

Bestemmingsplan Hoefseweg 2 te Haps – 2023

Ontwerp

Toelichting



VOORWOORD

Voor u ligt een ruimtelijke onderbouwing waarbij nader wordt ingegaan op wijziging van het bestemmings-/bouwvlak ten behoeve van de bedrijfsactiviteiten van de familie Arts ter plaatse van Hoefseweg 2, 5443 NP te Haps.

Economische groei en toekomstperspectieven voor dienstverlenende (machinale) bedrijven ten behoeve van de agrarische sector i.c. buitengebied georiënteerde werken worden in grote mate beïnvloed door de gebruiksmogelijkheden van de eigen inrichting/bedrijfslocatie.

In de voorliggende ruimtelijke toelichting zijn de planologische, milieukundige en bedrijfsspecifieke aspecten in relatie tot het wijzigen van de bestemming voor het bedrijf weergegeven.

De familie Arts is aangesloten bij Cumela Nederland. Cumela Nederland is dé belangenorganisatie voor een gespecialiseerde groep ondernemingen (cumelasector). Deze ondernemingen, specialisten in groen, grond en infra, verrichten werkzaamheden met mens en materiaal voor derden. Cumela Nederland kent een ledenaantal van nagenoeg 2.000 professionele bedrijven werkzaam in genoemde sectoren. Cumela Advies maakt onderdeel uit van Cumela Nederland.

Deze toelichting is in opdracht van de heer E. Arts opgesteld door Cumela Advies.

INHOUDSOPGAVE

TOELICHTING

1	Inleiding	5
1.1	Aanleiding	5
1.2	Plangebied	6
1.3	Geldende bestemmingsplannen	6
1.4	Leeswijzer	7
2	Omgeving en bestaande situatie	8
3	Beoogde situatie	9
4	Ruimtelijk beleidskader	12
4.1	Wettelijk kader	12
4.2	Rijksbeleid	13
4.3	Provinciaal beleid	13
4.4	Gemeentelijk beleid	20
4.5	Landschap	21
4.6	Natuur	22
4.7	Archeologie en Cultuurhistorie	24
4.8	Mobiliteit en parkeren	27
4.9	Water	29
4.10	Milieuaspecten	32
4.11	Milieueffectrapportage (M.e.r.)	36
5	Toelichting op de regels	37
5.1	Algemeen	37
5.2	Regels	37
6	Economische uitvoerbaarheid	39
7	Overleg en maatschappelijke uitvoerbaarheid	40
7.1	Omgevingsdialoog	40
7.2	Vooroverleg	40
7.3	Zienswijzen	40
8	Bijlagen	41

REGELS

VERBEELDING

BIJLAGEN

Zie separaat bijlagenboek

TOELICHTING

Bestemmingsplan

Hoefseweg 2, 5443 NP te Haps – 2022

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

De familie Arts, hierna initiatiefnemer, heeft een volwaardig 'gemengd' bedrijf bestaande uit verschillende bedrijfstakken. Het bedrijf heeft een tak gericht op de teelt van akkerbouwproducten (aardappelen, bieten, etc.) en boomteelt met een omvang van circa 40 hectare. Verder exploiteert initiatiefnemer een tak welke omschreven kan worden als een breed georiënteerde loonwerktak op de Hoefseweg 2, 5443 NP te Haps.

Initiatiefnemer heeft van oorsprong een agrarisch bedrijf gericht op vollegrondsteelt en het houden van rundvee. Conform de vigerende melding Activiteitenbesluit welke ter kennisgeving is aangenomen op 03-03-2009 mogen op onderhavige locatie 120 melk- en kalfkoeien, 29 stuks vrouwelijk jongvee, 10 vleesstieren en 2 volwassen paarden gehouden worden. Verder blijkt uit de melding dat er sprake is van een loon- en grondverzetbedrijf, zie Bijlage 5. Hiervoor is op 31 maart 1993 een revisievergunning verleend voor het uitvoeren van een melkrundveehouderij/loonbedrijf.

Echter door de beperkte ontwikkelingsmogelijkheden van de melkrundveetak, heeft initiatiefnemer enkele jaren geleden de keuze gemaakt om bedrijfsmatig geen dieren meer te gaan houden. Gezien de beperkte bedrijfsomvang van de vollegrondsteelt, als gevolg van hoge grond- en pacht prijzen, is initiatiefnemer zich verder gaan oriënteren in gespecialiseerde dienstverlening t.b.v. de boomteelt. Initiatiefnemer had immers al de benodigde machines daar hij zelf bomen teelt. Initiatiefnemer heeft zich de afgelopen jaren verder ontwikkeld in de dienstverlening.

Naast agrarisch loonwerk c.q. verhuur van materieel en personeel, is aanleg, beheer en onderhoud van 'landschap/buitenruimte' in brede zin, middels de inzet van gemechaniseerde en moderne apparatuur en vakbekwaam personeel – buiten de eigen inrichting – de kerntaak van het bedrijf. Uitgaande van 'hard werken' en een no-nonsense mentaliteit en het belang van direct en persoonlijk contact is gewerkt aan een robuust fundament van het bedrijf.

De specifieke kennis, de professionaliteit, de mate van kwalitatieve dienstverlening en service hebben ertoe geleid dat het bedrijf zich heeft (kunnen) ontwikkel(d)(en) qua activiteiten, materieel en personeel. Initiatiefnemer heeft één vaste medewerker in dienst en huurt indien noodzakelijk ZZP'ers in.

De werkzaamheden worden uitgevoerd voor verschillende opdrachtgevers, waaronder agrariërs (hoofdzakelijk), particulieren, gemeenten, waterschappen, natuur- en recreatieschappen, en dergelijke. Veel projecten worden op projectbasis c.q. totaalbeheer uitgevoerd en/of aangenomen. Qua bedrijfsvoering vindt circa 80 % van alle activiteiten plaats in het buitengebied. Het machinepark dat hoofdzakelijk bestaat uit kranen (grondverzetmachines) is algemeen inzetbaar is voor een breed scala aan werkzaamheden. De activiteiten met betrekking tot de kranen (grondverzetmachines) worden met name in de agrarische sector toegepast in de boomteelt. Initiatiefnemer is beperkt gericht op gewasverzorging in de vollegrondsteelt.

De bestaande loonwerkactiviteiten zijn nooit geformaliseerd in het bestaande bestemmingsplan. Conform het vigerende bestemmingsplan is namelijk geen agrarisch verwantbedrijf bestemd. Ook zijn grondverzetactiviteiten op de locatie op dit moment niet passend. Ondernemer is voornemens om de bestaande activiteiten te formaliseren in een bestemmingsplan. De gemeente heeft middels het principebesluit van 7 december 2021 aangegeven medewerking te verlenen aan het veranderen van het bestemmingsplan. De gemeente heeft aangegeven medewerking te verlenen voor het wijzigen van de agrarisch bestemming met aanduiding 'Intensieve veehouderij', naar een bestemming 'Agrarisch verwant bedrijf' met grondverzetactiviteiten als nevenfunctie. Uitgangspunt hierbij is dat het bouwvlak wordt teruggebracht van 1,6 naar 1,4 hectare. Het bouwvlak landschappelijk wordt ingepast, de machines en attributen die verband houden met grondverzet in pandig worden gestald, er geen sprake is van een tweede bedrijfswoning en het plan in overeenstemming is met de provinciale beleidsregels. Tot slot wordt de locatie op een gedegen wijze landschappelijk ingepast.

Het beoogde initiatief is in strijd met het vigerende bestemmingsplan. Voor realisering van het initiatief is een bestemmingsplanherziening op basis van artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening noodzakelijk.

Voorliggende toelichting betreft een planologische verantwoording van het beoogde initiatief.

1.2 Plangebied

Het plangebied ligt in de gemeente Cuijk, ten noordwesten van de kern Haps. Het perceel is kadastraal bekend als gemeente Cuijk, Sectie R, nummers 165 en 237 129. Het plangebied ligt aan de Hoefseweg. Deze weg ontsluit het plangebied op de Hapsebaan, welke richting Cuijk loopt en de Kalkhofseweg in de richting van Haps. Rondom het plangebied liggen hoofdzakelijk agrarische percelen. Op grotere afstand zijn tevens agrarische bedrijven, woonfuncties en gemengde functies gelegen.

Voor een globale ligging wordt verwezen naar Afbeelding 1.



Afbeelding 1: Uitsnede planlocatie

1.3 Geldende bestemmingsplannen

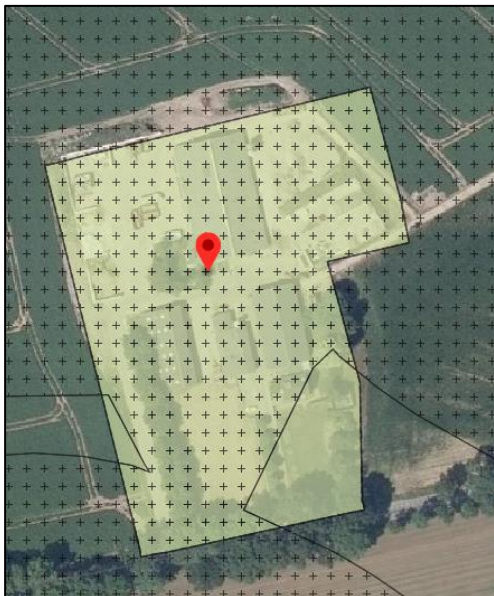
Het vigerend bestemmingsplan op de planlocatie is het bestemmingsplan “Buitengebied 2010, herziening 2016” dat is vastgesteld door de gemeenteraad van de (voormalige) gemeente Cuijk.

Voor onderhavig plangebied zijn de volgende bestemmingen en aanduidingen van toepassing:

- Enkelbestemming ‘Agrarisch met waarden - Landschapswaarden’;
- Dubbelbestemming ‘Waarde – Archeologie 5’
- Bouwvlak;
- Functieaanduiding ‘intensieve veehouderij’;
- Gebiedsaanduiding ‘overige zone – accentgebied boom- en vaste plantenteelt’;
- Gebiedsaanduiding ‘overige zone – accentgebied boom- en vaste plantenteelt categorie 2 vervallen’;
- Gebiedsaanduiding ‘overige zone – funnel’;
- Gebiedsaanduiding ‘overige zone – radarverstoringgebied’;
- Gebiedsaanduiding ‘overige zone – reconstructiewetzone – verweingsgebied vervallen’.

Conform het vigerende bestemmingsplan is het op basis van art. 4.5.1. lid 1 onder 1 mogelijk een nevenfunctie uit te oefenen, als zijnde agrarisch technische hulpbedrijven en agrarisch verwante bedrijven, waarvan de totale oppervlakte niet meer mag bedragen dan 400 m².

Deze oppervlakte is echter te beperkt voor het uitvoeren van alle loon- en grondverzetwerkactiviteiten.



Afbeelding 2: Uitsnede vigerend bestemmingsplan

Na de inwerkingtreding van voorliggend bestemmingsplan verliezen deze plannen, binnen het plangebied, hun rechtskracht.

1.4 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 wordt ingegaan op de bestaande situatie en in hoofdstuk 3 wordt ingegaan op de beoogde situatie. In hoofdstuk 4 van de toelichting van het plan wordt het vigerende beleid op Rijks, provinciaal en gemeentelijk niveau beschreven dat voor de ontwikkeling van de planlocatie relevant is. Hierna worden in hoofdstuk 4 de milieuhygiënische en planologische aspecten beschreven. In hoofdstuk 5 komt de juridische planbeschrijving aan bod. Ten slotte wordt in hoofdstuk 6 de financiële en in hoofdstuk 7 de maatschappelijke uitvoerbaarheid van het initiatief verantwoord.

2 Omgeving en bestaande situatie

Het plangebied is gelegen in het buitengebied van de gemeente Land van Cuijk en rondom begrensd door agrarische percelen.

De bebouwing bestaat uit een woonhuis, met daaraan gebouwd een voormalige jongveestal. De voormalige jongveestal wordt gebruikt als werkplaats. Hiernaast staat een gebouw welke wordt gebruikt voor het huisvesten van paarden en honden (hobbymatig). Verder wordt dit gebouw gebruikt als garage (privégebruik) en als kantine. Hiernaast staat een kapschuur welke is gericht op stallen van landbouwmachines. Tot slot is op de locatie een voormalige melkrundveestal aanwezig. De stal wordt reeds gebruikt voor de opslag van agrarische producten en machines. Aan de achterzijde van de bedrijfsbebouwing is verharding aangelegd, hoofdzakelijk in de vorm van stelconplaten en middels legioblokken zijn opslagvakken gecreëerd. De bedrijfsbebouwing doet derhalve dienst voor stalling van landbouwmachines, motorrijtuigen met beperkte snelheid, werktuigen en overige hulpmiddelen, onderhoud en reparatie aan eigen materieel.

Initiatiefnemer heeft één locatie waar alle bedrijfsactiviteiten uitgevoerd worden. Op deze locatie is sprake van onder andere stalling van (land-)bouwmachines, motorrijtuigen met beperkte snelheid, werktuigen en overige hulpmiddelen, onderhoud en reparatie aan eigen materieel en kantoorwerkzaamheden. Verder is sprake van een strategische werkvoorraad van (circulaire) stoffen aanwezig. Het bedrijf wordt ontsloten door twee bestaande inritten.

Hieronder is een afbeelding weergegeven met daarop de bestaande situatie. In tabel 1 is een overzicht gegeven van de bestaande opstallen.



Afbeelding 3: Weergave bestaande situatie

3 Beoogde situatie

Initiatiefnemer is voornemens om een ontwikkelingsslag op het bedrijf te maken. Om een juist beeld te scheppen van de sector zijn allereerst de autonome ontwikkelingen in de cumelasector van belang.

Autonome ontwikkelingen cumelasector

Initiatiefnemer is aangesloten bij Cumela Nederland. Cumela Nederland is dé belangenorganisatie voor een gespecialiseerde groep ondernemingen (cumelasector). Deze ondernemingen, specialisten in groen, grond en infra, verrichten werkzaamheden met mens en materiaal voor derden.

Het overgrote deel van alle loonbedrijven is aangesloten bij de branchevereniging Cumela. De cumelasector zijn bedrijven met vakkundige medewerkers en mobiel materieel welke o.a. actief zijn in de agrarische sector, groenvoorziening, grondverzet en infra. Naast agrarisch loonwerk c.q. verhuur van materieel en personeel, is aanleg, beheer en onderhoud van 'landschap/buitenruimte' in brede zin, middels de inzet van gemechaniseerde en moderne apparatuur en vakbekwaam personeel – buiten de eigen inrichting – de kerntaak van het bedrijf.

