

Raadsvoorstel

Categorie	: Vaststelling verordening
Onderwerp	: Verordening vestigen uitsluitend recht voor specifieke diensten gemeente Land van Cuijk 2022
Datum college	: 13 september 2022
Portefeuillehouder	: Wethouder Maarten Jilisen
Team	: KCC & Facilitair
Nummer raadsvoorstel	: RIS 2022-R-151
Datum raad	: 3 november 2022
Agendapunt raad	: 15

Samenvatting

Met een verordening “vestigen uitsluitend recht voor specifieke diensten” wordt de wettelijke grondslag gecreëerd om partijen opdrachten te gunnen, zonder dat een aanbestedingsprocedure wordt gevolgd (bijvoorbeeld SAS-diensten). Het betreft dan bedrijven met een maatschappelijke doelstelling (o.a. bedrijven die zich inzetten voor mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt). De partij aan wie uitsluitend recht wordt verleend is dan exclusief bevoegd om het werk, de levering of de dienst uit te voeren.

Voor SAS-diensten (sociale en andere specifieke diensten) boven de € 750.000,- bestaat een vereenvoudigde procedure, waarbij de opdrachtgever grote keuzevrijheid heeft over hoe de aanbesteding ingekleed wordt. In dit geval zal de opdracht worden gepubliceerd op TenderNed, waarbij het voornemen tot gunning aan IBN wordt bekendgemaakt.

Wat wordt voorgesteld te besluiten?

Voorgesteld wordt:

1. vervallen te verklaren de vijf verordeningen alleenrecht van de voormalige gemeenten per 1 januari 2022, te weten:
 - Verordening gunning groenonderhoudswerkzaamheden & schoonmaak en cateringactiviteiten Cuijk d.d. 16 december 2007;
 - Verordening gunning groenonderhoudswerkzaamheden, schoonmaak en overige (facilitaire) diensten Grave d.d. 24 juni 2008;
 - Verordening vestigen alleenrecht voor specifieke diensten met een sociale dimensie Mill en Sint Hubert d.d. 31 maart 2011;
 - Verordening vestigen uitsluitend recht voor specifieke diensten Boxmeer d.d. 13 december 2018;
 - Verordening gunning groenonderhoudswerkzaamheden & schoonmaak en overige (facilitaire) diensten Sint Anthonis d.d. 17 maart 2008;
2. de ‘Verordening vestigen uitsluitend recht voor specifieke diensten gemeente Land



van Cuijk 2022' vast te stellen.

Wat is de aanleiding voor dit voorstel?

Decentrale overheden (waaronder gemeenten) kunnen bij overheidsopdrachten voor leveringen, werken of diensten een uitsluitend recht verlenen (ook wel alleenrecht, exclusief of bijzonder recht) genoemd.

Er kan in dergelijke gevallen een afwijkend of zelfs géén Europees aanbestedingsregime gelden. De manier om een uitsluitend recht te vestigen is het vaststellen van een verordening. Daarnaast verwijst de verordening van de voormalige gemeenten naar verouderde wet -en regelgeving (CGM en Sint Anthonis). Het kader is echter niet veranderd. Gelet hierop is het noodzakelijk dat de gemeente de oude verordeningen vervallen verklaart en een nieuwe, geactualiseerde verordening vaststelt.

Is de waarde van de sociale en andere specifieke dienst (SAS-dienst) hoger dan € 750.000,- dan is de gemeente Land van Cuijk verplicht de opdracht Europees aan te besteden. Voor SASdiensten bestaat echter een vereenvoudigde en grotendeels naar eigen inzicht in te richten aanbestedingsprocedure, de SAS-procedure.

Welk resultaat willen we bereiken?

Rechtmatig gunnen van opdrachten met een sociale dimensie.

Hoe zag het voortraject eruit?

De voormalige gemeenten beschikten allen over een verordening uitsluitend recht, of regelingen met overeenkomstige benamingen (exclusief recht of bijzonder recht). Als gevolg van de herindeling is het noodzakelijk een nieuwe regeling voor Land van Cuijk in het leven te roepen. Gelijktijdig met de vaststelling van de nieuwe verordening, vervallen de oude verordeningen van de voormalige gemeenten.

