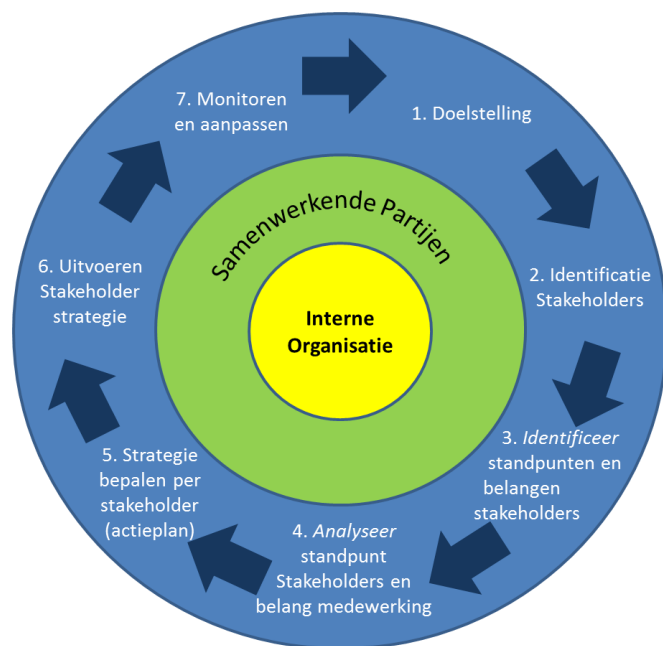


Zonne-energieproject Boxmeer

Stakeholder Management Plan



Datum : 25 maart 2021
Versie : 1.1
Auteur : Marc Weijn



Renewable Factory
Eijkhovenstraat 3B
6621 ZT Dreumel
T: 085-1307230
E: info@renewablefactory.com

Copyright© 2012, Renewable Factory

Disclaimer

Aan dit rapport zijn geen rechten te ontleen of aansprakelijkheden te claimen bij Renewable Factory. Hoewel Renewable Factory haar uiterste best heeft gedaan om dit rapport zo realistisch en betrouwbaar mogelijk te maken, neemt Renewable Factory geen enkele verantwoordelijkheid of aansprakelijkheid voor besluiten die genomen worden of zijn genomen op basis van de rapportage.

Inhoudsopgave

1	Introductie.....	4
1.1	Initiatiefnemers	4
1.2	Gemeente en Stakeholdersplan	4
2	De Stakeholder Management Cyclus	5
3	Stap 1: Doelstellingen	6
4	Stap 2: Identificatie stakeholders.....	7
5	Stap 3: Identificatie standpunten en belangen stakeholders	9
6	Stap 4: Analyse Standpunt Stakeholders en Belang medewerking	12
6.1	Thema's	12
6.2	Stakeholdermap	13
7	Stap 5: Strategie bepalen per stakeholder (actieplan).....	14
8	Stap 6: Uitvoeren Stakeholder strategie	16
9	Stap 7: Monitoren en aanpassen	17

1 Introductie

1.1 Initiatiefnemers

Renewable Factory (REF) en Grondeigenaren (GE) ontwikkelen gezamenlijk het zonne-energieproject “Boxmeer” waarbij gezocht wordt naar een samenwerking met een lokale coöperatie/partij die belangen van burgers vertegenwoordigt, hierna te benoemen Vitaal Boxmeer (VB). Hiervoor zijn al verkennende gesprekken gevoerd met Energiecoöperatie Duurzaam Overloon. Voordeel van een lokale coöperatie is zij spreken de taal van de omgeving en behartigen de belangen van de omgeving. REF draagt zorg voor het proces en brengt specialistische kennis in op het gebied van het ontwikkelen van duurzame energie projecten.

1.2 Gemeente en Stakeholdersplan

Gemeente Boxmeer wil de toepassing van zonne-energie in haar gemeente mogelijk maken. Hiertoe heeft zij een aantal uitgangspunten geformuleerd in haar Beleidskader zonneparken (februari 2021), waaraan een mogelijk zonne-energieproject moet voldoen. Een van de belangrijkste uitgangspunten is participatie van de omgeving in het zonne-energieproject. Dat deel wordt gezamenlijk ingevuld met VB. Daarnaast vraagt de gemeente een uitgebreide projectuitwerking, om de verschillende zonne-energieproject initiatieven te beoordelen en een keuze te kunnen maken welke project doorgang kunnen vinden. Deze projectuitwerking bestaat uit de volgende documenten:

1. Algemene projectbeschrijving
2. Draagvlak en Participatie
 - a. Profijtplan
3. Omgevingsdialoog
 - a. Stakeholder analyse
 - b. Communicatieplan
4. Levenscyclusplan

Na positief advies van gemeente over dit plan zal een landschappelijke analyse en landschapsplan worden gemaakt.

Voorliggend document is het Stakeholderplan. Het rekening houden met de belangen van mensen of organisaties welke beïnvloed worden door het project en hen mogelijk te betrekken bij het project, is een kritische succesfactor voor het beoogde zonnepark. Een Stakeholderplan is daarom noodzakelijk.