Bij loonbedrijven heeft er de laatste jaren inherent aan de ontwikkelingen van het buitengebied in brede zin, een herverdeling van werkvelden plaatsgevonden. Niet enkel de agrariërs zijn beheerder van het buitengebied of opdrachtgever voor het uitvoeren van werken. De feitelijke activiteiten in casu aard van de cumelabedrijven binnen en buiten de inrichting, zijn niet gewijzigd. Er is in alle gevallen (binnen de eigen inrichting) sprake van de stalling van landbouwmachines, motorrijtuigen, werktuigen en overige hulpmiddelen, onderhoud en reparatie aan eigen materieel en er is over het algemeen sprake van op- en overslag van (een strategische werkvoorraad aan) hulp-, bouw-, grondstoffen.

De gebruiksintensiteit van de specifieke landbouwwerktuigen is door het seizoenmatig karakter veelal relatief laag. De gebruiksintensiteit van met name de mobiele kranen is door de jaarrond benutting en het kunnen werken gedurende volledige werkdagen hoog. Door het uitvoeren van verschillende werkzaamheden kan een ondernemer zorgen voor betere werkvoorzieningen voor zijn personeel met minder pieken en minder dalen.

Een cumelabedrijf is derhalve een bedrijf welke in overwegende mate is gericht op het leveren van diensten en goederen aan agrarische bedrijven en niet-agrarische bedrijven, d.m.v. het toepassen van land-, bos- of natuurbouwkundige methoden, met uitzondering van mestbewerking. Bovengenoemde activiteiten vallen onder de definitie van agrarisch verwant bedrijf van de verordening van de provincie Noord-Brabant.

Dit geeft – kortweg - aan hoe de cumelabedrijven zijn georganiseerd en ontwikkeld, alsmede het belang en noodzaak van de cumelabedrijven in én voor het 'buitengebied in brede zin'. Kortom: Er is, naast de agrarische sector, geen andere sector welke in een dergelijke mate gevestigd is in het buitengebied als de cumelasector! Dit zegt veel over deze sector en de daarmee samenhangende ruimtelijke belangen.

Ontwikkelingen initiatiefnemer

De huidige generatie Arts heeft de ambitie om de bestaande activiteiten op een professionele en toekomstgerichte wijze te continueren. Verder wil de familie Arts op de plek waar zij zijn opgegroeid, blijven wonen. Reden voor transformatie van het boerderijcomplex is een nieuwe fase van gebruik in het bestaan van dit boerenerf.

Een verdere vergroting van de bestaande opstallen en de buitenruimte is niet noodzakelijk. Hierdoor kan een gedeelte van het bestaande bouwvlak, welke aan de voorzijde van het perceel is gelegen, geamoveerd worden.

Als gevolg van de afbouw van de rundveehouderijactiviteiten, zijn de loonwerkactiviteiten gestaag gegroeid tot de huidige vorm. Als gevolg hiervan is een tekort ontstaan aan enerzijds stallingsruimte voor machines en anderzijds aan ruimte om plantgoed (tijdelijk) op te slaan. De familie Arts is derhalve voornemens om de bestaande melkrundveestal te renoveren en geschikt te maken voor de gewenste activiteiten.

Initiatiefnemer beschikt over een omvangrijk machinepark. Het materieel is daarbij als 'kwetsbaar' materieel aan te merken, vanwege onder andere:

- Materieel bevat hoge mate van technologie en elektronica (boardcomputers, gps, etc.);
- Materieel bevat draaiende, onbeschermd (tegen weersinvloeden) onderdelen; bij stilstand c.q. indien materieel niet in gebruik is, leidt dit tot roestvorming, 'vastlopende' onderdelen en derhalve storingen en dergelijke met een toename aan onderhoud/reparaties tot gevolg;
- Divers materieel is zeer 'gewild' bij het 'dievengilde' (extra bescherming - via bebouwing én daardoor 'uit het zicht' onttrekken - is noodzakelijk);
- Diverse machines/ werktuigen zijn maar een deel van het jaar inzetbaar. In de tijd dat het materieel niet gebruikt wordt, is inpanning stalling vereist.

Binnen de inrichting zijn reeds faciliteiten aanwezig ten behoeve van onder andere het stallen/parkeren van het materieel en machines (in bebouwing en op buitenterrein), repareren en onderhouden van het materieel in eigen beheer (werkplaats), manoeuvreren, opslag van hulpmiddelen /-werktuigen/ containers, alsmede op-/overslagvakken, waarbij de producten / goederen / stoffen (tijdelijk) gebufferd kunnen worden alvorens deze stoffen naar elders afgevoerd kunnen worden ten behoeve van een nuttige toepassing (o.a. bodemverbeteraar) of eindverwerking.

Het onderdeel 'buitenopslag in ruime zin', binnen de bedrijfslocatie, is essentieel als 'verlengstuk' van de dienstverlening van het bedrijf. De werkzaamheden dienen op de werklocatie (buiten de inrichting) normaliter vroegtijdig aan te vangen (bijvoorbeeld 7.00 uur op locatie). Dit betreft bijvoorbeeld zaaizaden, grasmengsels/plantmateriaal of bijvoorbeeld (kunst)meststoffen, en dergelijke. Voornoemde is ook van toepassing bij grondverbeteringsprojecten, uitgraven van agrarische bedrijfsbebouwing, het aanleggen van een natuurvriendelijke oever of anderszins. Bij genoemde werken is het zeer efficiënt dat het cumelabedrijf direct de benodigde hulp-/grond-/bouwstoffen kan meebrengen en ter plaatse, bij de klant, nuttig kan toepassen. De buitenopslag dient uitsluitend ter ondersteuning van de eigen bedrijfsvoering. Vanuit bedrijfsmatig en strategisch oogpunt is een doelmatige op- en overslag (strategische werkvoorraad), als buitenopslag, binnen de afzonderlijke inrichting van het betreffende bedrijf i.c. initiatiefnemer thans aanwezig en noodzakelijk.

Tot slot is initiatiefnemer voornemens om de locatie landschappelijk in te passen.

Uitgangspunt van onderhavige ontwikkeling, is dat er sprake is van zowel een ruimtelijk als milieukundig aanvaardbare situatie. Initiatiefnemer zal de nodige maatregelen nemen om dit te borgen. Hierbij wordt gedacht aan een landschappelijke inpassing en het gunstig positioneren van milieubelastende activiteiten.

4 Ruimtelijk beleidskader

4.1 Wettelijk kader

4.1.1 Wet ruimtelijke ordening

De hoofdlijnen van de Wet ruimtelijke ordening zijn:

- Decentraal wat kan en centraal wat moet: rijk en provincie moeten en mogen niet meer regelen dan wat de taak van deze overheden direct met zich brengt;
- Rijk, provincie en gemeente hebben gelijke instrumenten en kunnen die inzetten voor de eigen taken op het gebied van de ruimtelijke ordening: structuurvisie, bestemmingsplan en projectafwijakingsbesluit;
- Rijk en provincie kunnen zaken voor gemeente dwingend voorschrijven via een verordening en via een aanwijzing;
- Er is een strikte scheiding tussen beleid en bestemmingsplan; beleidsdocumenten hebben geen directe juridische werking meer;
- De goedkeuring van de provincie op bestemmingsplannen is vervallen;
- Voor de realisering van projecten kan een projectafwijakingsbesluit genomen worden;
- Voor gebieden waar geen ruimtelijke ontwikkelingen spelen kan de gemeente kiezen om een beheersverordening te maken in plaats van een bestemmingsplan;
- Er is een drempel voor planschade van 2%;
- De mogelijkheid van kostenverhaal bij grondexploitatie is verbeterd;
- Bestemmingsplannen moeten analoog en digitaal worden gemaakt.

Onderdeel van de Wet ruimtelijke ordening is de Grondexploitatiewet (Grex-wet). De grondexploitatiewet is als paragraaf 6.4 in de nieuwe Wet ruimtelijke ordening opgenomen.

Doelstelling van de nieuwe wet is een goede regeling voor kostenverhaal, binnenplanse verevening en enkele locatie-eisen bij particuliere grondexploitatie.

Onder de Grex-wet is kostenverhaal mogelijk via het privaatrechtelijke spoor (door middel van een vrijwillige samenwerkingsovereenkomst) en door middel van het publiekrechtelijke spoor.

Het kostenverhaal heeft een verplichtend karakter. Privaatrechtelijke afspraken hebben de voorkeur.

Maar als een gemeente er niet in geslaagd is met alle particuliere eigenaren in een gebied een overeenkomst te sluiten over grondexploitatie moet de gemeente publiekrechtelijk kosten verhalen bij partijen waarmee geen contract is gesloten.

Dit publiekrechtelijke verhaal gaat door middel van een exploitatieplan, waarvan de totstandkoming gelijk op moet lopen met een bestemmingsplan.

De verplichting tot een publiekrechtelijke regeling is gekoppeld aan twee voorwaarden:

1. In de eerste plaats is een ruimtelijk besluit op grond van de Wet ruimtelijke ordening nodig. Het publiekrechtelijk instrumentarium is alleen van toepassing bij de vaststelling van een bestemmingsplan, wijziging van een bestemmingsplan, of een projectafwijakingsbesluit.
2. De tweede voorwaarde is dat het ruimtelijk besluit voorziet in nieuwbouw of in belangrijke en omvangrijke verbouwplannen met functiewijzigingen. De bouwplannen waar het om gaat zijn in het Besluit ruimtelijke ordening aangewezen.

4.2 Rijksbeleid

4.2.1 De Nationale Omgevingsvisie

De Nationale Omgevingsvisie (NOVI) is de langetermijnvisie van het Rijk op de toekomstige inrichting en ontwikkeling van de leefomgeving in Nederland. De belangrijkste speerpunten uit de NOVI zijn:

- Een klimaatbestendige inrichting van Nederland. Dat betekent dat we Nederland zo inrichten dat ons land de klimaatveranderingen aankan. Daarvoor is nodig dat we functies meer in evenwicht met natuurlijke systemen (bodem en water) inpassen.
- Het toekomstbestendig maken van het landelijk gebied in goed evenwicht met de natuur en landschap. We werken bijvoorbeeld aan de overgang naar de kringlooplandbouw zodat gebruik van de grond meer wordt afgestemd op de natuurlijke water- en bodemsystemen.

Initiatiefnemer speelt met diens dienstverlening een belangrijke rol bij veel maatschappelijke uitdagingen waarvan de meeste direct of indirect een positieve maatschappelijke bijdrage leveren.

Naast vakbekwame mensen is het moderne machinepark een belangrijke pijler voor een initiatiefnemer. Initiatiefnemer onderhoudt zijn machines zorgvuldig, maakt optimaal gebruik van technologische mogelijkheden en innovaties. Oplossingen voor de maatschappelijke uitdagingen zijn zeer uiteenlopend en divers.

Concrete voorbeelden zijn:

- Precisielandbouw met gebruik van
 - o GPS-technologie
 - o Drukwisselsystemen / lage bandendruk
- Natuurbeheer met gebruik van bovengenoemde systemen
- Gebruik van een jong machinepark, vervanging iedere 6 – 10 jaar
- Uitrusting nieuwe machines met
 - o Roetfilter en scr.-katalysator
 - o Retrofit nabehandelingssystemen

Initiatiefnemer onderzoekt op de bedrijfslocatie steeds de mogelijkheden om de impact op de omgeving te minimaliseren en is bezig om bedrijfsprocessen optimaal in te richten. Keuzes op het gebied van bovengenoemde maatschappelijke doelen worden weloverwogen gemaakt.

Verder wordt de locatie op een robuuste wijze landschappelijk ingepast waardoor de impact op het landschap verkleind wordt.

Gezien het vorenstaande kan geconcludeerd worden dat de gewenste ontwikkeling in overeenstemming is met de nationale omgevingsvisie.

4.3 Provinciaal beleid

4.3.1 Brabantse Omgevingsvisie: De kwaliteit van Brabant, visie op de Brabantse leefomgeving

Op 14 december 2018 hebben Provinciale Staten van Noord-Brabant de Omgevingsvisie 'De kwaliteit van Brabant' vastgesteld. De Omgevingsvisie bevat de hoofdlijnen van het provinciale beleid voor de fysieke leefomgeving.

De visie beschrijft de strategische hoofdopgaven voor de lange termijn over klimaatverandering, energietransitie, verstedelijking en bereikbaarheid, concurrerende duurzame economie en de basis op orde. Voor deze opgaven wordt aangegeven wat de ambities op lange termijn zijn: wat is er nodig om

Brabant in 2050 een gezonde, veilige en prettige leefomgeving te laten zijn? Ook is een concreet tussendoel geformuleerd voor het jaar 2030, om zo te kijken wat in dat jaar minimaal bereikt moet zijn om het lange termijn doel te kunnen halen.

De Omgevingsvisie geeft ook aan op welke nieuwe manieren de provincie met betrokkenen wil samenwerken aan omgevingsvraagstukken en welke waarden daarbij centraal staan.

Na de inwerkingtreding van de Omgevingswet zal de Omgevingsvisie de provinciale plannen, zoals de structuurvisie, het verkeers- en vervoersplan, het milieu- en waterplan en de natuurvisie vervangen.

De basisopgave van de Brabantse Omgevingsvisie is werken aan veiligheid, gezondheid en omgevingskwaliteit. Deze basisopgave is veelomvattend en gaat over milieuaspecten, als een schone bodem, schoon water (ondergrond) en schone lucht. Maar ook om landschappelijke en cultuurhistorische aantrekkelijkheid, een goede woon- en werkomgeving met een aantrekkelijk aanbod aan voorzieningen, stilte en een natuurrijke omgeving, waarin biodiversiteit en recreatie hand in hand gaan.

Om deze basisopgave te verwezenlijken zijn er vier hoofdopgaven gesteld:

- Werken aan de Brabantse energietransitie
- Werken aan een 'klimaatproof' Brabant
- Werken aan de slimme netwerkstad
- Werken aan een concurrerende, duurzame economie

4.3.2 Interim omgevingsverordening Noord-Brabant

De Interim omgevingsverordening is in werking getreden op 25 oktober 2019. De verordening richt zich tot gemeenten doordat de verordening regels bevat die een gemeente moet betrekken bij hun besluitvorming over ruimtelijke ontwikkelingen. De regels zijn een doorvertaling van het provinciaal beleid zoals dat is opgenomen in de Omgevingsvisie Noord-Brabant. De kaarten 3 t/m 7 behorende bij de Omgevingsverordening bevatten instructieregels voor gemeenten.

