

Gemeente Land van Cuijk
T.a.v. De heer A. van Beek
Postbus 7
5360 AA Grave

Boxmeer, 2 oktober 2024

Betreft: informatienota plannen voor ontwikkeling recreatiestrand
Project: 24435.006
Status: definitief, versie D1

Geachte heer Van Beek,

Hierbij ontvangt u een informatienota welke betrekking heeft op de plannen voor de ontwikkeling van een recreatiestrand. De locatie bevindt zich nabij de recreatiehaven aan de Beugense Maasstraat te Beugen.

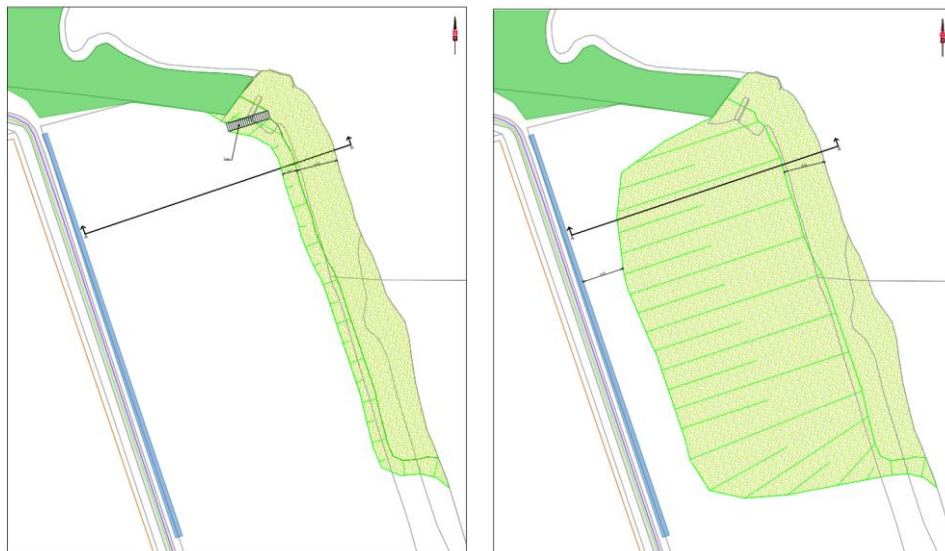
Vanuit de gemeente Land van Cuijk is de vraag gesteld om een informatienota op te stellen voor de realisatie van een recreatiestrand. Op de locatie van dit toekomstig strand bevindt zich een voormalige, afgedekte puinstort. Uit een onderzoek asbest in bodem uitgevoerd door Econsultancy (rapportnummer 24435.005, d.d. 26 juni 2024) is gebleken dat dit materiaal sterk verontreinigd is met asbest (asbestgehalten > 100 mg kg/ds.).

In deze adviesnota wordt kort ingegaan op de voorgenomen plannen en de milieukundige-, financiële- en maatschappelijke drempels rondom dit plan.

Situatie projectlocatie en ontwikkelplannen recreatiestrand.

Op delen van de percelen Boxmeer, sectie S, nummer 574 en 575 aan de Beugense Maasstraat te Beugen is de opdrachtgever voornemens een recreatiestrand te realiseren. Vooralsnog zijn er twee verschillende plannen om dit strand te realiseren (zie figuur 1 en 2). In het eerste plan wordt er een steil strandtalud gerealiseerd met toegang via een trap. In het tweede plan is het strandtalud vlakker.





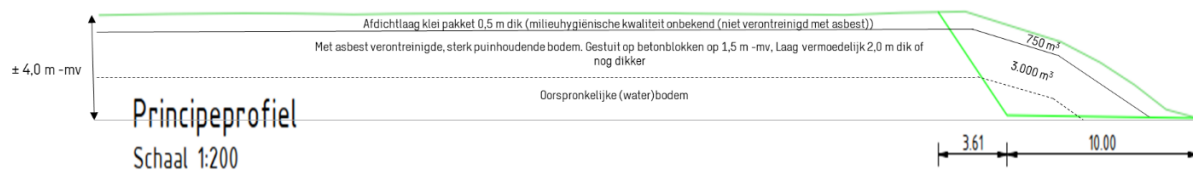
Figuur 1. Plan 1: recreatiestrand met steil talud en trap Figuur 2. Plan 2: recreatiestrand met vlak talud

