar het vers houden van het omgevingsplan in het reguliere proces.



Figuur 2 Schematische weergave van wijzigingen omgevingsplan voor de transitie

Motieven voor wijzigen omgevingsplan

Naast de transitie van het tijdelijke omgevingsplan naar het integrale omgevingsplan zijn er nog andere motieven om het omgevingsplan te wijzigen die ook gedurende de transitiefase door zullen lopen. Er zijn 3 categorieën denkbaar:

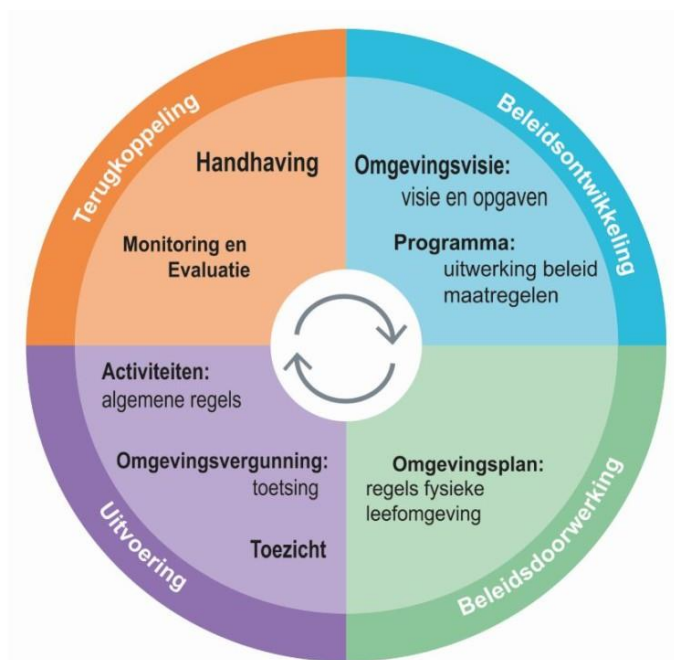
1. Het omzetten van het tijdelijke omgevingsplan naar het integrale omgevingsplan, gebiedsgericht dan wel thematisch. Dit zijn de wijzigingen zoals weergegeven in figuur 2. Dit noemen we de 'transitiewijzigingen'.
2. Wijzigingen omgevingsplan voor het verwerken van nieuw beleid of instructies/inzichten van buitenaf. Deze zullen over het algemeen thematisch en gebiedsdekkend zijn en komen voort vanuit de Beleidscyclus van de Omgevingswet (zie paragraaf 2.1). Hierbij kan het 'Stappenplan beleid en omgevingsplan' voor gebruikt worden.
3. Wijzigingen omgevingsplan voor het faciliteren van ruimtelijke initiatieven en projecten die niet met een BOPA kunnen. Dit zijn per definitie gebiedsgerichte wijzigingen. Hiervoor kan de 'Handleiding concrete initiatieven' worden gebruikt.

Categorieën 2 en 3 zullen altijd blijven voorkomen, ook als de transitie naar een integraal omgevingsplan is voltooid. Daarnaast zal zich binnen een aantal jaar nog een nieuwe categorie voordoen, namelijk het verwerken van verleende BOPA's of WOP's die met een tijdelijke variant (TAM-IMRO of STOP-TPOD) zijn gedaan. Onder de Omgevingswet is de verplichting om dit binnen 5 jaar te doen.

Tijdens de transitiefase zal er aan meerdere wijzigingen gelijktijdig worden gewerkt. In het omgevingsplan zullen deze ook overlap hebben in de onderdelen van het omgevingsplan, dus dient er aandacht te zijn voor de samenloop van alle voorgenomen wijzigingen. Daar gaat dit transitieplan op ook op in.

2. Sturingsfilosofie en uitgangspunten

2.1 Beleidscyclus Omgevingswet



Figuur 3 Schematische weergave Beleidscyclus Omgevingswet

De Beleidscyclus van de Omgevingswet geeft structuur om de instrumenten van de Omgevingswet te ordenen, zoals bovenstaande figuur weergeeft. De cyclus verbindt alle instrumenten en de teams die hiermee te maken hebben: wat binnen het ene kwadrant gebeurt heeft gevolgen voor de andere kwadranten en vice versa. Samenwerking is daarbij belangrijk. Zoals de afbeelding laat zien staat het omgevingsplan centraal in het proces van beleidsdoorwerking: de vertaling van visie en opgaven naar regels voor de fysieke leefomgeving, waar de uitvoering direct mee te maken krijgt bij het toetsen aan regels voor activiteiten en omgevingsvergunningen.

2.2 Leidende principes voor de transitie omgevingsplan

Het werken aan het omgevingsplan gaat door het werken aan bouwstenen, want het is te alomvattend om alles tegelijk te doen. Met een bouwsteen bedoelen we het begin van een set regels die uiteindelijk een onderdeel zal worden van het omgevingsplan. Dat kan gaan over een thema, een gebied of een aantal activiteiten. De verschillende bouwstenen bij elkaar vormen het straks het omgevingsplan en moeten daar bij elkaar komen. Het bij elkaar brengen van de bouwstenen is een juridisch-technische opgave die binnen specialisten van het team wordt gedaan, maar het vormen van de bouwstenen zelf doen we in samenwerking met andere teams. In 2024 is gestart met het maken van deze bouwstenen in integrale werkbijeenkomsten. Door deze ervaring kunnen we een aantal principes formuleren die leidend zijn in het werken aan het omgevingsplan in de transitie.

A: Werken vanuit de Beleidscyclus Omgevingswet

Het werken aan het omgevingsplan kan niet los gezien worden van de andere punten in de Beleidscyclus Omgevingswet. De verbinding en samenwerking met de andere kwadranten is een belangrijk uitgangspunt voor hoe de hele transitie van het omgevingsplan wordt benaderd. De volgende uitgangspunten hanteren we daarbij:

- Bij de aanpak voor specifieke gebieden en thema's wordt het bestaande beleid en alle beleidsontwikkeling dat daarop betrekking heeft betrokken;
- Bij het maken van nieuwe regels worden collega's vanuit de beleidsuitvoering (vergunningverlening, handhaving) betrokken. Dit perspectief is belangrijk om de toepasbaarheid en werkbaarheid van bedacht regels te waarborgen en waar mogelijk verbeteren.
- Bij het formuleren van doelen en oogmerken in het omgevingsplan wordt zoveel aangehaakt op de formuleringen in de Omgevingsvisie, aangezien dit het belangrijkste sturende beleidsstuk is.