Zorgplicht voor een goede omgevingskwaliteit (art. 3.5 t/m 3.8)

De provincie wil de omgevingskwaliteit bevorderen, in combinatie met een veilige en gezonde leefomgeving. Deze zorgplicht voor een goede omgevingskwaliteit is opgenomen om een bijdrage te leveren aan een juiste balans tussen beschermen en benutten, zoals verwoord in de Omgevingswet. De wet kent als maatschappelijk doel het in onderlinge samenhang:

1. bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit, ook vanwege de intrinsieke waarde van natuur, en
2. doelmatig beheren, gebruiken en ontwikkelen van de fysieke leefomgeving ter vervulling van maatschappelijke behoeften.

Bij de zorgplicht gaat het zowel om het beschermen van waarden als het bijdragen aan de ontwikkeling van waarden en functies in een gebied. De zorgplicht omvat een aantal basisprincipes in combinatie met een diepe en ronde manier van kijken, die afkomstig zijn uit de Omgevingsvisie:

- Zorgvuldig ruimtegebruik
- Toepassing van de lagenbenadering
- Meerwaardecreatie

Doel van het principe van zorgvuldig ruimtegebruik is om bestaand bebouwd gebied zo goed mogelijk te benutten. Het voorkomen van nieuwvestiging in het landelijk gebied is hierbij een belangrijk uitgangspunt. Een ander uitgangspunt is dat de toedeling van functies in het landelijk gebied binnen een bestaand bouwperceel plaatsvindt.

De toepassing van de lagenbenadering is een hulpmiddel om de effecten van een ontwikkeling in beeld te brengen. Bij de afweging gaat het niet alleen om de effecten op de omliggende functies in het gebied maar ook op effecten van een ontwikkeling elders. En niet alleen de effecten nu maar ook de effecten naar de toekomst: past de ontwikkeling binnen de toekomstige ontwikkelingsrichting van een gebied? De intensiteit van de afweging hangt af van het gebied en de ontwikkeling. Naarmate een ontwikkeling minder inbreuk maakt op de leefomgeving of de omgevingskwaliteit, is ook de afweging minder indringend.

Door ontwikkelingen niet enkel vanuit een economische, ecologische of sociale invalshoek te bekijken maar bij ontwikkelingen met een impact op de leefomgeving al deze aspecten te betrekken, ontstaat meerwaarde. Dit vraagt om een vernieuwende, gebiedsgerichte invulling van het streven naar een balans tussen people, planet en profit. De fysieke verbetering van de landschappelijke kwaliteit kan deel uitmaken van de meerwaardecreatie.

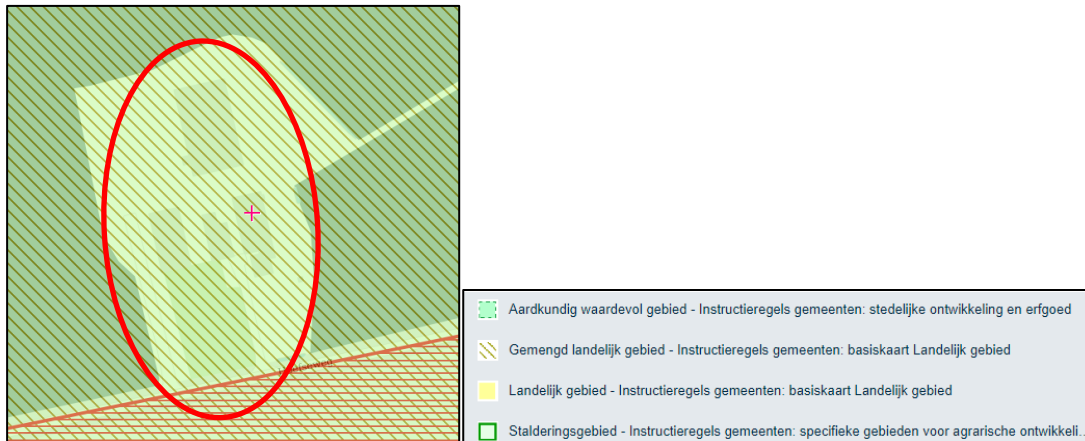
Het landelijk gebied omvat een onderverdeling in de volgende subzones:

- het Gemengd landelijk gebied;
- de Groenblauwe mantel.

In veel gevallen bestaan er voor beide zones gelijke ontwikkelingsmogelijkheden. In die gevallen wordt gesproken over Landelijk gebied. Alleen als het nodig is onderscheid te maken, wordt in de betreffende regel gesproken over de subzone.

Op basis van de plankaart van de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant, is de planlocatie gelegen in het Landelijk gebied in de subzone Gemengd landelijk gebied.

Op basis van de formele bestaande activiteiten en beoogde activiteiten dient verantwoord te worden of de activiteiten passend zijn op basis van de Verordening.



Afbeelding 4: Uitsnede omgevingsverordening, rode omkadering betreft het plangebied

Agrarisch gerelateerde bedrijven

In paragraaf 3.6.5. van de verordening zijn regels van agrarisch gerelateerde bedrijven opgenomen. Het gaat hierbij om bedrijven met een nauwe relatie met de agrarische sector.

Agrarisch-technische hulpbedrijven / agrarisch-verwante bedrijven (art. 3.60 en 3.61)

De artikelen 3.60 en 3.61 geven instructieregels aan gemeenten over agrarisch gerelateerde bedrijven. Het gaat hier om twee categorieën bedrijven:

- Een agrarisch technisch hulpbedrijf is een bedrijf dat diensten verleent aan de in het Landelijk gebied gevestigde agrarische bedrijven. Voor deze bedrijven wordt daarom niet vastgehouden aan het uitgangspunt van vestiging op een bedrijventerrein.
- Een agrarisch verwant bedrijf heeft een nauwe relatie met een agrarische functie maar levert diensten aan burgers. De vestiging op een bedrijventerrein is daarom lastig en bovendien zijn deze bedrijven vanuit hun aard vaak niet kleinschalig.

In het algemeen geldt dat een bestemmingsplan in het Gemengd landelijk gebied voor agrarische technische hulpbedrijven en agrarisch verwante bedrijven zowel aan bestaande als nieuwe functies ruimte kan bieden onder voorwaarden.

Zowel de agrarische activiteiten als de loonwerkactiviteiten vinden sinds maart 1993 plaats. Echter wordt zekerheidshalve uitgegaan van een nieuwe planologische situatie.

Vestiging agrarisch-technisch hulpbedrijf / agrarisch-verwant bedrijf in Gemengd landelijk gebied

Onderhavige bedrijfslocatie is gelegen in het Gemengd landelijk gebied. In algemene zin geldt dat een bestemmingsplan kan voorzien in de vestiging van een agrarisch-technisch hulpbedrijf of een agrarisch-verwant bedrijf als voldaan wordt aan onderstaande voorwaarden.

Lid 1: Een bestemmingsplan van toepassing op Gemengd landelijk gebied kan voorzien in de vestiging van een agrarisch-technisch hulpbedrijf of een agrarisch-verwant bedrijf als:

- a. de ontwikkeling vanuit een goede omgevingskwaliteit met een veilige, gezonde leefomgeving qua omvang, effect op omliggende functies en ontsluiting past in de omgeving;

Bij de uitwerking van het beoogde plan wordt aandacht besteed aan het de impact naar de omgeving. De planontwikkeling levert dus o.a. een bijdrage aan biodiversiteit en landschap door middel van een landschappelijke inpassing. Verder wordt een gedeelte van het buitenterrein omzoomd door een aarde wal waardoor deze een afschermende werking heeft op de omgeving. Hierdoor zal de beoogde ontwikkeling leiden tot minder impact naar de omgeving.

Door herinrichting van de bestaande bedrijfslocatie ontstaat een doelmatige- en effectief bruikbare bedrijfslocatie. Initiatiefnemer is hoofdzakelijk gericht op het uitvoeren van werkzaamheden in het buitengebied. Deze machines die hij gebruikt vallen hoofdzakelijk onder landbouwverkeer. De ontsluiting van de wegen in het buitengebied zijn specifiek voor deze machines ingericht. In paragraaf 4.8.1 is nader onderbouwd dat de locatie goed ontsloten is voor de beoogde functies.

Tot slot is initiatiefnemer voornemens om de locatie klimaatneutraal in te richten door middel van de realisatie van zonnepanelen op de bestaande daken. Een gedeelte van de daken is nog voorzien van asbest. Bij de realisatie van dit plan zal de asbest van de locatie verwijderd worden.

Gezien het vorenstaande kan geconcludeerd worden dat het beoogde initiatief vanuit een goede omgevingskwaliteit met een veilige, gezonde leefomgeving qua omvang, effect op omliggende functies en ontsluiting past in de omgeving.

b. de ontwikkeling niet leidt tot splitsing van het bouwperceel:

In de beoogde situatie vindt geen splitsing plaats van het bouwperceel, er is sprake van één bouwperceel, waarop zowel het loonbedrijf als grondverzetactiviteiten uitgevoerd mag worden. In de planregels wordt splitsing van het bouwperceel uitgesloten.

c. is verzekerd dat overtollige bebouwing wordt gesloopt:

Alle bebouwing wordt functioneel en doelmatig ingezet voor het bedrijf. Zeker i.c.m. de uitvoering van het akkerbouwbedrijf is 1.930 m² aan bedrijfsbebouwing noodzakelijk.

d. mestbewerking is uitgesloten.

Er is geen sprake van mestbewerking, dit wordt planologisch uitgesloten in art. 4.4.1, onder d van de planregels.

Lid 2

Als een binnen de omgeving passende omvang van een agrarisch-technisch hulpbedrijf of een agrarisch-verwant bedrijf geldt een bouwperceel van ten hoogste 1,5 hectare.

In de beoogde situatie is sprake van een bouwperceel van 1,4 hectare. Het totale oppervlak is derhalve lager dan 1,5 hectare. T.o.v. het bestaande bouwvlak is sprake van een afname van 0,2 hectare. Dit blijkt uit het oppervlak van de verbeelding.

Gelet op bovenstaande voldoet de ontwikkeling aan de voorwaarden die zijn opgenomen in de Omgevingsverordening i.r.t. Agrarisch gerelateerde bedrijven.

Niet-agrarische functies in het buitengebied

Vestiging niet-agrarische functie in Landelijk gebied (artikel 3.73)

Het loonwerkbedrijf is naast agrarisch loonwerk, alsmede cultuurtechnische activiteiten, tevens gericht om grondverzetactiviteiten.

Voor deze grondverzetactiviteiten is ter volledigheid getoetst aan de regels zoals opgenomen in art. 3.73.

Lid 1

Een bestemmingsplan van toepassing op Landelijk gebied kan voorzien in de vestiging van een niet-agrarische functie op een bestaand bouwperceel als aan de volgende voorwaarden is voldaan:

a. de vestiging past binnen de ontwikkelingsrichting van het gebied waarbij de volgende aspecten zijn betrokken:

1. een gebiedsgerichte benadering welke activiteiten en functies passen in de omgeving;
Initiatiefnemer draagt dagelijks bij aan het leveren van een positieve bedrage aan het klimaat. Dit doet men door te investeren in lokaal, goed opgeleid personeel, een duurzaam en nieuw (emissiearm)

machinepark en een locatie midden in het werkgebied, waarbij een werkvoorraad aan stoffen aanwezig is, zodat initiatiefnemer geen onnodige transportbewegingen moet maken op grote afstanden.

De beoogde bedrijfsvoering gaat niet leiden tot een andere bedrijfsvoering dan wel impact naar de omgeving. Middels onderhavige ontwikkeling wordt een betere invulling gegeven aan het beperken van milieubelasting, omdat lokale stoffen zoals groen en grond hergebruikt worden en minder transportbewegingen nodig zullen zijn. Met de gewenste ontwikkeling wordt derhalve invulling gegeven aan het behoud en versterking van omgevingskwaliteit, behoud van biodiversiteit, beperken milieubelasting en minder uitstoot van broeikasgassen.

Door een optimalisering van het bedrijfsoppervlak, waarbij het bedrijf midden is gelegen in het werkgebied en direct gelegen is naast de eigen landbouwgronden, in combinatie met de landschappelijke inpassing, is zowel bedrijfsmatig als qua maatschappelijke inpassing sprake van zorgvuldig ruimtegebruik. Door het behouden van de bestaande gronden ten behoeve van de bedrijfsmatige activiteiten kan, op grond van ruimtelijk belang, op effectieve wijze invulling worden gegeven aan de noodzakelijke optimalisatie.

2. welke effecten de mogelijke ontwikkeling heeft op andere aspecten, waaronder mobiliteit, agrarische ontwikkeling, leefbaarheid en leegstand elders;

Door de ontwikkeling van onderhavig initiatief wordt invulling gegeven in een volwaardig bedrijf, welke verschillende werkzaamheden uitvoert om volwaardig te zijn, en om diens lokale personeel jaar rond aan het werk te houden. Met name in het voor- en najaar wordt invulling gegeven aan agrarisch loonwerk en buiten deze seizoenen wordt invulling gegeven aan andere activiteiten i.r.t. grondverzet. Hierbij wordt derhalve geconcludeerd dat zowel het loonwerk als het grondverzet noodzakelijk zijn voor de uitvoering van één bedrijf. Door deze activiteiten op één locatie uit te voeren worden onnodige vervoersbewegingen voorkomen, wat ten gunste komt aan het aspect mobiliteit. Initiatiefnemer is direct dienstverlenend aan de agrarische sector en wil hier onderscheidend in blijven. Ook blijft initiatiefnemer wonen op onderhavige locatie en maakt hij direct onderdeel uit van de leefbaarheid in de omgeving. De leefbaarheid op het platteland wordt o.a. mede bepaald door het beperken van criminaliteit in het buitengebied. Met onderhavig initiatief worden kunnen alle machines inpandig gestald worden, waardoor mogelijkheden op inbraak verkleind worden. Ook wordt de locatie landschappelijk ingepast waardoor verrommeling van het buitengebied wordt tegengegaan.

3. hoe de vestiging bijdraagt aan het versterken van de omgevingskwaliteit, waaronder een bijdrage aan de sloop van overtollig en leegstaand vastgoed in het Landelijk gebied.