Recentelijk is door Econsultancy op nagenoeg de hele projectlocatie een verkennend onderzoek asbest in bodem uitgevoerd (rapportnummer 24435.005, d.d. 26 juni 2024). Hierbij zijn sleuven getrokken om een beeld te krijgen van de opbouw van de puinstort. De projectlocatie is afgedekt met een zintuiglijk schoon kleipakket van 0,5 m dik. Onder dit kleipakket komt een sterk puinhoudend zandpakket (stortlichaam) voor met een diepte tot 1,5 m -mv. Deze puinhoudende laag bevat in verschillende mate bijmengingen met asphalt, beton, baksteen, ijzer, huisvuil, plastic, hout en asbest. De hoeveelheid bodemvreemd materiaal wisselt plaatselijk sterk. Op 1,5 m -mv zijn de sleuven gestuit op grote betonblokken, welke hoogstwaarschijnlijk tevens onderdeel uitmaken van het stortlichaam. Het stortlichaam heeft een vermoedelijke dikte van 2,0 m en is plaatselijk mogelijk nog dikker. In de sleuven zijn op een aantal plaatsen asbestgehalten ruim boven de interventiewaarde vastgesteld. Deze asbestgehalten die de interventiewaarde overschrijden bevinden zich in een range tussen de 232 en 2.545 mg/kg d.s..

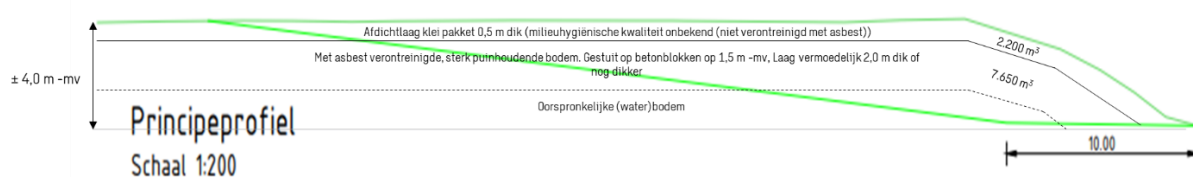
Volgens de kraanmachinist die tijdens het veldwerk van het onderzoek betrokken was, heeft de stort van dit materiaal onder vergunning plaatsgevonden in de jaren '90. De kraanmachinist heeft namelijk in het verleden in opdracht puinafval gestort afkomstig uit de regio. Het materiaal is hier mede toegepast om de weerbaarheid van de oever tegen erosie te vergroten.

Het hoogst gelegen punt van het strandtalud is gelegen op circa 8,0 m +NAP. De onderzijde van het strand bevindt zich op circa 4,0 m + NAP. In de onderstaande figuren is de dwarsdoorsnede van de te realiseren stranden opgenomen. Hierbij is globaal weergegeven welk volume materiaal er vrij zal komen voor de aanleg van het strand.





Figuur 3. Dwarsdoorsnede plan 1: recreatiestrand met steil talud en trap



Figuur 4. Dwarsdoorsnede plan 2: recreatiestrand met vlak talud

Milieukundige aspecten

Om de realisatie van het strand mogelijk te maken zullen er graafwerkzaamheden plaatsvinden in sterk verontreinigd materiaal. In dit geval zijn voor het uitvoeren van graafwerkzaamheden binnen de sterke verontreiniging de regels voor het “graven in bodem met een kwaliteit boven de interventiewaarde bodemkwaliteit (paragraaf 4.120 van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal))” van toepassing. De werkzaamheden dienen minimaal 4 weken van te voren gemeld te worden in het Omgevingsloket en er geldt een informatieplicht na afloop. Rijkswaterstaat is in dit geval bevoegd gezag.

De werkzaamheden dienen uitgevoerd te worden door een BRL 7000 (protocol 7003) erkende aannemer onder milieukundige begeleiding conform BRL 6000 (protocol 6003). De werkzaamheden dienen plaats te vinden onder asbestcondities (veiligheidsklasse zwart niet-vluchtig conform de CROW400).

Van de afdichtlaag en het puinhoudende stortlichaam is niets bekend omtrent de milieuhygiënische parameters (metalen, PAK, minerale olie, PCB) en PFAS (in kader van de afvoer). In het eerder asbestonderzoek van Econsultancy is wel reeds geadviseerd een verkennend bodemonderzoek uit te voeren op deze stoffen. Voor de realisatie van dit plan zal dit onderzoek nog noodzakelijk zijn.