B: Principe van organische groei

In dit transitieplan wordt de opgave, het tijdelijke omgevingsplan, de verschillende bouwstenen en wat dit betekent voor de organisatie zo goed mogelijk in beeld gebracht. En op basis van dat beeld maken we keuzes voor hoe het nieuwe omgevingsplan stapsgewijs op te gaan bouwen. De doorkijk naar 2025 en verder wordt daarbij gemaakt, op basis van strategisch handig voor de opbouw van het omgevingsplan maar ook wat prioriteit heeft vanwege beleidsbehoeften. Maar daarbij is het niet realistisch om alle stappen in te vullen tot aan 2032. Dat is niet realistisch omdat het werken met het omgevingsplan nieuw is en na de eerste stappen lessen geleerd zullen worden die de aanpak kunnen doen veranderen. Een sterk voorbeeld hiervan is dat een wijziging omgevingsplan wordt voorbereid voor de uitbreiding van het hoogspanningsnetwerk, geïnitieerd door Tennet. Met het werken aan de bouwsteen voor hoogspanningsverbindingen blijkt dat allerlei andere thema's ook worden geraakt en daarmee dus diverse onderdelen van het omgevingsplan worden geactiveerd. Daarom kiezen we ervoor om ruimte te laten om gedurende de transitiefase het omgevingsplan organisch te laten groeien. Dit principe sluit aan bij het uitgangspunt om te werken volgens de Beleidscyclus: tijdens het werken aan het omgevingsplan staan we open voor input vanuit de uitvoering om de werkbaarheid van bestaande regels te verbeteren en om de doorvertaling van beleidsontwikkelingen te faciliteren.

C: Thematisch wat kan, gebiedsgericht wat moet

Een volgend principe voor de aanpak van de transitie van het omgevingsplan is dat we zoveel mogelijk thematisch doen en alleen gebiedsgericht waarbij dat echt noodzakelijk is. De reden om voor dit principe te kiezen is de grote hoeveelheid bestemmingsplannen en verschillen daartussen. Dit is goed te verklaren omdat deze bestemmingsplannen grotendeels nog van de vijf voormalige gemeenten en niet geharmoniseerd zijn. Omdat de berg aan bestemmingsplannen die in het omgevingsplan geïntegreerd moeten worden zo groot is, is het wenselijk om alles wat thematisch kan hier lost van te knippen:

- Verordeningen, Bruidsschatregels en dubbelbestemmingen zijn geschikt om thematisch te vertalen omdat deze in beginsel al voor de hele gemeente zijn opgesteld. Deze worden dan ook thematisch benaderd bij de integratie in het omgevingsplan. Bij de thematische regelingen zijn de regels algemeen geldend en worden bij uitzondering gebieds- of locatie-specifieke elementen toegevoegd.
- De regels voor gebruiksactiviteiten in het tijdelijke deel van het omgevingsplannen staan in de enkelbestemmingen van de bestemmingsplannen. Daaraan gekoppeld zijn functie-specifieke bouwregels. Om deze volledig om te zetten in het nieuwe deel van het omgevingsplan is een gebiedsgerichte aanpak noodzakelijk, anders kan het tijdelijke deel

niet worden 'geponst'. Dus zelfs vanuit het uitgangspunt om thematisch te benaderen houden we houden altijd een deel over dat gebiedsgericht moet worden aangepakt. Om het gebiedsgerichte deel van complexiteit te ontlasten wordt geprobeerd de thematische onderdelen in deze bestemmingsplannen hier los van te halen.

D: Verbeteren van de dienstverlening

Aansluitend op het werken volgens de Beleidscyclus koppelen we dit aan het doel van de Omgevingswet om de dienstverlening te verbeteren. Waarbij we tevens aansluiten op de ontwikkeling binnen Land van Cuijk om te werken aan 'gewoon goede dienstverlening'. Onder de Omgevingswet betekent dit in ieder geval dat we toewerken naar goed toepasbare regels die raadpleegbaar zijn in het DSO. Bij de regels is het mogelijk om Toepasbare Regels te maken: vragenbomen aan de hand waarvan initiatiefnemers kunnen achterhalen of er voor de activiteiten die ze willen verrichten een vergunning nodig is of niet. Een helder kader die men goed inzicht geeft vooraf in de haalbaarheid van plannen is goede dienstverlening. En ruimte maken in de regels op de aspecten waar die zit is ook dienstverlening. Kijken naar hoe werkbaar de uitvoering is als men een haalbaar plan heeft. Van de drie mogelijke procedures (OPA, BOPA of WOP) is een OPA het snelst en goedkoopst, dus zijn er ook argumenten om vanuit dienstverlening vooral te werken aan heldere toetsingskaders voor diverse activiteiten die met een OPA gerealiseerd kunnen worden.

Het principe dat we bij het werken aan het omgevingsplan de dienstverlening willen verbeteren zal zich vooral uiten in het werkbaar en toepasbaar maken van de regels die we opnemen. Kijken naar welke regels moeilijk toetsbaar of uitvoerbaar zijn is daarbij van belang. Bij het werken aan bouwstenen komen we erachter dat er 'quick-wins' zijn te behalen door te kijken wat er vereenvoudigd kan worden van huidige regels.

2.3 Uitgangspunten als inhoudelijke kapstokken voor het omgevingsplan

Voor de inhoud van de regels van het omgevingsplan zijn er ook een aantal inhoudelijke kapstokken die we gebruiken in de keuzes voor de aanpak van het verwerken van verschillende bouwstenen in het nieuwe integrale omgevingsplan. Deze komen voort uit de Omgevingsvisie, instructieregels en de beleidsontwikkelingen die we in beeld hebben.