De ontwikkeling draagt bij aan het versterken van de omgevingskwaliteit door de verwijdering van de mogelijkheden voor het uitvoeren van een (intensieve) veehouderij te combineren met hergebruik van een bestaand bouwperceel. Er is hierdoor sprake van een afname in emissie van o.a. stikstof, geur en fijnstof, waardoor het leefmilieu in de omgeving verbeterd. Met het initiatief wordt leegstand en verloedering van het buitengebied voorkomen, doordat bestaande bebouwing gebruikt wordt voor nieuwe bedrijfsactiviteiten. De bedrijfslocatie zal klimaatneutraal worden ingericht d.m.v. het gebruik van zonnepanelen en al het asbest op de locatie zal verwijderd worden. Tot slot zal de bedrijfslocatie landschappelijk ingepast worden door de aanleg van nieuwe beplanting en het onderhoud van bestaande beplanting.

Gezien het vorenstaande kan geconcludeerd worden dat de vestiging van de grondverzetactiviteit actief bijdraagt aan het versterken van de omgevingskwaliteit.

b. er vindt geen splitsing plaats van het bouwperceel;

Er is sprake van één bedrijf, er is derhalve geen sprake van een splitsing.

c. overtollige bebouwing wordt gesloopt;

Er is geen sprake van overtollige bebouwing.

d. de vestiging heeft geen betrekking op:

- 1. een kantoor met baliefunctie;*
- 2. lawaaisport;*
- 3. mestbewerking.*

Hiervan is geen sprake.

Lid 2

Het bestemmingsplan dat de vestiging mogelijk maakt, borgt dat de functie, ook op langere termijn, past binnen de ontwikkelingsrichting en stelt daartoe regels:

- a. over een bij de omgeving passende omvang en publieksaantrekkende werking;*

Zoals reeds gesteld is sprake van een passende omvang, daar in beginsel sprake is van een verkleining van het bouwperceel. Ook zal de wijziging niet leiden tot een publieksaantrekkende werking, daar de activiteiten op locatie feitelijk niet veranderen. Dit wordt reeds toegelicht in hoofdstuk 4.

- b. welke specifieke gebruiksactiviteit is toegestaan;*

De gebruiksactiviteiten, zijnde het uitvoeren van agrarisch technische c.q. agrarisch verwante activiteiten in combinatie met grondverzetactiviteiten worden vastgelegd in het bestemmingsplan.

- c. dat opslag en stalling plaatsvindt in gebouwen;*

Zoals reeds uitvoerig is toegelicht in lid 1 deel a-3 wordt bestaande bebouwing gebruikt om hoogwaardige machines inpandig te stallen.

- d. dat de ontwikkeling verplaatst naar een passende locatie als deze niet langer past binnen de maximaal toegestane omvang.*

De beoogde ontwikkeling is passend voor lange termijn. Een verplaatsing is mede gezien de uitvoering van het agrarisch loonbedrijf niet voorzien.

Lid 3

Als een binnen de omgeving passende omvang geldt voor:

- a. bedrijvigheid, dat deze kleinschalig is en past binnen een gemengde omgeving waardoor het niet doelmatig is om deze te vestigen op een bedrijventerrein;*

Zoals reeds nader is toegelicht is sprake van een directe relatie tussen de agrarische loonwerkactiviteiten alsmede vinden de werkzaamheden van alle activiteiten hoofdzakelijk in het buitengebied plaats. Mede hierdoor is een verplaatsing naar een bedrijventerrein niet doelmatig.

- b. een detailhandelsvoorziening, een omvang van het verkoopvloeroppervlak van ten hoogste 200 m²;*

Er is geen sprake van een detailhandelsvoorziening.

- c. een voorziening ten dienste van vrije-tijd en zorg, een omvang van de bebouwing van ten hoogste 1 hectare.*

Er is geen sprake van een voorziening ten dienste van vrije-tijd en zorg.

Gelet op bovenstaande voldoet de ontwikkeling aan de voorwaarden die zijn opgenomen in de Omgevingsverordening i.r.t. niet-agrarische functies in het landelijk gebied.

Zorgvuldig ruimtegebruik

In artikel 3.6 wordt gesteld dat bij ruimtelijke ontwikkelingen het principe van zorgvuldig ruimtegebruik wordt toegepast. Het doel hierbij is om bestaande bebouwing zo goed mogelijk te benutten. Het principe zorgvuldig ruimtegebruik bij ruimtelijke ontwikkelingen houdt in ieder geval in dat bij ruimtelijke ontwikkelingen gebruik wordt gemaakt van een bestaand bouwperceel en dat een uitbreiding van het op grond van het geldende bestemmingsplan toegestane ruimtebeslag slechts is toegestaan mits de financiële, juridische of feitelijke mogelijkheden ontbreken om de beoogde ruimtelijke ontwikkeling binnen dat toegestane ruimtebeslag te doen plaatsvinden.

In de beoogde situatie neemt het oppervlak van het bouwvlak af. Verder wordt het bestaande oppervlak aan bebouwing vastgelegd worden. Deze bebouwing is noodzakelijk om invulling te geven aan het bedrijf. Door de formalisatie van de bestaande activiteiten in combinatie met een robuuste landschappelijke inpassing kan geconcludeerd worden dat sprake is van zorgvuldig ruimtegebruik.

Ten behoeve van het behoud en de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit dient voorliggende ruimtelijke onderbouwing een verantwoording te bevatten waaruit blijkt dat rekening is gehouden met de gevolgen van de beoogde ruimtelijke ontwikkeling voor de in het plan begrepen gronden en de naaste omgeving, in het bijzonder wat betreft de bodemkwaliteit, waterhuishouding, archeologische en cultuurhistorische waarden, ecologische waarden, aardkundige waarden en landschappelijke waarden. Daarnaast dient, gelet op de bestaande en toekomstige functies in de omgeving en de effecten die de ontwikkeling op die functies heeft, de omvang van de ruimtelijke ontwikkeling te passen in de omgeving. De toetsing van de gevolgen van het initiatief op bovengenoemde aspecten is uitgebreid uiteengezet in voorliggende ruimtelijke onderbouwing.

De Interim omgevingsverordening Noord-Brabant eist, bij een bestemmingsplan dat een ruimtelijke ontwikkeling mogelijk maakt in het landelijk gebied, een fysieke kwaliteitsverbetering van de landschappelijke kwaliteit. In paragraaf 4.5.2 is de kwaliteitsverbetering nader uitgewerkt.

Conclusie:

De ontwikkelingen welke beoogd zijn binnen het plangebied zijn in lijn c.q. niet in strijd met het provinciaal ruimtelijk beleid.

4.4 Gemeentelijk beleid

4.4.1 Structuurvisie

De gemeenteraad van (voormalige) gemeente Cuijk heeft op 25-09-2017 de Structuurvisie Cuijk 2030 vastgesteld. Met de Structuurvisie Cuijk 2030 is een gewijzigde koers ingeslagen vanuit het besef dat er ontwikkelingen plaatsvinden die niet alleen grote consequenties voor onze gemeente hebben maar die ook om een andere houding en rol vragen bij de inrichting en gebruik van de ruimte. Juist (die omslag naar) het (duurzaam) kwaliteitsdenken is de boodschap die deze visie wil uitdragen.

De gemeente geeft aan dat vanuit een positieve grondhouding zal worden meegedacht over de perspectieven en initiatieven van agrarische bedrijven, onder de voorwaarde dat er geen extra belemmeringen ontstaan voor bestaande agrarische bedrijven en de directe leefomgeving. Het huidige VAB-beleid wordt voortgezet. Voorkomen dient te worden dat zich hier bedrijvigheid ontwikkelt die qua aard en schaal meer thuishoort op een bedrijventerrein.

Zoals uit onderhavige notitie blijkt zijn onderhavige activiteiten in hoofdzaak verbonden aan het buitengebied. Verder is geen sprake van een toename van het bouwperceel en worden er geen gevoelige objecten opgericht. Tot slot is onderhavige locatie op grote afstand van omliggende gevoelige objecten gelegen. Gezien het vorenstaande kan geconcludeerd worden dat de ontwikkeling in overeenstemming is met de Structuurvisie Cuijk 2030.

4.5 Landschap

4.5.1 Gemeentelijke afspraken i.r.t. het landschap

De regionale afspraken zijn door de (voormalige) gemeente Cuijk, in samenwerking met een aantal andere gemeenten in het Land van Cuijk en de provincie, verwerkt in de regeling 'Kwaliteitsverbetering van het landschap'. In juli 2011 is de regeling 'Kwaliteitsverbetering van het landschap' uit de Verordening ruimte in werking getreden.

In het RRO van juni 2012 is ingestemd met de uitgangspunten voor toepassing van deze regeling en in het RRO van januari 2013 zijn deze uitgangspunten bekrachtigd in een bestuurlijke afspraak. In 2014 – 2015 is de regeling geëvalueerd en zijn aanbevelingen opgesteld voor bijstelling van het afsprakenkader. Het bijgestelde afsprakenkader is in het RRO van 2 december 2015 vastgesteld.

Het kader en de notitie maken onderdeel uit van deze herziening van het bestemmingsplan 'Buitengebied 2010'. De in het bestemmingsplan opgenomen regeling is geconformeerd aan de notitie. Dit betreft in de diverse afwijkingen/ wijzigingsbevoegdheden:

- de voorwaarden ten aanzien van landschappelijke inpassing: "Er dient te worden voorzien in een zorgvuldige landschappelijke inpassing op basis van een erfbeplantingsplan".
- de voorwaarden indien er sprake is van een verslechtering van de kwaliteit van het landschap: "de wijziging gaat gepaard met een aantoonbare en uitvoerbare fysieke verbetering van de aanwezige of potentiële kwaliteiten van bodem, water, natuur, landschap of cultuurhistorie of van de extensieve recreatieve mogelijkheden van het plangebied van dit bestemmingsplan".

Daar waar de bepalingen ontbreken, maar op basis van de Verordening ruimte 2014 en het regionaal/ gemeentelijk kader wel wenselijk/ noodzakelijk is, zijn deze toegevoegd aan de regeling middels deze herziening.

4.5.2 Kwaliteitsverbetering van het landschap

Een bestemmingsplan buiten bestaand stedelijk gebied dient gepaard te gaan met een fysieke verbetering van het landschap. Daarnaast dient te worden aangetoond hoe deze fysieke verbetering ook financieel, juridisch en feitelijk wordt verzekerd. Een verbetering zoals hierboven beschreven kan o.a. bestaan uit een landschappelijke inpassing, behoud of herstel van cultuurhistorisch waardevolle bebouwing of terreinen, wegnemen van verharding of het slopen van bebouwing. Deze vormen van kwaliteitsverbetering dienen dan ook te worden geborgd in het bestemmingsplan. Over de exacte invulling van de kwaliteitsverbetering zijn in het regionaal ruimtelijk overleg tussen gemeenten en provincie afspraken gemaakt.

De provinciale regels ten aanzien van zorgplicht voor ruimtelijke kwaliteit en de kwaliteitsverbetering van het landschap zijn vertaald in een afsprakenkader, waarin regionale afspraken zijn gemaakt tussen gemeenten in het Land van Cuijk en de provincie, in de regeling 'Kwaliteitsverbetering van het landschap'. In juli 2011 is de regeling 'Kwaliteitsverbetering van het landschap' uit de Verordening ruimte in werking getreden. In het RRO van juni 2012 is ingestemd met de uitgangspunten voor toepassing van deze regeling en in het RRO van januari 2013 zijn deze uitgangspunten bekrachtigd in een bestuurlijke afspraak. Het afsprakenkader is in 2014-2015 bijgesteld en op 2 december 2015 vastgesteld. Deze regeling is overgegaan in de Regeling kwaliteitsverbetering van het landschap gemeente Land van Cuijk 2022 op 18-01-2022.

De Regeling kwaliteitsverbetering van het landschap gemeente Land van Cuijk 2022 vormt het basisdocument voor het afsprakenkader van de provincie. Deze notitie bevat de categorie-indeling voor de niet-planmatige ruimtelijke ontwikkelingen in het buitengebied en de bijbehorende tegenprestatie. De notitie betreft een afsprakenkader, waarin wordt geschetst op welke manieren met de eisen omtrent kwaliteitsverbetering uit de Verordening ruimte kan worden omgegaan en wat het verwachtingsniveau is ten aanzien van de verwachte te realiseren inspanning.

De notitie Toepassingsbereik en met name de verdeling van ruimtelijke ontwikkelingen over de verschillende categorieën is de basis voor het afsprakenkader over toepassingsbereik. Bij planmatige

(stedelijke) ontwikkelingen is kwaliteitsverbetering altijd van toepassing. Bij niet-planmatige ontwikkelingen is de tegenprestatie gerelateerd aan de impact:

- Categorie 1: Ruimtelijke ontwikkelingen met nauwelijks tot geen landschappelijke invloed en waarbij geen (extra) kwaliteitsverbetering van het landschap wordt geëist.
- Categorie 2: Ruimtelijke ontwikkelingen met weinig landschappelijke invloed, dan wel ruimtelijke ontwikkelingen die van nature aan het buitengebied zijn gebonden, of plaatsvinden in hiervoor aangewezen gebieden. De kwaliteitsverbetering vindt plaats in de vorm van landschappelijke inpassingsmaatregelen. Deze categorie is niet limitatief.
- Categorie 3: Ruimtelijke ontwikkelingen welke niet tot categorie 1 of 2 behoren. De kwaliteitsverbetering wordt berekend op basis van de bestemmingswinst.

In de bijlage 'Categorie-indeling niet-planmatige ontwikkelingen uit de notitie Toepassingsbereik' zijn opsommingen gegeven van activiteiten die bij verschillende categorieën behoren. Uit de notitie blijkt dat de omschakeling zonder vergroting van het bouwvlak, van agrarisch bouwvlak of Wonen-vab naar Bedrijf, Recreatie, Agrarisch gerelateerd gezien wordt als een categorie-3 ontwikkeling.

De beoogde uitbreiding van het bouwperceel wordt gezien als een categorie-3 ontwikkeling.

In Bijlage 1 is een berekening van de kwaliteitsverbetering uitgevoerd. Hieruit blijkt dat de ontwikkeling leidt tot een waardevermeerdering van **€54.100,-**

In relatie tot de gewenste ontwikkeling moet 20% geïnvesteerd worden in het landschap ten opzichte van de waardevermeerdering.

Op onderhavige locatie moet derhalve **€10.820,-** geïnvesteerd worden in het landschap.

Voor de beoogde ontwikkeling is een robuust landschappelijk inpassingsplan opgesteld door Areal-agro. In Bijlage 1 is het landschappelijk inpassingsplan, waarbij tevens een berekening van de investeringskosten is weergegeven.

Enkel op basis van de investeringskosten wordt minimaal €10.820,- geïnvesteerd in het landschap.