Welke argumenten zijn er voor dit voorstel?

1. *Er kunnen specifieke werkzaamheden gegund worden aan diensten met een sociale dimensie.*

Door vaststelling van deze verordening kan het college van burgemeester en wethouders, met inachtneming van Europese en landelijke wetgeving, met moverende redenen aan diensten met een sociale dimensie opdrachten gunnen. Een voorbeeld is het gunnen van schoonmaakwerkzaamheden in gemeentelijke panden of onderhoud aan het openbaar groen in de gemeente Land van Cuijk.

2. *Gemeente Land van Cuijk neemt sociale verantwoordelijkheid voor inwoners met een achterstand tot de arbeidsmarkt.*

Ook in de afgelopen jaren hebben de voormalige gemeente Cuijk, gemeente Grave, gemeente Mill en Sint Hubert, gemeente Sint Anthonis en gemeente Boxmeer van deze mogelijkheid gebruik gemaakt. Met de vaststelling van de nieuwe verordening wordt dit beleid voortgezet en vervallen de oude verordeningen.

3. *Voor specifieke diensten wordt geen aanbestedingsprocedure gevolgd.*

Volgens de Europese regels (Europese Richtlijn 2014/24/EU) en nationale regels (artikel 2.24 sub a Aanbestedingswet 2012) kunnen via de verordening opdrachten aan diensten met een sociale dimensie worden gegund. Er wordt een SAS-procedure gevolgd.



Wat zijn tegenargumenten of risico's?

- Ondernemingen zonder sociale dimensie zijn uitgesloten van inschrijvingen op dit bestek.
- Het voornemen tot het gunnen van de opdracht aan IBN door inkoop, na vaststelling door de raad, wordt gepubliceerd op TenderNed waarna de markt hier notie van kan nemen. Indien hiertegen binnen de gestelde Alcateltermijn geen bezwaar wordt gemaakt vanuit de markt, wordt de opdracht definitief gegund.

Waar moeten we rekening mee houden?

a. Relevante (wettelijke) kaders

Artikel 147, eerste lid en artikel 149 Gemeentewet, artikel 1.1 in samenhang met artikel 2.24 sub a Aanbestedingswet 2012 en artikel 11 van de Europese richtlijn 2014/24/EU.

b. Financiën

Dit voorstel heeft geen financiële gevolgen. Het gunnen van opdrachten door de gemeente Land van Cuijk aan een SAS-dienst (zoals IBN) past binnen het inkoopbeleid.

c. Communicatie

De Europese Commissie hanteert het standpunt dat het transparantiebeginsel voorschrijft dat aan elke overheidsopdracht hierbij de nodige c.q. passende mate van openbaarheid wordt gegeven. De transparantie wordt gewaarborgd door publicatie op www.overheid.nl. Het voornemen om het uitsluitend recht te gunnen aan IBN Facilitair wordt daarnaast via de publicatiemodule van TenderNed gepubliceerd.

d. Participatie

Op grond van de Participatiewet is er op dit vlak een grote verantwoordelijkheid voor gemeenten. Het is van gemeentelijk belang dat er zorg wordt gedragen voor mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt door middel van de gunning aan een sociale werkvoorziening.

e. Afstemming

De Verordening vestigen uitsluitend recht is afgestemd met diverse beleidsafdelingen.

Hoe ziet het vervolgtraject eruit?

De verordening zal na bekendmaking op grond van de Bekendmakingswet in werking treden met terugwerkende kracht per 1 januari 2022. De verordening wordt gepubliceerd op www.overheid.nl en op de website van de gemeente Land van Cuijk.

Bijlagen

Bij dit voorstel hoort het volgende beslisdocument en bijlage:

- Raadsbesluit (concept).

Burgemeester en wethouders,
de secretaris,

de wnd. burgemeester,

Johan Postma

Wim Hillenaar