Omgevingsvisie: afwegingsprincipes en gebiedskompassen

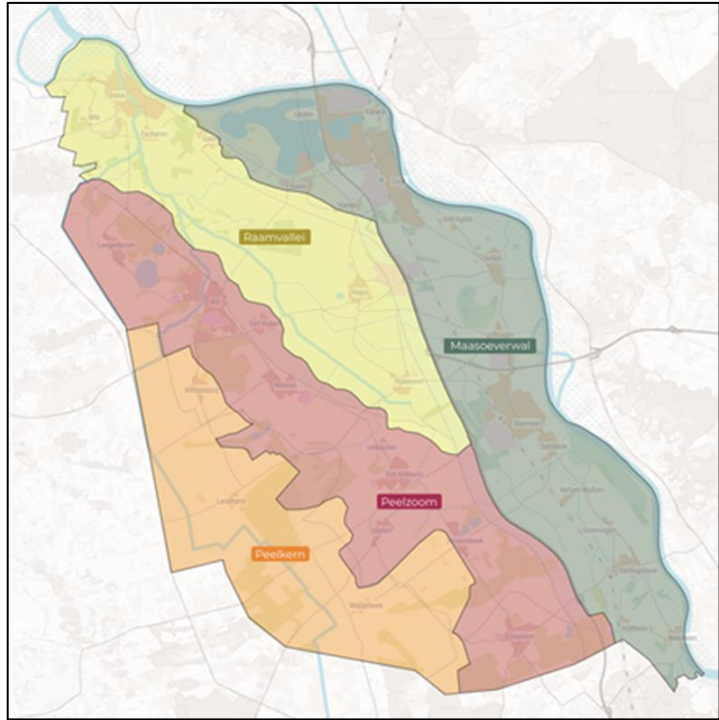
Zoals uit de Beleidscyclus volgt zullen de lange termijn ambities uit de Omgevingsvisie, waar nodig uitgewerkt aan sectorale of gebiedsgerichte programma's, worden vertaald naar regels in het omgevingsplan (voor zover dit kan). De Omgevingsvisie Land van Cuijk staat op de planning om begin 2025 als ontwerp ter inzage te worden gelegd. Binnen het concept van de Omgevingsvisie wordt met een aantal afwegingsprincipes gewerkt aan de hand waarvan de verschillende richtingen voor de gebiedskompassen zijn bepaald.

Afwegingsprincipes

- Ondergrondprincipe: bodem- en waterstructuur zijn sturend voor ruimtelijke en economische ontwikkelingen.
- Bundelingsprincipe: de concentratie van functies voor het ontwikkelen en versterken van multifunctionele gebieden.
- Differentiatieprincipe: het versterken van variatie en de bevordering van diversiteit in functies, bebouwing en ruimtelijke inrichting.
- Meervoudigheidsprincipe: het combineren van functies boven monofunctioneel, meervoudig ruimtegebruik stimuleren.
- Leefbaarheidsprincipe: het niet afwentelen van milieudruk op andere gebieden of toekomstige generaties.

Gebiedskompassen

- Maasoeverwal: een gevarieerd, dynamisch cultuurlandschap met contrasten tussen water, groen en bebouwing, en contrasten in woon- en werkmilieus. De Maasoeverwal is een landstedelijke as waarin groene corridors en grotere kernen elkaar afwisselen.
- Raamvallei: een waterrijk natuurlandschap als hét blauwgroene hart van Land van Cuijk. We geven prioriteit aan waterberging, nieuwe natuur en landschapsherstel en ander ruimtegebruik (wonen, werken en landbouw) wordt hiermee in harmonie gebracht.
- Peelzoom: een langgerekt parklandschap met grotere en kleine kernen, verbonden door een tweede ontwikkelingsas. In en aan deze nieuwe as bundelen we nieuwe ontwikkelingen in wonen, werken en voorzieningen met ruimte voor nieuwe wijstnatuur en robuuste natuurverbindingen.
- Peelkern: ontwikkelt zich door als een innovatief productielandschap met kleine, functionele dorpen in een grofmazig groenblauw raamwerk. Innovatie en technologie zorgt voor verduurzaming van de intensieve landbouw in Agroparken.



Figuur 4: Kaart gebiedskompassen Omgevingsvisie Land van Cuijk

De afwegingsprincipes geven aan hoe gebiedsgericht keuzes gemaakt zouden moeten worden. Deze kunnen dan ook toegepast worden in het gebiedsgerichte deel van de transitie van het omgevingsplan. De Gebiedskompassen die worden benoemd in de Omgevingsvisie zijn voor het omgevingsplan erg grof: deze gaan dwars door kernen, buitengebied en andere indelingen heen. Daarmee wordt het geen inhoudelijke kapstok voor het gebiedsgericht omzetten van het tijdelijke deel naar het nieuwe deel, maar is de inhoud hiervan vooral interessant voor bepaalde thematische onderdelen. Bijvoorbeeld bij het uitwerken van algemene regels voor agrarisch buitengebied kan aan de hand van de uitgangspunten in de gebiedskompassen bekeken worden hoe regels voor activiteiten verschillend ingevuld gaan worden.

Stedelijk vs. Landelijk gebied

Instructieregels van het Rijk en de Provincie Brabant maken dat het onderscheid tussen (bestaand) stedelijk gebied en landelijk gebied richtinggevend is voor de structuur en aanpak voor het omgevingsplan. Het is bepalend voor de ontwikkelingsmogelijkheden die er zijn en voor welk type gebruiksactiviteiten het primaat hebben binnen die gebieden, op grond waarvan milieuruimte in het omgevingsplan zal worden geregeld. Dit onderscheid zal dan ook sturend zijn in de gebiedsgerichte aanpak.

Beleidsarme harmonisering vs. Vertaling van beleidsontwikkeling

In het afgelopen jaar zijn verschillende sectorale beleidsvisies vastgesteld waarvan verschillende onderdelen – na te zijn uitgewerkt in een programma – verwerkt zullen worden in het omgevingsplan. Gezien hoe deze beleidsdocumenten zijn opgesteld past het verwerken hiervan goed bij het principe ‘thematisch, tenzij...’, omdat ze voor de hele gemeente zijn opgesteld en weinig gebiedsgerichte uitspraken worden gedaan. Veel zullen vertaald kunnen worden naar een thematische bouwsteen voor het omgevingsplan. Bij de verwerking moet ook gekeken worden naar de regels in het tijdelijke omgevingsplan die met die thema’s te maken hebben, maar wetende dat er beleidsontwikkeling plaatsvindt is wel van belang voor de aanpak in het maken van bouwstenen. Op thema’s waar geen beleidsontwikkeling plaatsvindt kunnen we volstaan met een beleidsarme harmonisering van de regels uit het tijdelijk deel van het omgevingsplan. In de meeste gevallen zal dat harmonisering van de bestaande bestemmingsplannen zijn. Het is belangrijk binnen een wijzigingsbesluit wat de oorsprong van de omgevingsplanregels is, voor de motivering en artikelgewijze toelichting bijvoorbeeld. Dit onderscheid vinden we niet direct terug in de structuur van het omgevingsplan maar kan wel bepalend zijn voor welke onderdelen bij elkaar worden gepakt binnen een wijzigingsbesluit.