4.6 Natuur

Bij elk ruimtelijk plan dient, met het oog op de natuurbescherming, rekening te worden gehouden met de Wet natuurbescherming. Hierbij wordt onderscheid gemaakt in gebiedsbescherming en soortenbescherming. Een ruimtelijk plan mag namelijk geen significante gevolgen hebben voor een te beschermen gebied en/of soort.

4.6.1 Wet natuurbescherming

Voor de gebiedsbescherming zijn in het kader van de Europese richtlijnen in Nederland speciale beschermingszones aangewezen met een hoge wettelijke bescherming. Hiervoor zijn Natura 2000-gebieden en gebieden onderdeel uitmakend van het Natuurnetwerk Nederland opgenomen.

Gebiedsbescherming

Het Natura 2000 netwerk bestaat uit gebieden die zijn aangewezen onder de Vogelrichtlijn en aangemeld onder de Habitatrichtlijn. Beide Europese richtlijnen zijn belangrijke instrumenten om de Europese biodiversiteit te waarborgen. Alle Vogel- of Habitatrichtlijngebieden zijn geselecteerd op grond van het voorkomen van soorten en habitattypen die vanuit Europees oogpunt bescherming nodig hebben. De overkoepelende naam voor deze gebieden is "Natura 2000-gebied". Het plangebied maakt geen deel uit van een Natura 2000-gebied.

In Bijlage 3 is een voortoets uitgevoerd om te onderzoeken of de beoogde activiteiten significant negatief zijn. Om dit in beeld te brengen zijn voor de gewenste inrichting de te verwachten stikstofdeposities ter plaatse van Natura 2000-gebieden berekend.

Uit de rekenresultaten blijkt dat de stikstofdepositie op geen van de Natura 2000-gebieden groter is dan 0,00 mol/ha/jaar. Er is derhalve geen sprake van een significant negatief effect op gevoelige habitattypen in omliggende Natura 2000-gebieden.

Gezien de afstand tot het dichtstbijzijnde gebied leidt de beoogde ontwikkeling verder niet tot andere voorkomende storende factoren zoals oppervlakteverlies, versnippering, verontreiniging, verdroging, verstoring door geluid, optische verstoring, verstoring door mechanische effecten en bewuste verandering soortensamenstelling.

Er is derhalve geen sprake van vergunningplicht op grond van de Wet natuurbescherming.

Soortenbescherming

De soortenbeschermende werking is rechtstreeks opgenomen in de Wnb. In hoofdstuk 3 van de Wnb zijn de beschermingsregimes in drie aparte paragrafen neergelegd. Per beschermingsregime is bepaald welke verboden er gelden en onder welke voorwaarden ontheffing of vrijstelling kan worden verleend door het bevoegd gezag. Hieronder zijn de drie beschermingsregimes weergegeven:

1. Beschermingsregime soorten Vogelrichtlijn; Dit zijn alle van nature in Nederland in het wild levende vogels (zoals bedoeld in artikel 1 van de Vogelrichtlijn).
2. Beschermingsregime soorten Habitatrichtlijn; Dit zijn soorten die genoemd zijn in Bijlage IV van de Habitatrichtlijn, Bijlage I en II van het Verdrag van Bern en Bijlage II van het Verdrag van Bonn. In de bijlagen van de Verdragen van Bern en Bonn worden ook vogels genoemd.
3. Beschermingsregime andere soorten. Dit zijn soorten die genoemd zijn in Bijlage onderdeel A en B van de Wet natuurbescherming. Het gaat hier om de bescherming van zoogdieren, amfibieën, reptielen, vissen, dagvlinders, libellen, kevers en vaatplanten voorkomend in Nederland.

In Nederland komen ongeveer 30.000 soorten planten en dieren voor. De Wnb regelt de bescherming van circa 300 in het wild voorkomende soorten inheemse planten en dieren.

In de Wnb is onder meer bepaald dat beschermde diersoorten niet gedood, gevangen of verontrust mogen worden en plantensoorten niet geplukt, uitgestoken of verzameld mogen worden. Bovendien dient iedereen voldoende zorg in acht te nemen voor in het wild levende dieren en planten. Daarnaast is het niet toegestaan om hun directe leefomgeving, waaronder nesten en holen, te beschadigen, te vernielen of te verstoren. Bij het beoordelen van de in het plangebied voorkomende beschermde soorten gaat het primair om soorten die door de ingreep direct beïnvloed worden, doordat:

1. Zij fysiek aangetast worden (doden/verwonden van dieren, verwijderen van planten);
2. Zij verstoord worden (toename van geluid of licht);
3. Hun vaste verblijfplaatsen c.q. groeiplaatsen aangetast of verstoord worden.

Gelet op de aard van het initiatief dient met name bepaald te worden of ter plaatse van de nieuw te realiseren uitbreiding beschermde natuurwaarden voorkomen, die verstoord zouden kunnen worden.

Op onderhavige locatie worden geen nieuwe bouwwerken opgericht of gesloopt, ook wordt het bouwvlak niet vergoot, maar juist verkleind.

Verboden handelingen dienen desondanks zoveel mogelijk te worden voorkomen en handelingen mogen niet leiden tot aantasting van de gunstige staat van instandhouding. Het (onopzettelijk) doden, verwonden of verontrusten van deze soorten dient zo veel mogelijk voorkomen te worden. Bij eventuele werkzaamheden zal de gedragscode Natuurwet van de bouw van RVO gehanteerd worden.

Het bestaande bouwvlak wordt intensief gebruikt ten behoeve van het bedrijf. Vanwege het intensieve gebruik van het bouwvlak en omliggende functies vinden er te veel verstoring plaats om te dienen als voortplantings-, vast rust- en/of verblijfplaats. Vanwege dit gebruik zijn hier ook geen beschermde of bijzondere soorten te verwachten.

4.6.2 Natuurnetwerk Nederland (NNN)

In de twintigste eeuw is veel Nederlandse natuur verdwenen. De overgebleven gebieden zijn vaak klein en liggen veelal ver uit elkaar. Hierdoor hebben bepaalde organismen moeite om gebieden te bereiken en zich er te handhaven, waardoor de diversiteit van planten, dieren en micro-organismen (de biodiversiteit) ook sterk achteruitgaat. Om de biodiversiteit te behouden en te versterken is het Natuurnetwerk Nederland opgericht.

Het Natuurnetwerk Nederland is een netwerk van natuurgebieden en verbindingzones. Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is in de eerste plaats belangrijk als netwerk van leefgebieden voor veel planten en dieren.

In het NNN liggen:

- Bestaande natuurgebieden, waaronder de 20 Nationale Parken;
- Gebieden waar nieuwe natuur aangelegd wordt;
- Landbouwgebieden, beheerd volgens agrarisch natuurbeheer;
- Ruim 6 miljoen hectare grote wateren: meren, rivieren, de kustzone van Noordzee en de Waddenzee;
- Alle Natura 2000-gebieden.

Het Rijk heeft het algemene NNN-beleid in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) vastgelegd. Op grond van artikel 2.10.2 van het Barro moeten provincies bij provinciale verordening de NNN-gebieden aanwijzen en nauwkeurig begrenzen. Op grond van artikel 2.10.3 Barro moeten zij ook de wezenlijke kenmerken en waarden van die gebieden vastleggen. Daarnaast wijzen de provincies de natuurdoelen in het NNN aan. Elk NNN-gebied heeft een zogenaamd natuurdoel. Een natuurdoel beschrijft een bepaalde natuurkwaliteit en wordt gebruikt als een toetsbare doelstelling voor een natuurgebied.

Natuur Netwerk Brabant (NNB)

Vanaf 2014 zijn de provincies verantwoordelijk voor de begrenzing en de ontwikkeling van het NNN. De provincie Noord-Brabant heeft in zijn Omgevingsverordening de gebieden opgenomen als Natuur Netwerk Brabant (NNB). Men wil in 2027 alle gaten in het netwerk hebben gedicht met nieuwe natuur. Ongeveer 90% van het Natuur Netwerk Brabant wordt gevormd door bestaande natuurgebieden. Tussen deze gebieden is men voornemens om verbindingen te leggen in de vorm van Ecologische verbindingzones. Door deze verbindingen tussen natuurgebieden kunnen dieren van het ene gebied naar het andere foerageren.

De concrete ambities van de provincie Noord-Brabant staan in het Natuurbeheerplan Noord-Brabant 2016. De begrenzing van het netwerk is daarnaast ook opgenomen in de Omgevingsverordening. Het NNB kent geen specifiek beschermingsregime, anders dan via het ruimtelijke spoor. Conform de themakaart 'Natuur en Landschap' is binnen het plangebied geen NNB aanwezig, zie Afbeelding 5. De beoogde ontwikkelingen hebben derhalve geen invloed op de concrete ambities uit het Natuurbeheerplan 2016.



Afbeelding 5: Uitsnede themakaart natuur en landschap

4.7 Archeologie en Cultuurhistorie

4.7.1 Erfgoedwet

De Erfgoedwet beschermt het cultureel erfgoed in Nederland. In deze wet staan regels om belangrijk cultureel erfgoed beter te beschermen en behouden.

In de Erfgoedwet staat wat cultureel erfgoed is, hoe de overheid omgaat met roerend cultureel erfgoed (zoals schilderijen), wie welke verantwoordelijkheden heeft en hoe de overheid daar toezicht op houdt.

Het beschermingsregime voor de in de grond aanwezige dan wel te verwachten monumenten (lees archeologische resten) net als de bescherming van gebouwde rijksmonumenten wordt opgenomen in de Omgevingswet. Vooruitlopend op de ingang van de Omgevingswet is het deel van de Monumentenwet 1988 dat gaat over de fysieke leefomgeving geregeld in het overgangsrecht van de Erfgoedwet.

Het gaat om:

- vergunningen tot wijziging, sloop of verwijdering van rijksmonumenten.
- verordeningen, bestemmingsplannen, vergunningen en ontheffingen op het gebied van archeologie.
- bescherming van stads- en dorpsgezichten.

Het erfgoed in de ruimtelijke ordening wordt nu nog voor een belangrijk deel geregeld via de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

Ruimtelijke plannen die toepassing hebben op cultureel erfgoed moeten passen binnen wettelijke kaders van de Erfgoedwet en ook de regelingen die in andere wetten en regelgeving is opgenomen, zoals de Wabo en het Bro.

4.7.2 Archeologiebeleid

Het provinciale archeologisch beleid is neergelegd in de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant van 25 oktober 2019 en op de provinciale Cultuurhistorische waardenkaart 2010, herzien 2016. Hierin is de bescherming van aardkundig waardevolle gebieden en archeologische landschappen geregeld. Het gemeentelijk archeologisch beleid is veel gedetailleerder dan het algemene provinciale beleid op dit punt en prevaleert daarom ook boven het provinciale archeologisch beleid.

Het Archeologisch Beleidsplan Cuijk is vastgesteld op 11 mei 2009 en geeft inhoud aan de wijze waarop de gemeente Cuijk met archeologie wil omgaan. Hierbij hebben ze een kader geschetst waarmee ze op het grensvlak tussen Ruimtelijke Ordening, de bouw en archeologie kunnen werken. Daarnaast bieden ze met dit kader de richtlijnen voor uitwerking van het archeologisch beleidskader in bestemmingsplannen.

In gebieden met een hoge en middelhoge archeologische verwachting stelt de gemeente de norm vast op een oppervlakte van 2.500 m² en een diepte van 50 cm. Bodemverstoringen die daaronder blijven (kleiner dan 2.500 m² of minder diep dan 50 cm) zijn daarmee dus uitgesloten van een archeologische onderzoeksplicht. Door de norm voor archeologisch vooronderzoek in gebieden met een (middel-) hoge verwachting bij 2.500 m² te leggen wordt dus nog altijd een aanzienlijk deel van het archeologisch bodemarchief onderzocht terwijl een minderheid van de initiatiefnemers met een onderzoeksplicht wordt geconfronteerd. Hiermee is een goed evenwicht gevonden tussen de uitgangspunten 'verantwoord', ook in archeologische zin, en 'praktisch uitvoerbaar'.

Initiatiefnemer is niet voornemens om nieuwe bebouwing te realiseren. Ook zal geen sprake van bodemverstoring van meer van 50 cm diep.

Conclusie

Gezien hetgeen hierboven is beschreven wordt de kans op verstoring van archeologische waarden zeer gering geacht. Derhalve is een nader onderzoek hier niet noodzakelijk. Ten aanzien van het aspect archeologie worden dan ook geen belemmeringen verwacht voor de beoogde ontwikkelingen binnen het plangebied.

De geldende archeologische dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 5' blijft derhalve van toepassing.

4.7.3 Cultuurhistorie

Wettelijk kader

Door een wijziging van het Bro moeten cultuurhistorische waarden voortaan vooraf in het proces van ruimtelijke ordening worden meegenomen, met name bij de voorbereiding en vaststelling van bestemmingsplannen. Het Bro bevat eisen waaraan de voorbereiding van een bestemmingsplan moet voldoen. Zo wordt er onder meer een beschrijving verlangd van de manier waarop met in de grond

aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden. Dat wordt veranderd in: met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten. De regering wil hiermee bereiken dat aandacht voor cultuurhistorische waarden voortaan in het planproces naar voren wordt gehaald. Doordat plannen nu nog pas na afloop van het planproces worden getoetst aan de regelgeving van de monumentenzorg, wordt monumentenzorg dikwijls ervaren als hindernis. Dit is door de regering erkend en daarbij is de ambitie uitgesproken om de positie van cultuurhistorie aan het begin van het ruimtelijk ordeningsproces juridisch te versterken. Door de verankering van cultuurhistorische waarden in de bestemmingsplannen vermindert tegelijkertijd de noodzaak tot het aanwijzen van nieuwe beschermde monumenten, omdat het belang van de cultuurhistorie wordt geborgd via het proces van de ruimtelijke ordening. In de Wet tot wijziging van de Monumentenwet 1988 en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht in verband met modernisering van de monumentenzorg is daarom al de mogelijkheid voor burgers en belangengroepen om een aanvraag in te dienen om een monument aan te wijzen als beschermd monument, geschrapt. Dit instrument werd door belangengroepen nogal eens ingezet om afgifte van bouwvergunningen te frustreren of te vertragen. Met de wijziging van het Bro wordt tevens de adviesrol van Gedeputeerde Staten beperkt. Tot nu toe moet bij alle ingrepen aan een beschermd monument buiten de bebouwde kom advies aan Gedeputeerde Staten worden gevraagd. Met de wijziging van het besluit hoeft dat alleen nog, als het gaat om monumenten die door de minister op grond van de Monumentenwet 1988 zijn aangewezen.