Tijdens het graven van het talud zal er restmateriaal achterblijven. Hierop zal een leeflaag moeten worden aangebracht om contactmogelijkheden te vermijden. Deze leeflaag dient wettelijk minimaal 1,0 m dik te zijn en

dient in stand te worden gehouden. Wanneer er graafwerkzaamheden in deze leeflaag plaatsvinden dan is hier meldplicht van toepassing. De instandhouding van de leeflaag dient gemonitord te worden. Omdat bezoekers van het recreatiestrand graven in het strandbed, zal rekening gehouden moeten worden met een strandbed van voldoende dikte.

Verder zal er voor de voorgenomen plannen mogelijk een klein gedeelte oorspronkelijke (water)bodem vrijkomen. Over de opbouw, textuur en kwaliteit hiervan is niets bekend. De kwaliteit van dit materiaal zal onderzocht moeten worden tijdens de sanering van het stortlichaam.

Zoals eerder in deze paragraaf is genoemd is Rijkswaterstaat bevoegd gezag. Rijkswaterstaat kan aanvullende eisen stellen aan de plannen en/of de ontgravingswerkzaamheden. Indien de plannen doorgezet worden dan adviseert Econsultancy Rijkswaterstaat vroegtijdig bij de ontwikkeling te betrekken.

Financiële aspecten

Op financieel vlak zijn er diverse factoren die invloed hebben op de kostprijs van de realisatie van een van beide plannen. Dit zijn kosten die ter aanvulling zijn op de standaardkosten voor de realisatie van een recreatiestrand. Zo dient er rekening gehouden te worden met aanvullende kosten als:

- Aanvullend bodemonderzoek
- Ontgraving verontreinigd materiaal, kleilaag en mogelijk deels oorspronkelijke waterbodem
- Verwerkingskosten verontreinigd materiaal
- Projectkosten en milieukundige begeleiding ontgravingstraject
- Aanvoerkosten schone leeflaag
- (jaarlijkse) monitoring instandhouding strandbed en leeflaag.

De verwerkingskosten van het met asbest verontreinigd materiaal vormen in deze de grootste kostenpost. Om een indicatie te geven bedraagt de globale verwerkingsprijs van met asbest verontreinigd (bodem)materiaal €80,00 per ton. Voor plan 1 bedragen enkel de verwerkingskosten van het asbest verontreinigd materiaal $\pm 3.000 \text{ m}^3 \times 1,8 \text{ ton/m}^3 \times €80,00 = \pm € 435.000,00$. Voor plan 2 zal aanzienlijk meer verontreinigd materiaal vrijkomen, waardoor deze kosten eveneens opmerkelijk hoger zullen zijn. Eventueel kan Econsultancy een globale kostenraming opstellen voor de bovengenoemde kostenposten. De verwerkingskosten zijn daarnaast eveneens afhankelijk van de milieuhygiënische kwaliteit van de standaardparameters en PFAS, wel/niet reinigbaarheid van het materiaal en energiekosten. Mogelijk vallen de verwerkingskosten (nog) hoger uit.



Maatschappelijke aspecten

De gemeente zal bij start van de plannen rekening moeten houden met de publieke opinie. Ondanks dat wettelijke regels omtrent restverontreinigingen zullen worden nageleefd, vormt de publieke opinie als leek haar eigen mening. Deze mening heeft mogelijk een negatieve impact op het imago van de gemeente Land van Cuijk. Verder zal het mogelijk ook leiden tot ongewenste media-aandacht. Mediaberichten als: "gemeente Land van Cuijk realiseert recreatiestrand op verontreinigde stort" zijn niet ondenkbaar. Dergelijke media-aandacht heeft uiteindelijk een negatieve invloed op het aantal bezoekers.

Resumé

Econsultancy hoopt met deze nota de gemeente Land van Cuijk voldoende te hebben ingelicht, zodat ze een weloverwogen besluit kan vormen over de realisatie van dit recreatiestrand. Indien er naar aanleiding van deze nota nog vragen of opmerkingen zijn, neem dan gerust contact op met de ondertekende.

Met vriendelijke groeten,
Econsultancy

De heer R.P.J. Linders, BSc
Projectleider¹

De heer drs. E. Hartingsveld
Kwaliteitscontroleur

¹ VRIJGAVE

In onze rapportages en offertes wordt niet gewerkt met handtekeningen en/of parafen. Middels ons kwaliteitssysteem worden offertes en rapporten aantoonbaar vrijgegeven.