2.4 Proces en rol van de gemeenteraad

Zoals in hoofdstuk 1 uitgelegd zal de transitie van het omgevingsplan bestaan uit verschillende wijzigingsbesluiten, die ofwel thematisch ofwel gebiedsgericht zullen zijn. De gemeenteraad het bevoegd gezag is. Voor het proces van de transitie is het belangrijk te bepalen hoe verschillende thema’s en gebieden met elkaar gecombineerd kunnen worden, hoe groot de complexiteit dan is en wat dit betekent voor de rol van de gemeenteraad. Deze keuzes voor het proces worden gemaakt langs de leidende principes en inhoudelijke kapstokken zoals in dit hoofdstuk uiteengezet (en hieronder samengevat):

Leidende principes	Inhoudelijke kapstokken
A: Werken vanuit de beleidscyclus	Omgevingsvisie (afwegingsprincipes en gebiedskompassen)
B: Organische groei	Stedelijk of landelijk gebied
C: thematisch wat kan, gebiedsgericht wat moet	Beleidsarme harmonisering of vertaling van beleidsontwikkeling
D: Verbeteren van dienstverlening	

Combineren van bouwstenen

Veel werk in de transitiefase gaat zitten in het doen van de procedures. Hierbij is participatie verplicht in de voorfase, waarbij er ook afstemming met ketenpartners gedaan moet worden. Vervolgens wordt een ontwerpbesluit genomen door het college met een motivering waarom sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Bij een akkoord wordt de wijziging omgevingsplan gepubliceerd op het DSO zodat het ter inzage legt en open staat voor zienswijze. Daarna nemen we het definitieve besluit en wordt het omgevingsplan formeel gewijzigd. Het werken aan bouwstenen zal tijdens het voeren van procedures ook kunnen doorlopen, voorbereidend op een volgende wijzigingsprocedure. Omdat de procedures veel tijd en capaciteit in beslag nemen is het wenselijk verschillende bouwstenen te combineren in ‘transitiewijzigingen’ in plaats van elk bouwsteen apart in procedure te brengen. In hoofdstuk 3 worden hiervoor voorstellen gedaan voor wat betreft de bouwstenen die het afgelopen jaar zijn uitgewerkt en in beeld zijn gebracht.

Delegatiebesluit omgevingsplan

Het uitgangspunt voor een wijziging omgevingsplan is dat de gemeenteraad het bevoegd gezag is die het wijzigingsbesluit vaststelt. Daarnaast zijn er gevallen die zijn aangewezen waarin deze

bevoegdheid is gedelegeerd aan het college. Dit is vastgelegd in het delegatiebesluit omgevingsplan: [Gemeentebblad 2023, 308035 | Overheid.nl > Officiële bekendmakingen \(officielebekendmakingen.nl\)](#). Het delegatiebesluit is opgesteld met de gedachte dat zaken die al voortvloeien uit kaders van de gemeenteraad en enkel beleidsneutraal worden omgezet zijn gedelegeerd aan het college. Hieronder valt bijvoorbeeld het beleidsneutraal wijzigen van regels benoemd als dubbelbestemmingen en aanduidingen in het omgevingsplan of het opnemen van onderdelen uit de gemeentelijke verordeningen in het omgevingsplan. Daarmee zegt de gemeenteraad als ware ze van deze onderwerpen de juridische-vertaling aan het college overlaat, omdat ze er beleidsinhoudelijk niets meer van hoeft te vinden. De mogelijkheid om bepaalde onderdelen van het omgevingsplan te delegeren aan het college kan een reden zijn om die met elkaar te combineren of juist om deze niet met andere te combineren die niet beleidsneutraal zijn. Dit nemen we mee in de overweging omdat dit gevolgen heeft voor de procedure.

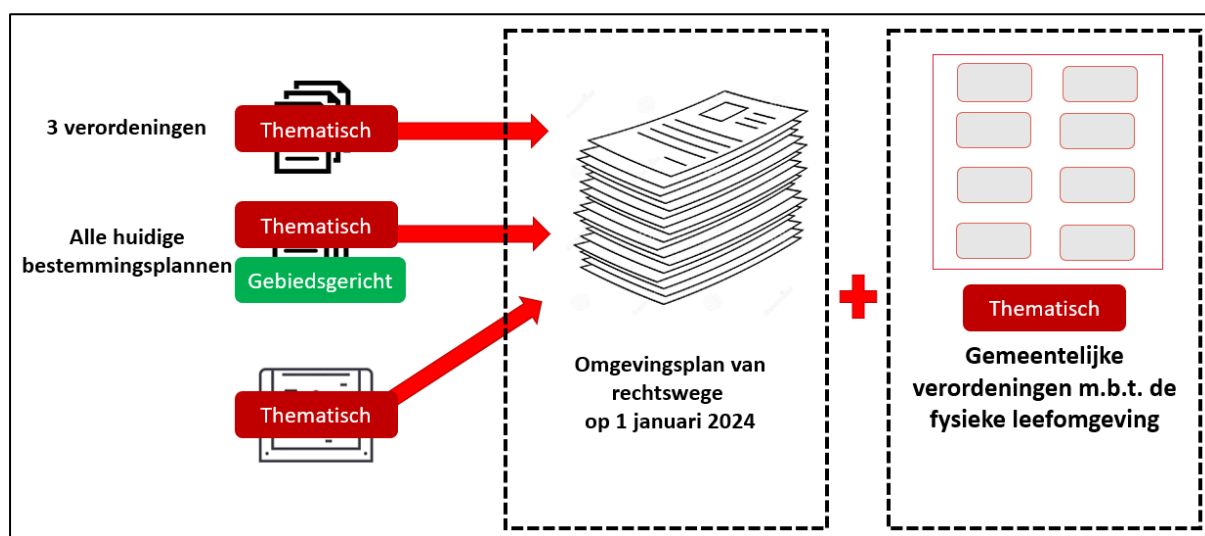
Loslaten en dereguleren

Het feit dat de Omgevingswet de gemeenteraad als bevoegd gezag voor het omgevingsplan aanwijst betekent ook dat de gemeenteraad uiteindelijk gaat over de manier van regelen: op welke onderdelen wel strak willen regelen, waar we kunnen loslaten of dereguleren. Vanuit de basisprincipes geven we hier al richting aan. Vanuit het principe van organische groei benaderen we dit door het komende jaar 2025 te oefenen met formele procedures en het voorleggen aan de raad. Bij de bouwstenen die dan worden voorgelegd zal het onderwerp van deregulering ook betrokken worden, wat weer gebruikt kan worden voor volgende wijzigingen omgevingsplan.