Daarnaast voorziet het besluit in een aantal versoepelingen van vergunningsvrij wijzigen of bouwen in, aan of bij beschermde monumenten. Samengevat komen die versoepelingen er op neer, dat voor gewoon onderhoud of voor inpassende veranderingen aan beschermde monumenten geen monumentenvergunning meer nodig is, als de betreffende onderdelen geen monumentale waarde hebben. Bij twijfelgevallen zal men het bevoegd gezag moeten raadplegen. De bedoeling van het wijzigingsbesluit is om enerzijds cultuurhistorische waarden een duidelijke plaats te geven aan het begin van het planproces en anderzijds onnodige regeldruk, vooral wanneer het gaat om ondergeschikte wijzigingen aan een monument, weg te nemen.

Cultuurhistorie: bestemmingsplanregels en regels in de provinciale Interim omgevingsverordening Noord-Brabant

Uit de Aardkundig waardevolle gebiedenkaart van de provincie Noord-Brabant blijkt dat het plangebied gelegen is in een aardkundig waardevol gebied, zie Afbeelding 11. Daarnaast kent de locatie geen complexen van cultuurhistorisch belang.

Het plangebied is gelegen aan de rand van het gebied Maasterassen Land van Cuijk. Dit zeer grote gebied bevat een groot aantal in het landschap goed zichtbare reliëfvormen sinds het einde van de laatste ijstijd opgebouwd door de Maas: oude Maasgeulen en platen, afgesneden Maasmeanders, rivierterraswanden, en de huidige overstromingsvlakte.

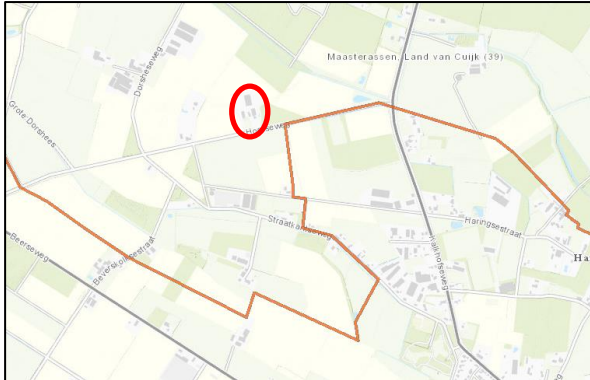
Reliëfverschillen samenhangend met bovengenoemde verschijnselen mogen niet worden ver- of afgegraven of anderszins aangetast (ontgrondingen / ophogingen), met name uitbreiding van bewoningskernen, aanleg van wegen en spoorwegen, delfstoffenwinning en waterbouwkundige werken hebben in het verleden al veel van de natuurlijke reliëfvormen beschadigd of vernield.

- Afgravingen van de kronkelwaardruggepatronen met bijbehorend (micro-) reliëf in het kader van natuurontwikkeling zijn niet toegestaan;
- Uitbreiding van bebouwing en infrastructuur mag niet leiden tot aantasting van het uitzicht op het landschap met de verschillende reliëfverschijnselen, ook mag de zichtbare interne samenhang van vooral grote reliëfvormen niet aangetast worden (bijvoorbeeld een boogvormige laagte van een opgevlude oude meandergeul die in meerdere delen wordt gesneden door wegtaluds);
- Oude geulen met plassen en geulrestanten mogen niet aangetast / gewijzigd worden. Waterbouwkundige werken in het kader van rivierverbetering, delfstoffenwinning, waterbeheersing en/of natuurontwikkeling mogen geen negatieve invloed hebben op de aanwezige aardkundige waarden;
- Historische elementen als wielen en de Maasheggen mogen niet aangetast worden.

Initiatiefnemer is niet voornemens om bebouwing dan wel infrastructuur uit te breiden, ook is geen sprake van afgravingen. Hierdoor is tevens geen sprake van de aantasting van het uitzicht op het landschap.

Conclusie

Gezien het vorenstaande blijkt dat bij uitvoering van het plan geen afbreuk gedaan wordt aan waardevolle cultuurhistorische of aardkundige waarden in de omgeving.



Afbeelding 6: Uitsnede cultuurhistorische kaart, rode omkadering betreft het plangebied

4.8 Mobiliteit en parkeren

4.8.1 Verkeer

Het Verkeer- en Vervoerplan gemeente Cuijk (GVVP 2012) legt het beleid op het gebied van verkeer- en vervoer vast en heeft als doel het in balans brengen van bereikbaarheid, leefbaarheid en veiligheid. Van belang is de vraag of een initiatief leidt tot onevenredige verkeersbewegingen en of de toename van verkeersbewegingen passen binnen de normen die voor ontsluitingswegen gelden alsmede of de verkeersvoorzieningen afdoende zijn.

Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient een oordeel gegeven te worden van de verkeersaantrekkende werking, gevolgen voor mobiliteit en infrastructuur.

De verkeersafwikkeling van het bedrijf bestaat in hoofdzaak uit het verlaten van de locatie in de ochtend, voor het uitvoeren van werkzaamheden op de locatie van opdrachtgever, én aan het eind van de dag terugkeren naar de inrichting. Verder vinden er bewegingen plaats om op een circulaire wijze de bedrijfsvoering uit te voeren.

Afhankelijk van de werkzaamheden én het soort in te zetten machine/werktuig komen de voertuigen, ook gedurende de tussenliggende periode op de bedrijfslocatie (heen en weer). De Hoefseweg wordt geclassificeerd als erftoegangsweg type II.

De inrichting van de weg wordt bepaald door het type erftoegangsweg. Bij erftoegangsweg type II, met een verhardingsbreedte van 2,50 tot 4,50 m, wordt geen of plaatselijk kantmarkering toegepast. Op dit typen erftoegangswegen is landbouwverkeer toegestaan en is de maximale intensiteit 6.000 motorvoertuigen per etmaal. Kenmerkend voor erftoegangswegen is dat alle verschillende soorten verkeersdeelnemers over dezelfde weg worden afgewikkeld. De functie van de omliggende wegen zijn nooit veranderd; deze is altijd al bedoeld geweest om alle soorten verkeersdeelnemers af te wikkelen.

Gezien de kortstondige momenten van aan- en afvoerbewegingen bestaat de belasting naar de omgeving, alsmede de verkeersbelemmering voor de overige weggebruikers, uit kortstondige periode en momenten. Gemiddeld zijn er circa 10 vervoersbewegingen per dag voor zwaar verkeer (totaal). Qua capaciteit is de impact qua intensiteit op de omgeving laag.

Door goede (reeds aanwezige) gedragsregels voor de werknemers ten aanzien van het rijden op de openbare weg, zijn adequate maatregelen genomen om belemmeringen en verkeersonveilige situaties, zoveel als mogelijk, te voorkomen.

Het bereiken van bestaande bedrijfslocaties en landbouwpercelen in het buitengebied is noodzakelijk en behoort tot activiteiten die thuishoren in het buitengebied. Dit neemt niet weg dat door veranderingen in de sector (groter wordende machines) en plaatselijke veranderingen (veranderingen van routes door afsluitingen van wegen) het gevoel van verkeersveiligheid negatief kan beïnvloeden. Doordat Initiatiefnemer en diens medewerkers ook belangrijke gebruikers zijn van de wegen in de omgeving van de bedrijfslocatie, zijn ook zij verantwoordelijk voor het naleven van de verkeersregels en actief sturen op verkeersveilig handelen. Initiatiefnemer laat personeel cursussen volgen middels toolboxes. In Bijlage 2 is een voorbeeld van een toolbox weergegeven.

Het aspect mobiliteit geeft geen belemmering voor uitvoering van onderhavig plan

4.8.2 Parkeren

De gemeente Land van Cuijk heeft een gemeentelijk parkeerbeleidsplan vastgesteld. De 'Parkeernota Gemeente Cuijk 2016 -2023' geeft aan welke parkeernormen voor welke gebieden gelden.

Alle parkeervoorzieningen van initiatiefnemer zijn aanwezig op de planlocatie. Het is niet mogelijk c.q. wenselijk om langs de weg te parkeren. Het uitoefenen van een bedrijf betreft een extensieve bedrijfsvoering.

Echter op basis van kerncijfers van CROW is het noodzakelijk dat invulling wordt gegeven aan de potentiële parkeervraag toe door het gebruik van de loodsen voor het loonwerkbijbedrijf (2.000 m²). De geldende norm voor de categorie 'bedrijf arbeidsextensief/bezoekersextensief' is 1,1 pp per 100 m² bvo (incl. bezoekers). Dit resulteert in een eis van (afgerond) 20 parkeerplaatsen op eigen terrein.

Tabel 1.3: Parkeernormen Werkgelegenheid

Parkeernormen WERKEN							
Type WERKGELEGENHEID	Gebied	Cen- trum	Schil/over- loop	Rest beb. kom	Buiten- gebied	Eenheid	Aandeel bezoek
Kantoor zonder baliefunctie (<i>zonder afspraak niet binnenlopen</i>)		1,8	2,3	2,5	2,5	ppl/100 m ²	5%
Commerciele diensten (kantoor met balie): <i>zakelijk/privébezoek, makelaar, gemeentehuis, uitzendbureau, etc.</i>		2,4	2,9	3,5	3,5	ppl/100 m ²	5%
Arbeidsintensief (weinig bezoekers) (<i>industrie, laboratorium, transportbedrijf</i>)		1,6	2	2,4	2,4	ppl/100 m ²	5%
Arbeidsextensief (weinig bezoekers) (<i>loods, opslag, transportbedrijf</i>)		0,7	0,9	1,1	1,1	ppl/100 m ²	5%
Bedrijfsverzamelgebouw		1,4	1,8	2	2	ppl/100 m ²	5%

Afbeelding 7: Parkeernormen Werken Parkeernota Gemeente Cuijk 2016 -2023

Op de locatie is meer dan voldoende ruimte aanwezig om 22 auto's te parkeren. Aan zowel de voorzijde als aan de achterzijde komen voldoende parkeerplaatsen aanwezig, zie onderstaande afbeelding.



Afbeelding 8: Locatie parkeerplaatsen

4.9 Water

4.9.1 Wetgeving en beleid

De Waterwet regelt het beheer van oppervlaktewater en grondwater. Ook verbetert de Waterwet de samenhang tussen waterbeleid en ruimtelijke ordening. Het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) stelt een watertoets verplicht voor ruimtelijke plannen waarin waterbelangen spelen. De watertoets bewaakt de waterkwaliteit en waterkwantiteit. Een watertoets is het hele proces van vroegtijdig informeren, adviseren, afwegen en beoordelen. Waterhuishoudkundige aspecten zijn onder meer veiligheid, wateroverlast, waterkwaliteit, verzilting en verdroging. De watertoets heeft betrekking op alle wateren: rijkswateren, regionale wateren, gemeentelijke en particuliere wateren en grondwater.

De gemeenten in het Land van Cuijk hebben in een integraal plan Watertaken vastgesteld. Het plan bestaat uit twee delen. Het “verbreed Gemeentelijk Rioleringsplan” (vGRP) regelt de zorg voor inzameling en transport van afvalwater. Ook regelt het vGRP een doelmatige verwerking van afvloeiend hemelwater en overtollig grondwater. Daarnaast biedt het plan Watertaken een kader voor de andere watertaken van de gemeente. De gemeente is verantwoordelijk voor de openbare ruimte. Het gaat vooral om de zorg voor oppervlaktewater in bebouwd gebied. De gemeente is ook verantwoordelijk voor een goede ruimtelijke ordening. Het gaat om voldoende ruimte voor water in ruimtelijke plannen. De watertoets is opgenomen in het Besluit op de ruimtelijke ordening (Bro). Beleid van gemeente, provincie en rijk is van toepassing bij een watertoets. Toetsing van de waterparagraaf gebeurt op kwaliteit en kwantiteit. De verwerking van hemelwater, afvalwater en planologische ‘waterbestemmingen’ komen aan bod.

Waterschap Aa en Maas is verantwoordelijk voor het waterbeheer in haar beheersgebied. Het gaat om het waterkwantiteits- en waterkwaliteitsbeheer, de waterkeringszorg, waterzuivering, grondwaterbeheer en waterbodembeheer. De regels zijn vastgelegd in de Keur (met Algemene- en Beleidsregels) in de vorm van een aantal gebods- en verbodsbepalingen.

Keur

De Keur is een waterschapsverordening en omvat samen met de Waterwet alle gebods- en verbodsbepalingen met betrekking tot ingrepen of activiteiten die consequenties hebben voor de waterkwantiteit, waterkwaliteit en waterveiligheid. De Keur is verder uitgewerkt in beleids- en algemene regels.

Legger

De Keur verwijst in de gebods- en verbodsbepalingen volop naar de legger. De legger legt de status en afmetingen behorende bij de regels van de Keur vast in een overzichtskaart van het waterbeheersgebied. Op deze kaart zijn onder andere dijken, waterlopen en bijbehorende beschermingszones aangegeven.

Sinds 1 maart 2015 hanteert Waterschap Aa en Maas onderstaande (beleids)uitgangspunten voor het beoordelen van plannen waarbij het verhard oppervlak toeneemt. Deze (beleids)uitgangspunten zijn opgenomen in 'Hydrologische uitgangspunten bij de Keurregels voor afvoeren van hemelwater, Brabantse waterschappen'. Voor een toename van het verhard oppervlak tussen de 500 m² en 10.000 m² kan de vereiste compensatie berekend worden door de toename van het verhard oppervlak (m²) te vermenigvuldigen met een waterschijf van 60 mm.

De uitgangspunten bij het toetsen van ruimtelijke plannen zijn:

- Gescheiden houden van vuil (afval)water en schoon hemelwater;
- Voorkomen van vervuiling van water;
- Schoon hemelwater kan volgens de voorkeursvolgorde worden verwerkt:
 1. Hergebruik
 2. Infiltratie/bergen
 3. Afvoer
- Hydrologisch neutraal ontwikkelen (HNO), zodat een ontwikkeling niet leidt tot een hydrologische achteruitgang, zowel in als buiten het plangebied. Ook mogen geen hydrologische knelpunten ontstaan voor huidige en vastgelegde toekomstige landgebruik functies. Dit betekent dat:
 1. De afvoer uit het gebied niet groter wordt dan in de referentiesituatie;
 2. De grondwateraanvulling in het plangebied gelijk blijft of toeneemt;
 3. Grond- en oppervlaktewaterstanden in de omgeving gelijk blijven, of verbeteren voor de huidige en toekomstige landgebruiksfuncties;
 4. De (grond)waterstanden in het plangebied aansluiten op de (nieuwe) functie(s) van het plangebied;
 5. Het plangebied zo wordt ingericht dat de hydrologische gevolgen van vastgestelde toekomstige ontwikkelingen in de omgeving niet leiden tot knelpunten in het plangebied.