3. Routekaart omgevingsplan Land van Cuijk

3.1 Het omzetten van het tijdelijke deel van het omgevingsplan

Van de verschillende onderdelen van het tijdelijke deel zoals benoemd in hoofdstuk 1 wordt toegelicht hoe dit voor Land van Cuijk eruit zit en hoe dat als input voor de bouwstenen van het nieuw omgevingsplan wordt gebruikt. Vanuit het principe ‘thematisch wat kan, gebiedsgericht wat moet’ is gezien dat alleen de gebruiks- en bouwregels uit de enkelbestemmingen van de bestemmingsplannen gebiedsgericht benaderd moeten worden, maar de overige regels in dubbelbestemmingen, verordeningen en de Bruidsschat zijn geschikt voor een thematische benadering.



Figuur 5: strategie omzetting tijdelijk deel, schematisch

In Bijlage 1 is een compleet overzicht met analyse weergegeven van de tijdelijk deel van het omgevingsplan Land van Cuijk en voorgenomen aanpak voor de verschillende onderdelen in deze transitie. Voor het deel dat gebiedsgericht omgezet moet worden kiezen voor de volgende verdeling, op basis van de huidige begrenzingen van moederbestemmingsplannen:

- Kernen: Hierbij worden de bestemmingsplannen voor dorpen, woonwijken en centra's betrokken.
- Buitengebied: de bestemmingsplannen voor het buitengebied inclusief de natuurgebieden en recreatieplassen.
- Bedrijventerreinen: alle overige bestemmingsplannen voor bedrijventerreinen.

Het kiezen voor deze verdeling betekent dat deze afzonderlijke trajecten zullen doorlopen om het gebiedsgericht om te zetten.

3.2 Keuzes Routekaart 1^e deel transitiefase

Om keuzes te maken in welke bouwstenen in welke volgorde de komende jaren omgezet zullen worden zijn deze in beeld gebracht en gekenmerkt aan de hand van op welk onderdeel van het tijdelijke omgevingsplan het betrekking heeft, of het thematisch of gebiedsgericht omgezet kan worden, en welke inhoudelijke kapstokken (zie paragraaf 2.3) van belang zijn. Er is een overzicht gemaakt van alle bouwstenen waar in 2024 aan gewerkt is of die in ieder in beeld zijn gekomen. Verschillende onderdelen uit dit overzicht komen onderstaand terug. Met het oog op de eerder geformuleerde principes maken we keuzes voor welke bouwstenen we in een wijziging omgevingsplan gaan oppakken in 2025 en verder.

Transitiewijzigingen 2025

Om verschillende redenen is het niet wenselijk om wijzigingen van het omgevingsplan waarmee het nieuwe deel wordt gevuld, parallel in procedure te hebben. Daarom is gekeken hoe verschillende onderdelen met elkaar gecombineerd kunnen worden. Dit leidt tot een voorstel met 3 thematische wijzigingen en 2 gebiedsgerichte die ten minste in (of voor) 2025 in procedure gebracht worden.

Thematische wijziging 1: Archeologie

Het archeologiebeleid is in april 2024 vastgesteld. De nieuwe beleidskaart dient nog verwerkt te worden in het omgevingsplan. Uniek aan deze wijziging is dat deze gedelegeerd is aan het college op grond van het delegatiebeleid, omdat het de 1-op-1-vertaling is van door de raad vastgesteld beleid. Ook dat is een reden om deze geïsoleerd van andere bouwstenen naar voren te halen.

Bouwsteen	Tijdelijk deel	Thematisch of gebiedsgericht	Inhoudelijke kapstokken (paragraaf 2.3)		
			Gebieds-kompassen OV	Stedelijk / Landelijk	Beleidsarm / beleidsrijk
Archeologie	Bestemmings-plannen	Thematisch	Geen invloed	Beide	Beleidsarm

Thematische wijziging 2: eenvoudiger bijgebouwen, woonvormen en uiterlijk van bouwwerken

De tweede thematische wijziging betreft drie bouwstenen die ieder een belang hebben bij snelle verwerking in het omgevingsplan en veel met elkaar samenhangen. Vanuit de uitvoering is een roep op vereenvoudiging van bijgebouwenregelingen voor heel Land van Cuijk. Dit hangt samen met de vraag wat vergunningsvrij is en wat getoetst moet worden aan uiterlijk van bouwwerken, waarvan de nieuwe nota eveneens in voorbereiding is. En daarbij is dit goed te combineren met de woonvormen vanuit het beleid om de bestaande woningvoorraad beter te benutten (bijwoning, woningsplitsing, verkamering) omdat dit ook betrekking heeft op de bouw mogelijkheden op bestaande percelen. Terwijl wijziging 1 in procedure is kan deze verder worden uitgewerkt en intern en extern afgestemd.

Bouwsteen	Tijdelijk deel	Thematisch of gebiedsgericht	Gebieds-kompassen OV	Stedelijk / Landelijk	Beleidsarm / beleidsrijk
Bijgebouwen regeling vergunningsvrij	Afdeling 22.2 Bruidsschat	Thematisch	Geen invloed	Beide	Beleidsarme harmonisatie
Woonvormen i.h.k.v. benutten bestaande woningvoorraad	N.v.t.	Thematisch	Geen invloed	Beide	Beleidsrijk (woonzorg-visie)
Uiterlijk van bouwwerken	Bruidsschat 2.2	Thematisch	Geen invloed	Beide	Beleidsrijk (nota uiterlijk van bouwwerken)

Thematische wijziging 3: Evenementen, marktverordening en overige beleidsarme bouwstenen

De derde wijziging is een verzameling van thematische bouwstenen waarbij er nauwelijks druk op zit vanuit bepaalde beleidsontwikkelingen, maar zaken die een klein onderdeel bestrijken en het afgelopen jaar al naar voren zijn gekomen. Het geeft de mogelijkheid het omgevingsplan al goed te vullen, wat de gebiedsgerichte transitie verder gaat helpen. Cruciaal hierbij is de haalbaarheid van een goede regeling om evenementen goed in het omgevingsplan te verankeren. Dit is het enige

waarbij het niet een louter technische opgave is, omdat er feitelijk geen ruimtelijk kader voor evenementen nu aanwezig is.

Bouwsteen	Tijdelijk deel	Thematisch of gebiedsgericht	Gebieds-kompassen OV	Stedelijk / Landelijk	Beleidsarm / beleidsrijk
Kamperen buiten kampeerterreinen	Ruimtelijke regels APV	Thematisch	Geen invloed	Beide	Beleidsarm
Evenementen	N.v.t.	Thematisch	Geen invloed	Beide	Beleidsrijk (visie TR)
Marktverordening	Ruimtelijke regels APV	Thematisch	Geen invloed	Stedelijk	Beleidsarm
Kapregels + contour	Bomen-verordening	Thematisch	Geen invloed	Beide	Beleidsarm
Contour Jacht	n.v.t.	Thematisch	Geen invloed	Beide	Beleidsarm
Radarverstoring	Bruidsschat 2.3	Thematisch	Geen invloed	Beide	Beleidsarm
Hoogspanning	Bruidsschat 2.3	Thematisch	Geen invloed	Beide	Beleidsarm

Gebiedsgerichte pilot woongebied

Voor WOP's voor concrete initiatieven is er behoefte aan een regelset voor het bouwen van woningen en woonactiviteiten in algemene zin. Hier is ook al het een en ander in uitgewerkt. In 225 wordt verder gestart met een wijzigingsprocedure voor een klein stukje woongebied, om zo de regels voor wonen en het bouwen van woningen in de praktijk te brengen. Kunnen een 'ponsgebied' vinden waar we alle regels voor een omgevingstype 'woon omgeving' in kunnen bouwen zodat we hier de bouwsystematiek kunnen uittesten en daarbij de woonactiviteiten binnen de woonomgeving? Dit als eerste ponsgebied kan gebruikt worden als test om vervolgens verder uit te rollen. Het klein houden hiervan zorgt ervoor dat de samenloop met overige transitiewijzigingen beperkt wordt. Hierbij is het wenselijk een gebied te kiezen met een beperkt aantal waardegebieden, beperkingengebieden of aandachtsgebieden, zodat de afhankelijkheid van regels in deze categorieën beperkt wordt. Dit kan separaat aan de thematische wijzigingen worden voorbereid.

Bouwsteen	Tijdelijk deel	Thematisch of gebiedsgericht	Gebieds-kompassen OV	Stedelijk / Landelijk	Beleidsarm / beleidsrijk
Algemene regels bouwen in de woonomgeving	bestemmings-plannen + afdeling 22.2 Bruidsschat	Gebiedsgericht	Geen invloed	Stedelijk (mogelijk Landelijk uit te breiden)	Beleidsarme harmonisatie
Woon-activiteiten in een woonomgeving	Bestemmings-plannen	Gebiedsgericht	Geen invloed	Stedelijk	Beleidsarme harmonisatie

Gebiedsgerichte 'vee gronde' agrarisch gebied

Vanuit de transitie landelijk gebied zijn er minimaal 40 agrarische bedrijven in beeld die hebben aangegeven gebruik te willen maken van stoppers-regeling om het bedrijf om te schakelen naar woningen, andersoortige bedrijvigheid of andere zaken. Om de omschakeling te borgen moeten de

veehouderijen uit het tijdelijke omgevingsplan worden gewijzigd, waarvoor een wijzigingsprocedure nodig is. De keuze zal dan nog gemaakt worden of dit ‘ponsgebieden’ worden of dat er een thematische laag overheen gelegd wordt. Deze kan eveneens separaat lopen aan de genoemde thematische wijzigingen.

Bouwsteen	Tijdelijk deel	Thematisch of gebiedsgericht	Gebieds-kompassen OV	Stedelijk / Landelijk	Beleidsarm / beleidsrijk
Transformatie agrarische bedrijven	Bestemmings-plannen buitengebied	Gebiedsgericht	Bepalend voor VAB-functies	Landelijk	Beleidsrijk (visie Landbouw)

Transitiewijzigingen 2026 en verder

In onderstaande tabel zijn alle bouwstenen opgenomen die niet in een thematische of gebiedsgerichte wijziging in 2025 meegenomen kunnen worden, maar wel binnen een (intern) traject een keer zijn besproken maar nog uitwerking nodig hebben. Aan die uitwerking kan in dit jaar verder worden gewerkt, zodat vanaf 2026 deze bouwstenen eventueel in gecombineerde besluiten naar het nieuwe omgevingsplan kunnen worden gewijzigd.

Bouwsteen	Tijdelijk deel	Thematisch of gebiedsgericht	Gebieds-kompassen OV	Stedelijk / Landelijk	Beleidsarm / beleidsrijk
Woonvormen – zorg gerelateerd	Bestemmings-plannen	Thematisch	Mogelijk invloed	Stedelijk en landelijk	Beleidsrijk (woonzorg-visie)
Woningbouw-categorieën	N.v.t.	Gebiedsgericht	Mogelijk invloed	Stedelijk	-
Kleinschalige recreatieve voorzieningen zoals B&B's	Bestemmings-plannen	Gebiedsgericht	Mogelijke invloed (visie TR)	Beide	Beleidsrijk (visie TR)
Bouwregels agrarisch	Bestemmings-plannen buitengebied	Gebiedsgericht	Geen invloed	Landelijk	Beleidsrijk (visie landbouw)
Gebruiksregels agrarisch	Bestemmings-plannen buitengebied	Gebiedsgericht	Mogelijk invloed	Landelijk	Beleidsarme harmonisatie
Bedrijventerreinen	Bestemmings-plannen bedrijven	Gebiedsgericht	Bepalend voor functies	Stedelijk	Beleidsrijk (visie economie)
Centra's en dorpsharten	Bestemmings-plannen	Gebiedsgericht	Geen invloed	Stedelijk	Beleidsarm
Nieuwe Natuur	Bestemmings-plannen	Gebiedsgericht	Geen invloed	Landelijk	Beleidsrijk (natuurvisie)
Externe Veiligheid	Afdeling 2.3 Bruidsschat	Thematisch	Geen invloed	Beide	Beleidsarm
Geur	Afdeling 2.3 Bruidsschat + Geurverordening	Thematisch	Geen invloed	Beide	Beleidsarm