4.9.2 Watertoets

Uitgangspunt voor de waterhuishouding in met name nieuwbouwprojecten, is een duurzaam gescheiden systeem. Dit betekent dat schoon hemelwater, wat valt op daken en terreinverharding, zoveel mogelijk in het gebied opgevangen en geïnfiltreerd dient te worden en alleen het vervuilde afvalwater via het riool wordt afgevoerd naar de rioolwaterzuiveringsinstallatie. De hoeveelheid afvalwater die getransporteerd wordt naar de rioolwaterzuiveringsinstallatie zal hiermee afnemen, wat uit het oogpunt van milieu een positieve ontwikkeling betekent.

Emissie van vervuilingen vanaf het erf is een belangrijke route waarlangs vervuilende middelen (zoals olie, vet, gewasbeschermingsmiddelen) in het milieu kunnen komen. Voor behoud van een effectief middelenpakket én om normoverschrijdingen in het oppervlaktewater te verminderen is het belangrijk om erfemissie aan te pakken.

Met de o.a. de Toolbox Emissiebeperking willen Nefyto, de Unie van Waterschappen, LTO Nederland, Agrodis en Cumela gezamenlijk de emissie van gewasbeschermingsmiddelen naar het oppervlaktewater verminderen.

Referentiesituatie

Het plangebied bevindt zich aan Hoefseweg 2 te Haps. Ter plaatse is verschillende bedrijfsbebouwing en voorzieningen voor buitenopslag aanwezig.

Op de locatie is sprake van het ontstaan van 3 soorten afvalwaterstomen namelijk:

Niet-verontreinigd hemelwater;
Opslag agrarische bedrijfsstoffen;
Huishoudelijk afvalwater;

Het niet-verontreinigde hemelwater wordt separaat afgevoerd naar de sloot of infiltreert direct in de omliggende percelen. Dit niet-verontreinigde hemelwater is afkomstig van daken en schone erfverharding. Het afvalwater, welke ontstaat bij het reinigen van voertuigen (waarmee geen gewasbeschermingsmiddelen zijn gebruikt), is aangesloten op een olie- en vetafscheider. Deze olie- en vetafscheider voldoet aan de eisen zoals gesteld in de NEN 858-1 en NEN 858-2 norm en zijn voorzien van een CE-certificaat. Via de olie- en vetafscheider wordt het water afgevoerd naar het gemeentelijk vuilwaterriool (drukrioleringsstelsel). Het huishoudelijke afvalwater wordt eveneens afgevoerd naar het vuilwaterriool.

De agrarische bedrijfsstoffen worden opgeslagen conform de vereisten uit het Activiteitenbesluit. Uitgangspunt is dat de vorming van afvalwater voorkomen wordt door o.a. afdekking van de agrarische producten. Bij het ontstaan van afvalwater afkomstig van de buitenopslag wordt conform het Activiteitenbesluit het percolaatwater opgeslagen in een opvang of door afschot in de opslag en middels een gelijkmatige verspreiding over de bodem verspreid over akkerland, zodat een puntlozing wordt voorkomen. Dit afvalwater wordt niet in het oppervlaktewater of het riool geloosd.

De waterhuishouding is in de huidige situatie geregeld met een gescheiden stelsel waarbij huishoudelijk afvalwater op het gemeentelijk drukrioleringsstelsel wordt geloosd en het hemelwater afstroomt naar omliggende watergangen. Er is in de huidige situatie geen sprake van overlast.

Voorgenomen activiteit

In de beoogde situatie is geen sprake van de realisatie van nieuwe erfverharding of loodsen. Enkel de functie van de locatie verandert planologisch. Verder is initiatiefnemer voornemens om het bouwvlak van de locatie te verkleinen van 1,6 hectare naar 1,4 hectare.

Omdat er sprake is van een toename van meer dan 500 m² is geen vereiste compensatie noodzakelijk.

Conclusie

Op grond van het aspect 'water' zijn er overeenkomstig een goede ruimtelijke ordening geen belemmeringen voor de beoogde ontwikkeling.

4.10 Milieuaspecten

In deze paragraaf wordt ingegaan op de milieu- en omgevingsaspecten die verband houden met, of betrekking hebben op de ruimtelijke ontwikkeling. Het gaat daarbij meestal om de wisselwerking met de omgeving. Welke gevolgen heeft het initiatief voor de omgeving en omwonenden? Maar ook, welke gevolgen hebben activiteiten in de omgeving voor de mogelijkheden op de planlocatie?

Achtereenvolgens komen de volgende aspecten aan bod:

- Bedrijven en milieuzonering
- Bodem
- Externe veiligheid
- Luchtkwaliteit

4.10.1 Bedrijven en milieuzonering

Een belangrijke factor voor het behouden en verbeteren van de kwaliteit van de leefomgeving is een juiste afstemming tussen bedrijvigheid, wonen, recreëren en natuur. In de ruimtelijke ordening wordt daarom rekening gehouden met de milieuhinder van bedrijven/activiteiten ten opzichte van milieugevoelige functies.

<i>SBI</i>	<i>activiteit</i>	<i>milieucategorie</i>	<i>afstand</i>
- 016	Dienstverlening akker-/tuinbouw (b.o. > 500 m ²)	3.1	50 mtr
- 024	Dienstverlening aan bosbouw	3.1	50 mtr
- 773	Verhuur van machines / werktuigen	3.1	50 mtr
- 4312	Grondverzet	3.1	50 mtr

Gezien de aard van de activiteiten van het bedrijf is, uitgaande van de richtlijn, een milieucategorie 3.1 van toepassing. Bij deze categorie hoort, op grond van het criterium geluid, een afstandseis van 50 meter. Dit toetsingscriterium geldt voor nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen.

In essentie zijn de afstanden zoals opgenomen in de brochure een goed vertrekpunt voor het beoordelen van concrete situaties. Kleinere afstanden dan de indicatieve milieuzones zijn mogelijk indien dit wordt gemotiveerd op basis van de feitelijke en 'vergunde' situatie (maatwerk).

Het motiveren van een aangepaste afstand kan op basis van:

1. *Gevoeligheid*: een andere gevoeligheid van de omgeving dan aangehouden bij de indicatieve milieuzones. De richtlijnen zijn afgestemd op de omgevingskwaliteit rustig woongebied of rustig buitengebied. Indien de omgevingskwaliteit afwijkt van een van deze twee gebiedstypen, dan kan een aanpassing van de afstand onderbouwd worden.
2. *Representativiteit*: een bedrijfsactiviteit kan afwijken van een dat van een gemiddeld moderne activiteit zoals bedoeld in de bedrijvenlijst. Dit kan door een verschil in grootte en gebruiksintensiteit, maar ook in de mate waarin invloed van de activiteit is begrensd door maatregelen om de milieuhinder te beperken.

Uitgaande van het karakter van de omgeving van initiatiefnemer, wordt gesteld dat sprake is van een rustig buitengebied.

Qua representativiteit bestaat de hoofdactiviteit uit de dienstverlening ten behoeve van in hoofdzaak loonwerken. De duur van de activiteiten binnen de inrichting zijn dagelijks relatief beperkt, bestaande uit het starten van de machines, verlaten locatie, aankomst locatie, voorbereidende werkzaamheden volgend werk (bijv. aan-/afkoppelen machines of parkeren).

De afstand tot het dichtstbijzijnde gevoelige object (Hoefseweg 2a) is – al vele decennia – circa 126 meter. De beoogde wijziging leidt niet tot een verkleining van deze afstand.

Conclusie

Op grond van het aspect 'milieuzonering' zijn er overeenkomstig een goede ruimtelijke ordening geen belemmeringen voor de beoogde ontwikkeling.

4.10.2 Bodem

Bij ruimtelijke ontwikkelingen is het uitgangspunt dat de bodemkwaliteit geschikt is voor de toekomstige functie. Wanneer een toekomstige functie mogelijk wordt belemmerd door de bodemkwaliteit (denk bijvoorbeeld aan een groentetuin op een voormalige vuilstortplaats), zal een verkennend bodemonderzoek moeten aantonen of dit daadwerkelijk het geval is.

In het kader van een goede ruimtelijke ordening is het daarom van belang om te kijken of de toekomstige functie van het gebied niet in strijd is met de kwaliteit van de bodem.

Bij de voorgenomen ontwikkeling worden geen nieuwe gevoelige bestemmingen gerealiseerd. Het toekomstig gebruik van de gronden wordt ingericht als loods. Humane risico's gerelateerd aan eventuele bodemverontreiniging zijn niet in het geding. Het uitvoeren van een historisch bodemonderzoek is derhalve niet benodigd.

In navolging van de Wet Milieubeheer (voor bedrijfsactiviteiten) is het vastleggen van een nulsituatie-bodemonderzoek voor milieurelevante activiteiten opportuun. De wijziging van de bestemming leidt niet (zal niet leiden) tot een feitelijk ander gebruik dan thans aanwezig.

Op grond van de van toepassing zijnde milieuregels moet worden voldaan aan een verwaarloosbaar bodemrisico voor de milieurelevante activiteiten.

Conclusie

In relatie tot de Wet bodembescherming, Activiteitenbesluit en het Besluit bodemkwaliteit is op voorhand geen onevenredige uitvoering van dit plan aan de orde.

4.10.3 Externe veiligheid

Rijkskader

Externe veiligheid behandelt de risico's die ontstaan als gevolg van opslag van of handelingen met gevaarlijke stoffen. Deze risico's kunnen hun weerslag hebben op de omgeving. Het wettelijke kader voor externe veiligheid bestaat onder meer uit:

- het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)
- het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt)
- het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb).

Eenzijds gaat het over de *risicobronnen* (bedrijven of transportroutes). Anderzijds gaat het over de *risico-ontvangers* (omstanders die niets met de opslag van of handelingen met gevaarlijke stoffen te maken hebben). Wat betreft de *risico-ontvangers* maakt de wetgeving onderscheid in kwetsbare objecten en beperkt kwetsbare objecten. Kwetsbare objecten zijn gebouwen, waarin (of waarbij) groepen van circa 50 personen of groter, gedurende langere aaneengesloten tijd verblijven. Ook sommige gebouwen waarin/waarbij kleinere groepen verblijven, worden als kwetsbaar object gezien, wanneer die personen beperkt zelfredzaam zijn (zoals zieken, bejaarden of gehandicapten). Beperkt kwetsbare objecten zijn verspreid liggende woningen en bedrijven waarin/waarbij groepen van minder dan 50 personen gedurende langere aaneengesloten tijd verblijven. In de landelijke wetgeving wordt meer gedetailleerd beschreven wat eronder kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten wordt verstaan. Belangrijk is hierbij dat de opsomming in de wetgeving niet limitatief is, zodat er in de verdere uitwerking van het beleid nog enige vrijheid rest.

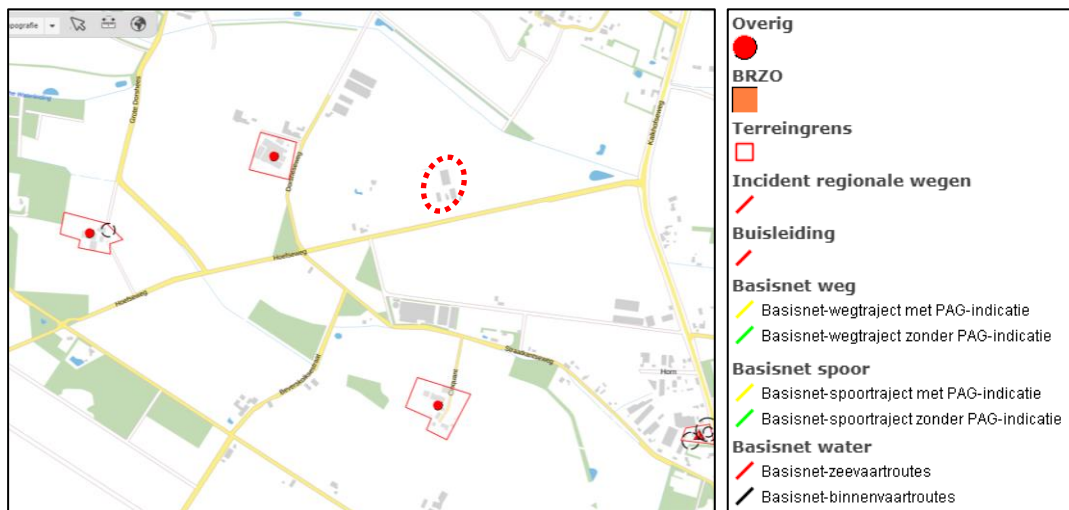
Verder maakt de wetgever onderscheid tussen het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Het plaatsgebonden risico (PR) geeft de kans, op een bepaalde plaats, om te overlijden als gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. De kans heeft betrekking op een fictief persoon die continu op die plaats aanwezig is. Het PR kan op de kaart worden weergegeven met zogeheten risicocontouren: lijnen die punten verbinden met eenzelfde PR. De wetgever schrijft voor hoe moet worden omgegaan met de PR 10^{-6} /jaar. Binnen deze contour heeft iemand die hier continu aanwezig is de kans van 1 op één miljoen

om te overlijden als gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico (GR) is een maat voor de kans dat bij een ongeval een groep slachtoffers valt met een bepaalde omvang. Het GR is daarmee een maat voor de maatschappelijke ontwrichting bij een calamiteit. Het GR wordt bepaald binnen het invloedsgebied van een risicovolle activiteit. Dit invloedsgebied wordt begrensd door de 1% letaliteitsgrens (tenzij anders bepaald): de afstand waarop niet meer dan 1% van de blootgestelde mensen in de omgeving komt te overlijden bij een calamiteit met gevaarlijke stoffen.

Beoogde activiteit

Initiatiefnemer is voornemens om het bestemmingsvlak van functie te veranderen. Er is geen sprake van een realisatie van nieuwe bouwwerken dan wel het veranderen van het gebruik, gericht op het huisvesten van personen. Ten aanzien van het groepsrisico kan gesteld worden dat onderhavig plan niet voorziet in de realisatie van een nieuw kwetsbaar object. Het groepsrisico blijft dan ook ongewijzigd en hoeft daarom niet nader verantwoord te worden. Aangezien er op de bedrijfslocatie niet met gevaarlijke stoffen wordt gewerkt behoeft het plaatsgebonden risico ook niet nader verantwoord te worden.