Geluid	Afdeling 2.3 Bruidsschat	Thematisch	Geen invloed	Beide	Beleidsarm
Erfgoed	Bruidsschat 2.2 + Erfgoed- verordening	Thematisch	Geen invloed	Beide	Beleidsarm
Monumenten	Bruidsschat 2.2	Thematisch	Geen invloed	Beide	Beleidsarm

4. De Land van Cuijk omgevingsplan-standaard

4.1 Het casco-omgevingsplan van Land van Cuijk

Om in alle behoeften en uitgangspunten te voorzien bestaat het casco-omgevingsplan uit de volgende vijf onderdelen:

1. De eerste paar hoofdstukken betreffen een algemeen deel met algemene bepalingen, de doelen van het omgevingsplan en een koppeling met eventuele programma's voor zover dit relevant is voor de regels.
2. Vervolgens is er een onderdeel met aanwijzingen voor overkoepelende thema's. Dit onderdeel heeft een thematisch karakter dus de onderwerpen die hierin voorkomen gelden in principe voor de hele gemeente. Het kan dat er gebieden aangewezen worden waarbinnen de regels gelden maar dan nog steeds geldt dat er 1 regeling voor het thema is. Dit gaat bijvoorbeeld over het beschermen van waarden voor gemeentelijke doeleinden, zoals archeologische zones en erfgoed, maar ook voor voldoen aan instructieregels over het opnemen van beperkingengebieden bij infrastructuur of aandachtsgebieden voor geluid of externe veiligheid. Binnen deze hoofdstukken voor de thema's is het uitgangspunt dat de regels voor activiteiten die hierbij horen ook binnen deze hoofdstukken worden geregeld.
3. Het volgende onderdelen betreft gebiedsaanwijzingen voor gebruiksactiviteiten. Als enige binnen het omgevingsplan heeft dit een gebiedsgericht karakter, wat wil zeggen dat de regels afhankelijk van het type gebied en de bijbehorende kenmerken kunnen verschillen. We kiezen voor een gebiedsindeling in verschillende 'omgevingen', waarbij de primaire gebruiksactiviteit binnen de omgeving de naam draagt. Dus een bestaande woonwijk zal een 'woonomgeving' worden en een bedrijventerrein een 'werkomgeving'. De bron voor de indeling van deze omgevingen zullen vooral de enkelbestemmingen uit de bestemmingsplannen zijn, aangezien deze primair gaan over gebruiksactiviteiten.
4. Het laatste inhoudelijke deel van het casco gaat over de regels voor eenmalige activiteiten en werkzaamheden. Denk hierbij bijvoorbeeld aan bouwen of het aanleggen van inritten. Kenmerkend aan deze activiteiten is dat deze eenmalig zijn en vaak worden gedaan om een ander maatschappelijk doel te bereiken (in tegenstelling tot gebruiksactiviteiten die een doorlopend karakter hebben).
5. Tot slot heeft het casco een aantal ondersteunende hoofdstukken die niet gaan over specifieke activiteiten maar ondersteunend van aard zijn, bijvoorbeeld procedurele bepalingen voor zover deze nog niet in de wet zijn geregeld, regels over beheer en onderhoud en overgangsrecht.

Gebiedsaanwijzingen voor gebruiksactiviteiten: omgevingstypen

Wat bovenstaand is omschreven als het derde onderdeel 'gebiedsaanwijzingen voor gebruiksactiviteiten' is een belangrijk instrument om regels te structureren en dit zal uniek zijn voor elke gemeente. Om het hele, diverse, gebied van Land van Cuijk te kunnen dekken kiezen we voor de volgende zeven omgevingstypen van het omgevingsplan (op basis van de hoofdfunctie van een bepaalde omgeving):

- Woonomgeving (dorpen, woonwijken)
- Bedrijfsomgeving (bedrijventerreinen, haventerreinen)
- Commerciële omgeving (centrumgebieden)
- Sociaal-culturele omgeving (Health Campus, sportparken)
- Agrarische omgeving (landelijk gebied)
- Natuurlijke omgeving (natuurgebieden, bossen, plassen)
- Openbare omgeving (snelweg, spoorweg, wegen, parken)

De regels over gebruiksactiviteiten uit de enkelbestemmingen zullen teruggeleid worden naar regels in deze omgevingstype. Omdat het omgevingsplan gaat over regels voor activiteiten, worden de

activiteiten naar dezelfde typologieën gestructureerd in het omgevingsplan-casco. Het feit dat een omgeving een bepaalde hoofdfunctie heeft, wil niet zeggen dat er een bepaalde activiteit niet voorkomt. Bijvoorbeeld, ook in de woonomgeving zijn er bedrijfsmatige activiteiten. Echter, zullen deze op een andere manier geregeld worden dan in de bedrijfsomgeving. De systematiek van deze omgevingstypen geeft ons een goed middel om dit goed te gaan sturen, waarbij we uit het bestemmingsplan-denken moeten stappen waarbij alle gebruiksactiviteiten rondom een bestemming zijn gestructureerd.

4.2 Aanpak harmonisering van bestemmingsplanregels

Vanwege de omvang van gemeente Land van Cuijk, de grote diversiteit tussen verschillende bestemmingsplannen van de voormalige gemeente en de grote hoeveelheid van bestemmingsplannen is gebleken dat harmonisering van bestemmingsplanregels geen goed uitgangspunt is voor het nieuwe omgevingsplan. Daarom kiezen we ervoor eerst vanuit het nieuwe omgevingsplan na te redeneren (hoe wil ik dat het eruit ziet) om vervolgens na te gaan hoe dit overeenkomt met het huidige bestemmingsplan. Voor sommige bouwstenen zal alsnog harmonisering een nuttige strategie kunnen zijn. Dit vindt dan altijd plaats in de ruwbouwfase van het maken van een bouwsteen (het bepalen van de uitgangspunten). In de afbouwfase (het juridische vertalen van uitgangspunten naar regels in de software) is dit minder relevant want dan moet de bouwsteen binnen het casco ingevuld worden. Voor de Harmonisering van bestemmingsplannen is de eerder gemaakte verdeling in 3.1 relevant:

- Kernen: voor harmonisering van regels in woonomgeving zijn 10 bestemmingsplannen geselecteerd.
- Buitengebied: hierbij worden de vijf moederbestemmingsplannen van het buitengebied van de voormalige gemeente gebruikt.
- Bedrijventerreinen worden vooralsnog niet geharmoniseerd. Daarvoor wordt eerst een verdeling gemaakt tussen welke bedrijventerreinen beleidsneutraal omgezet worden en welke met input vanuit nieuw beleid.

4.3 Aanpak standaardisering binnen een casco

Om van alle bouwstenen naar één integraal omgevingsplan toe te werken is een proces van standaardisering nodig. Het maken van bouwstenen voor het omgevingsplan kent daarom twee verschillende fasen: ruwbouw en afbouw:

- De ruwbouw van een bouwsteen is het bepalen van de doelen en uitgangspunten die betrekking hebben op het onderwerp en daarmee richting geven aan hoe de regelingen eruit komt te zien. Dit proces kan verlopen via het Stappenplan Beleid en Omgevingsplan dat hiervoor is opgesteld (bijlage 6). In deze fase is er een bredere afstemming nodig, waarvoor de werkvorm van werkateliers is ontwikkeld.
- De afbouw van de bouwsteen gebeurt via een redactiegroep. Hierbij wordt gekeken hoe de bouwsteen technisch en juridisch in het casco (in de software) kan worden gezet. Deze groep houdt zich niet meer bezig met de uitgangspunten, maar puur de technische inbedding.

In bijlage 3 wordt de organisatorische structuur verder uiteengezet, ter kennisname. Hierbij is de werkvorm met de werkateliers verder uitgewerkt (voor de ruwbouw), het werken met een regieteam als coördinerend orgaan en een redactieteam (de afbouw).

4.4 Strategie ruimtelijke initiatieven – TAM-IMRO of STO-TPOD

Voor concrete ruimtelijke initiatieven die niet binnen het omgevingsplan passen zijn er twee opties voor ruimtelijke procedures, via een BOPA of een WOP. In de transitiefase als er nog geen integraal

omgevingsplan is, kunnen ruimtelijke initiatieven wel met een WOP worden gedaan, maar zal goed bekeken moeten worden of dit in een tijdelijke of nieuwe variant wordt gedaan. Inmiddels zijn er al een aantal wijzigingen van het omgevingsplan in procedure door middel van de 'Tijdelijke Alternatieve Maatregel' om nog van de oude software (IMRO) gebruik te maken, de zogenaamde TAM-IMRO-plannen. Daarbij wordt een nieuw stuk omgevingsplan gemaakt dat voldoet aan de eisen van de Omgevingswet, maar nog wel met de oude bestemmingsplansoftware. Dit is een middel om het planproces niet te belasten met het onbekende van de nieuwe software. In principe is besloten dat we hier tot 1 januari 2025 ruimte voor bieden, dat wil zeggen, dat initiatiefnemers tot die datum hebben om een concept-omgevingsplan in deze vorm bij de gemeente in te dienen. In afstemming met de portefeuillehouder RO wordt deze termijn al dan niet verlengt.

Een andere oplossing om een tijdelijke variant van een omgevingsplanwijziging te faciliteren, maar dan wel binnen de nieuwe software, is om hiervoor een apart hoofdstuk in het omgevingsplan te reserveren, zodat de regels voor deze WOP niet samenhangen met andere regels van het integrale omgevingsplan die steeds verder in ontwikkeling zullen zijn. Op een later moment kunnen deze regels dan opgenomen worden in de definitieve structuur.

De werkwijze hieromtrent wordt voor zowel intern als extern gebruik omschreven in de *Handleiding voor concrete initiatieven* welke door de betreffende teams actueel wordt gehouden.

5. Evaluatie en bijsturing

5.1 Flexibiliteit van het omgevingsplan

Het transitieplan is opgesteld op basis van alle huidige ontwikkelingen rondom het omgevingsplan binnen de organisatie en daarbuiten, op een manier die aansluit bij de situatie van Land van Cuijk. Vanuit het principe van organische groei en gegeven het feit dat de werkwijze nog nieuw is, zit er een bepaalde flexibiliteit in het transitieplan ingebakken. Het is van belang om open te blijven staan voor nieuwe inzichten die eerder gemaakte keuzes kunnen bijsturen. Aanleidingen kunnen bijvoorbeeld zijn:

- Nieuwe politieke wensen in de Omgevingsvisie: de werkwijze van gemeente Land van Cuijk gaat uit van de beleidscyclus Omgevingswet (zie hoofdstuk 2) waarbij de omgevingsvisie en het omgevingsplan op elkaar zijn afgestemd. De omgevingsvisie van Land van Cuijk is op het moment van schrijven nog niet vastgesteld. In de conceptversie hiervan is toegezien op een koppeling tussen deze twee documenten. Eventuele aanpassingen die ontstaan vanuit de formele besluitvormingsprocedure zijn mogelijk niet goed ingebed in de aanpak van de transitie van het omgevingsplan.
- Nieuwe uitvoeringsproblemen: in het verlengde van het voorgaande punt kan het ook zijn dan van de beleidsuitvoering (vergunningverlening, toezicht of handhaving) situaties zich voordoen die verwerking in het omgevingsplan behoeven die op dit moment nog niet in beeld zijn.
- Nieuwe jurisprudentie over de Omgevingswet: sinds 1 januari 2024 worden er besluiten genomen op basis van de Omgevingswet en de jurisprudentie die daardoor ontstaan kunnen richting geven over de beleidsruimte van de gemeente in het omgevingsplan.

5.2 Evaluatiemomenten

Met het vaststellen van het transitieplan is de koers voor de transitiefase neergelegd, en met name de manier hoe hierin op alle ontwikkeling gestuurd zal worden. Het is wenselijk om ten minste na 1 jaar de strategie en routekaart te herijken naar de nieuwe praktijkervaringen, zodat het bestuur en gemeenteraad aangehaakt is op de voortgang van de transitie en weer een nieuwe doorkijk kan maken. Eventuele tussentijdse afwijkingen van de koers kan alleen met een nieuw collegebesluit.