Om te bepalen of er in de directe omgeving bedrijven zijn gelegen waarop het Bevi van toepassing is, risicorelevante transportassen of risicorelevante buisleidingen in de buurt zijn gelegen, is de Risicokaart Nederland geraadpleegd.



Afbeelding 9: Uitsnede risicokaart, rode omkadering betreft de planlocatie

Om te bepalen of er in de directe omgeving bedrijven zijn gelegen waarop het Bevi van toepassing is, risicorelevante transportassen of risicorelevante buisleidingen in de buurt zijn gelegen, is de Risicokaart Nederland en de signaleringskaart externe veiligheid geraadpleegd.

Bevi

Op basis van de risicokaart blijkt dat de planlocatie niet in een invloedsgebied ligt van een Bevi-bedrijf, waardoor het Bevi niet relevant is en er geen beperkingen van toepassing zijn voor het ruimtegebruik binnen de planlocatie.

Bevb

Op basis van de risicokaart blijkt dat de planlocatie niet in een invloedsgebied ligt van een relevante buisleidingen, waardoor het Bevb niet relevant is en er geen beperkingen van toepassing zijn voor het ruimtegebruik binnen de planlocatie.

Bevt

Voor toetsing aan externe veiligheid voor de planlocatie moet rekening worden gehouden met mogelijke effecten vanuit het transport van gevaarlijke stoffen over de weg. Op basis van de risicokaart blijkt dat de planlocatie niet in een invloedsgebied ligt van een relevante buisleidingen, waardoor het Bevt niet relevant is en er geen beperkingen van toepassing zijn voor het ruimtegebruik binnen de planlocatie.

Conclusie

Het aspect transport en externe veiligheid vormt geen belemmering voor onderhavig plan.

4.10.4 10Luchtkwaliteit

De Wet luchtkwaliteit (verankerd in de Wet Milieubeheer hoofdstuk 5, titel 5.2) is een implementatie van diverse Europese richtlijnen omtrent luchtkwaliteit waarin onder andere grenswaarden voor vervuulende stoffen in de buitenlucht zijn vastgesteld ter bescherming van mens en milieu. In Nederland zijn stikstofdioxide (NO₂) en zwevende deeltjes als PM₁₀ (fijnstof) de maatgevende stoffen waar de concentratieniveaus het dichtst bij de grenswaarden liggen. Overschrijdingen van de grenswaarden komen, uitzonderlijke situaties daargelaten, bij andere stoffen niet voor.

Hoewel de luchtkwaliteit de afgelopen jaren flink is verbeterd kan Nederland niet voldoen aan de luchtkwaliteitseisen die in 2010 van kracht zijn geworden. De EU heeft Nederland derogatie (uitstel) verleend op grond van het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Dit betreft een gemeenschappelijke aanpak van het Rijk en diverse regio's om samen te werken aan een schonere lucht waarbij ruimte wordt geboden aan noodzakelijke ruimtelijke ontwikkelingen. Projecten die in betekenende mate bijdragen aan luchtverontreiniging worden opgenomen in het NSL in de provincies c.q. regio's waar overschrijdingen plaatsvinden. Het maatregelenpakket in het NSL is hiermee in evenwicht en zodanig dat op termijn de luchtkwaliteit in heel Nederland onder de grenswaarden ligt.

Projecten die "niet in betekenende mate" (NIBM) bijdragen aan luchtverontreiniging hoeven niet langer individueel getoetst te worden aan de Europese grenswaarden aangezien deze niet leiden tot een significante verslechtering van de luchtkwaliteit. Deze grens is in de AMvB NIBM gelegd bij 3% van de grenswaarde van een stof: Voor NO₂ en PM₁₀ betekent dit dat aannemelijk moet worden gemaakt dat het project tot maximaal 1,2 µg/m³ verslechtering leidt. Voor een aantal functies (o.a. woningen, kantoren, tuin- en akkerbouw) is dit gekwantificeerd in de ministeriële regeling NIBM.

Uit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening wordt afgewogen of het aanvaardbaar is het plan op deze plaats te realiseren. Hierbij kan de blootstelling aan luchtverontreiniging een rol spelen, ook als het project "niet in betekenende mate" bijdraagt aan de luchtverontreiniging. Er is sprake van een significante blootstellingsduur als de verblijfsduur die gemiddeld bij de functie te verwachten is, significant is ten opzichte van een etmaal. Volgens de toelichting op de Regeling Beoordeling luchtkwaliteit is dit onder andere het geval bij een woning, school of sportterrein.

Gevoelige bestemmingen als scholen, kinderdagverblijven, bejaarden- en zorgtehuizen genieten op grond van de gelijknamige AMvB extra bescherming: Substantiële uitbreiding of nieuwvestiging binnen 50 meter van een provinciale weg of 300 meter van een Rijksweg is alleen toegestaan als de concentraties luchtvervuilende stoffen zich onder de grenswaarden bevinden.

Het plangebied voorziet niet in de realisatie van gevoelige bestemmingen. Op grond van de Wet luchtkwaliteit is er daarom geen onderzoeksplicht.

Aan te houden voertuigbewegingen

Uitgaande van de worst-case-scenario waarin alle voertuigen (10 lichte motorvoertuigen en 10 zware voertuigen per dag worden meegenomen, blijkt dat de totale emissie fijnstof (PM₁₀) van de verkeersbewegingen Niet In Betekende Mate bijdraagt, zie onderstaande uitsnede.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit		
Jaar van planrealisatie		2021
Extra verkeer als gevolg van het plan		
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)		20
Aandeel vrachtverkeer		50,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³	0,09
	PM ₁₀ in µg/m ³	0,01
Grens voor "Niet In Betekende Mate" in µg/m ³		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekenende mate; geen nader onderzoek nodig		

Afbeelding 10: NIBM-tool

Gezien de aard van het bedrijfsactiviteiten, waarbij in relatie tot het plan, geen relevante significante wijzigingen optreden qua activiteiten, is in relatie tot de luchtkwaliteit geen onevenredige nadelige beperking te verwachten. Het aantal motorvoertuigbewegingen blijft ver onder de grenzen van het Besluit NIBM.

Naast de toetsing van het aspect luchtkwaliteit in het kader van de Wet luchtkwaliteit moet in het kader van een goede ruimtelijke ordening worden getoetst of de luchtkwaliteit ter plaatse van het plangebied aanvaardbaar is voor de beoogde functie.

Conclusie

Het plangebied voorziet niet in de realisatie van gevoelige bestemmingen en leidt derhalve niet tot onaanvaardbare gezondheidsrisico's. In het kader van een goede ruimtelijke ordening is de luchtkwaliteit ter plaatse van het plangebied aanvaardbaar. Het aspect luchtkwaliteit vormt dan ook geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van een bestemmingsplanwijziging.

4.11 Milieueffectrapportage (M.e.r.)

Een milieueffectrapportage (m.e.r.) brengt de milieugevolgen van een plan in beeld voordat er een besluit over wordt genomen. In een milieueffectrapport worden de gevolgen voor het milieu beschreven. Zo kan de overheid die het besluit neemt de milieugevolgen bij haar afwegingen betrekken. Het doel van m.e.r. is om het milieu een volwaardige plaats te geven in de besluitvorming over plannen en projecten. In een m.e.r.-beoordeling kijkt het bevoegd gezag of een project mogelijk belangrijke nadelige milieugevolgen heeft. Als dat zo is, moet een m.e.r.-procedure worden doorlopen.

Een plan is kaderstellend voor een toekomstig m.e.r.- (beoordelings)plichtig besluit indien er sprake is van een overschrijding van de grenswaarden uit de C- of D-lijst van het Besluit m.e.r. Onder deze grenzen uit de C- of D-lijst van het Besluit m.e.r. geldt sinds 7 juli 2017 tevens een m.e.r.-beoordelingsplicht. Op onderhavige locatie worden echter geen activiteiten uitgevoerd welke onder de C- of D-lijst vallen. Er kan dus worden geconcludeerd dat er geen sprake is van een toekomstig m.e.r.- (beoordelings)plichtig besluit. Wat betreft het eerste criterium geldt er derhalve geen plicht tot het opstellen van een MER.

Ten aanzien van het tweede criteria inzake een mogelijke m.e.r.-plicht, geldt dat er in de beoogde situatie geen sprake is van een plan waarvoor een passende beoordeling nodig is in verband met een mogelijk significant negatief effect op Natura 2000-gebieden, hier wordt verder op ingegaan in paragraaf 4.6.1 van deze toelichting.

Conclusie

Er is dus geen sprake van de verplichting tot het opstellen van een MER en het doorlopen van de bijbehorende procedure. Wel heeft er een vormvrije m.e.r.-beoordeling plaatsgevonden, waarbij alle relevante planologische en milieuhygiënische aspecten zijn getoetst en akkoord bevonden.

5 Toelichting op de regels

5.1 Algemeen

Het bestemmingsplan bevat regels die het juridisch instrumentarium geven voor het regelen van het gebruik van de gronden en opstellen én bepalingen over de toelaatbaarheid van bebouwing.

Het bestemmingsplan kan worden verbeeld op papier, en gaat vergezeld van deze toelichting. De toelichting heeft geen bindende werking en maakt juridisch geen deel uit van het bestemmingsplan. Wel heeft zij een belangrijke functie bij de onderbouwing van het plan.

De Wet ruimtelijke ordening biedt zowel de mogelijkheid om een globaal bestemmingsplan te maken als de mogelijkheid van een gedetailleerd bestemmingsplan. Voor de opzet van de regels is aangesloten bij de “Buitengebied”.

De regels bestaan uit vier hoofdstukken. Dit zijn de inleidende regels (artikelen 1 en 2), de bestemmingsregels (artikelen 3 tot en met 5), de algemene regels (artikelen 6 tot en met 13) en de overgangs- en slotregels (de artikelen 14 en 15). Bij de regels hoort een bijlage, te weten een milieuzoneringslijst.

In de volgende paragraaf worden de diverse artikelen uit de regels en de bijlage toegelicht.

5.2 Regels

Hoofdstuk 1: Inleidende regels

Artikel 1: Begrippen

In dit artikel worden de in de regels gehanteerde begrippen nader verklaard om verschillen in interpretatie te voorkomen.

Artikel 2: Wijze van meten

Dit artikel geeft aan op welke manier het meten van in de regels genoemde begrippen moet plaatsvinden.

Hoofdstuk 2: Bestemmingsregels

De in dit hoofdstuk geregelde bestemmingen zijn achtereenvolgens:

Artikel 3: Bedrijf – agrarisch verwant bedrijf

Dit artikel geeft aan op welke manier de aangewezen gronden bestemd zijn en op welke wijze die gebruikt mogen worden.

Artikel 4: Agrarisch met waarden – Landschapswaarden

Dit artikel geeft aan op welke manier de aangewezen gronden bestemd zijn en op welke wijze die gebruikt mogen worden.

Artikel 5: Waarde - Archeologie 5

Dit artikel geeft aan op welke manier de aangewezen gronden bestemd zijn voor de instandhouding en bescherming van op of in die gronden aanwezige archeologische waarden.

Hoofdstuk 3: Algemene regels

Dit hoofdstuk geeft een aantal gebruikelijke algemene regels. Het betreft achtereenvolgens:

Artikel 6: Anti-dubbeltelregel

Artikel 7: Algemene bouwregels

Artikel 8: Algemene aanduidingsregels

Hoofdstuk 4: Overgangs- en slotregels

Artikel 14: Overgangsrecht

Dit artikel regelt het overgangsrecht voor bebouwing en gebruik van gronden en bouwwerken.

Artikel 15: Slotregel

Dit artikel regelt de formele titel waaronder het bestemmingsplan kan worden aangehaald.

6 Economische uitvoerbaarheid

Dit bestemmingsplan voorziet in nieuwe bestemmingsmogelijkheden. De Grondexploitatie-wetgeving is dan ook van toepassing. Dat betekent dat meerkosten voor de planologische procedure als gevolg van particuliere ontwikkelingen dienen te worden verhaald op de initiatiefnemer(s). Het verhalen van deze kosten kan op twee manieren worden geregeld, namelijk via een anterieure overeenkomst of via een exploitatieplan. De gemeente Land van Cuijk heeft nadrukkelijk de voorkeur om dit via een anterieure overeenkomst met de initiatiefnemer te regelen omdat het opstellen van een exploitatieplan aanzienlijke meerkosten voor gemeente én initiatiefnemer tot gevolg heeft.

Dit plan is een particulier initiatief. Met initiatiefnemer is een anterieure overeenkomst gesloten. De kosten die voortvloeien uit het plan zijn voor rekening en risico van initiatiefnemer. Hiermee is de financiële haalbaarheid voor de gemeente gegarandeerd. In de anterieure overeenkomst is ook vastgelegd dat de eventuele planschade voor rekening komt voor de initiatiefnemer. De economische uitvoerbaarheid is hiermee voldoende aangetoond.

7 Overleg en maatschappelijke uitvoerbaarheid

7.1 Omgevingsdialoog

Voor onderhavige locatie is met omwonenden een omgevingsdialoog gevoerd, zie bijlage.

7.2 Vooroverleg

Artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening bepaalt dat 'het bestuursorgaan dat belast is met de voorbereiding van een bestemmingsplan daarbij overleg pleegt met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn'. Ter uitvoering daarvan zijn bij brief de in dat artikel genoemde instanties in de gelegenheid gesteld om te reageren op het bestemmingsplan. Het eindverslag van dit vooroverleg is als bijlage opgenomen bij deze toelichting.

7.3 Zienswijzen

Het ontwerpbestemmingsplan heeft op grond van de Wet ruimtelijke ordening en de Algemene wet bestuursrecht voor iedereen gedurende zes weken ter inzage gelegen. Tegelijkertijd is het plan elektronisch beschikbaar gesteld via de gemeentelijke website en de landelijke website www.ruimtelijkeplannen.nl. Burgemeester en wethouders hebben de terinzagelegging vooraf meegedeeld in het plaatselijke blad, in de Staatscourant en op de gemeentelijke website. Iedereen kon zijn zienswijze over het ontwerpbestemmingsplan bij de gemeenteraad naar voren brengen tijdens de terinzagelegging. Er is **PM** zienswijze naar voren gebracht. Het eindverslag van deze zienswijzenprocedure maakt onderdeel uit van het raadsbesluit tot vaststelling van dit bestemmingsplan.

8 Bijlagen

Bijlage 1: Berekening kwaliteitsverbetering en landschappelijke inpassing

Bijlage 2: Voorbeeld Toolboxen veiligheid

Bijlage 3: Voortoets Stikstof

Bijlage 4: Omgevingsdialoog