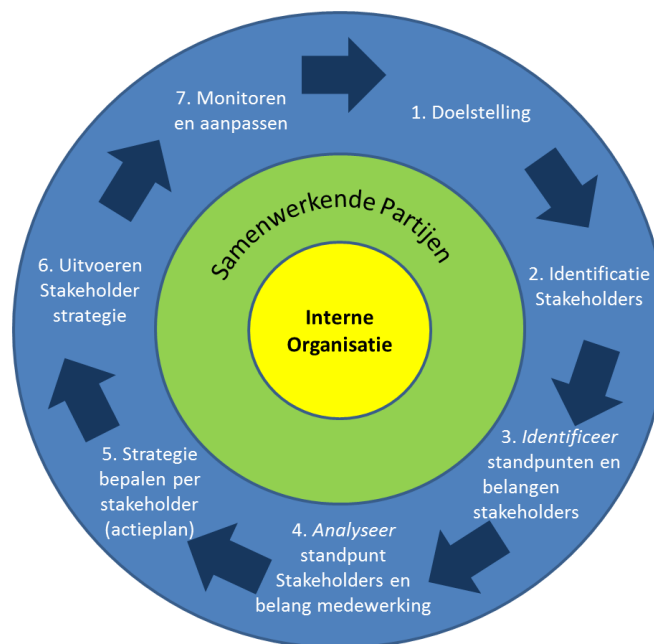
In voorliggend plan wordt gekeken naar de standpunten en de belangen van stakeholders (belanghebbenden) van het zonne-energieproject Boxmeer. Op basis hiervan worden acties gepland, welke moeten bijdragen aan het gestelde doel; draagvlak.

Het plan volgt de Stakeholder Management cyclus, welke bestaat uit een aantal stappen, van het vaststellen van de doelstelling tot en met monitoring en aanpassing van de gekozen stakeholder management acties.

2 De Stakeholder Management Cyclus

Stakeholder management plannen kunnen binnen allerlei organisaties betrekking hebben op verschillende niveaus, van individuele medewerkers tot aan directie niveau. De stakeholder management cyclus geeft het proces weer van de identificatie van de stakeholders tot en met de ontwikkeling van het stakeholder managementplan.

De stakeholder management cyclus bestaat uit 7 stappen zoals in onderstaand diagram zijn weergegeven:



Hoewel deze stappen opvolgend zijn weergegeven, kunnen deze tijdens het proces ook (deels) gelijktijdig en iteratief worden uitgevoerd. Dezelfde stappen worden dan gebruikt bij het analyseren van de stakeholder belangen, om bij veranderingen deze weer in het proces af te stemmen.

3 Stap 1: Doelstellingen

1. *Het zonproject Boxmeer wordt zo breed mogelijk gedragen in zowel de gemeentelijke politiek als de lokale bevolking en omgeving.*
2. *De lokale omwonenden worden goed geïnformeerd over de effecten van het zonnepark op hun omgeving, de voortgang van het project en de momenten van inspraak.*
3. *De inwoners van de gemeente worden goed geïnformeerd over de mogelijkheden tot participatie in het zonnepark (in het project en in het proces).*
4. *Het zonproject wordt door de gemeente gekozen als een van de projecten waaraan zij medewerking willen verlenen.*

Deze doelstellingen dienen als focuspunt bij het bepalen van alle acties die uit dit Stakeholderplan volgen. Dit is waar alle inspanningen uiteindelijk naar moeten leiden.

4 Stap 2: Identificatie stakeholders

Bij het identificeren van de stakeholders, zijn de volgende criteria gebruikt:

- 1) Wordt de organisatie/groep rechtstreeks of indirect beïnvloed door dit project?
- 2) Heeft de organisatie/groep een positie van waaruit ze het project kan beïnvloeden?
- 3) Heeft de organisatie/groep invloed op de benodigde middelen van het project (b.v. financiering)?
- 4) Profiteert de organisatie/groep van het project of zijn ze in staat om deze verandering te weerstaan?
- 5) Welke organisaties/groepen hebben zich bij eerdere zonne-energieprojecten gemeld als stakeholder?

Elke organisatie of groep mensen die voldoet aan bovenstaande criteria is geïdentificeerd als stakeholder.

Hierna zijn de stakeholders gecategoriseerd in de groepen:

- Belangenorganisaties
- Overheid
- Particulieren
- Bedrijfsleven

Hieronder de lijst met alle stakeholders die geïdentificeerd zijn:

Stakeholder lijst

Nr.	Stakeholder	Beschrijving
	Belangen organisaties	
1	Brabants Landschap	Belangenbehartiger voor natuur, milieu en landschap.
2	Brabantse Milieufederatie	Belangenbehartiger natuur en milieu.
3	IVN (Instituut Natuureducatie en Duurzaamheid)	Verbinden van mens en natuur.
4	Zuidelijke Land- en Tuinbouw Organisatie (ZLTO)	Vertegenwoordigt bijna 50.000 agrarische ondernemers en maakt zich sterk voor hun economische en maatschappelijke positie. Binnen de regio Maas en Waal is ruim 80% van de boeren lid van het ZLTO, waarmee deze regio ruim boven het landelijk gemiddelde ligt.
5	Agrarische Natuur Vereniging (AVN)	Ondersteunt initiatieven ter behoud of verbetering van de natuur en is lokaal geïntereerd.
	Overheid	
6	Provincie Noord-Brabant	Gezag, welke provinciale doelen stelt en eigenaar van Provinciale wegen, waar vanaf de zonneweide zichtbaar is.
7	Gemeente Boxmeer	Bevoegd gezag.
8	Gemeente Venray	Buurgemeente, ten zuiden van de zonproject locatie.
9	Rijkswaterstaat	Verantwoordelijk voor snelwegen en vaarwegen
10	Waterschap Aa en Maas	Beheerder van de watergangen in het gebied.
11	Enexis	Beheerder en eigenaar elektrische infrastructuur en onderstation.
	Particulieren	
12	Directe omwonenden	Met duidelijk zicht op het zonnepark en afstand binnen 100 meter.
13	Omwonenden	Omwonenden binnen afstand van 500 meter.
14	Inwoners gemeente	Inwoners gemeente Boxmeer.
15	Grondeigenaren zonneweide	Eigenaren van de grond waarop de zonnepanelen komen.
	Bedrijfsleven	

16	Bedrijfsleven in regio	OVRV, COB, bedrijventerrein
17	Lokale aannemers	voor civiele en electrotechnische werkzaamheden bij bouw zonnepark.
18	Lokale kwekers/hoveniers	Voor cultuurtechnische werkzaamheden en beplanting.

5 Stap 3: Identificatie standpunten en belangen stakeholders

Nu de stakeholders bekend zijn, kunnen de standpunten en belangen van de stakeholders worden geïdentificeerd. Dit is onder andere gedaan door gebruik te maken van de lokale kennis van de VD leden. Daarnaast zijn sommige standpunten en belangen van partijen algemeen bekend, of bekend bij de opsteller van dit plan. Hieronder is het resultaat van deze exercitie in een tabel weergegeven, waarbij ook een score is gegeven van 0 tot 5.

De 0 tot en met 5 score is voor **Standpunt** verdeeld over:

Oneens (1)	De stakeholder ziet geen waarde in het project, wil liever niet bij het project betrokken worden of wil het project liever niet gerealiseerd zien.
Neutraal (2)	De stakeholder is niet tegen het project, is mogelijk niet actief betrokken bij het project, of staat neutraal ten opzichte van de project doelen en resultaten.
Voor (3,4)	De stakeholder is goed ingelicht, ziet de waarde en is bereid haar steun uit te spreken, maar er is geen sprake van een formele bekrachtiging of Stakeholder is positief over duurzame energie.
Gecommitteerd (5)	De stakeholder ondersteund het project ten volle en is bereid dit formeel te bekrachtigen.

De score 0 tot en met 5 is voor **Belang** verdeeld over:

Minder belangrijk (1,2)	De bijdrage of tegenstand van deze stakeholder is minder belangrijk of kan makkelijker worden verkregen van andere stakeholders.
Gewenst (3,4)	De bijdrage/goedkeuring van deze stakeholder is niet noodzakelijk, maar kan wel een positief effect hebben op ontwikkeltijd en project imago.
Kritiek (5)	De stakeholder heeft de macht om het project te maken of te breken.

Hoewel hier dus sprake is van vier en drie categorieën, geeft de 0 tot en met 5 verdeling meer mogelijkheden om deze scores later grafisch overzichtelijk weer te geven (zie volgende hoofdstuk).

Stakeholder Score Tabel

Nr.	Stakeholder	Standpunt	Score*	Belang	Score*
			0-5		0-5
	Belangen organisaties				
1	Brabants Landschap	Voor zonne-energie, maar alleen op locaties waar aantasting van natuur en landschap minimaal is.	3	Natuur, milieu en landschap instandhouden.	2
2	Brabantse Milieufederatie.	Voor zonne-energie, met voorrang op daken en indien wordt voldaan aan voorwaarden (mede-ontwikkelaar Zonneladder).	3	Natuur, milieu en landschap instandhouden.	4
3	IVN	Voor zonne-energie, mits geen significante effecten	3	Vogels in hun natuurlijke omgeving.	3

		op natuur, milieu en landschap.			
4	Zuidelijke Land- en Tuinbouw Organisatie (ZLTO)	Geen voorstander voorstander van zonne-energie op goede landbouwgronden, tenzij de locatie ook geschikt is voor windenergie, er een goed gebiedsproces is en zo verpaupering van gebied wordt voorkomen.	4	Continuïteit agrarische bedrijfsvoering.	4
5	Agrarische Natuur Vereniging (AVN)	Mits agrarisch natuurbeheer onderdeel uitmaakt van het zonnepark, zijn zij voor zonne-energie.	3	Natuurbeheer en ontwikkeling, bevordering en bemiddeling van verbredingsactiviteiten als recreatie, zorg, waterdiensten en streekproducten.	4
Overheid					
6	Provincie Noord- Brabant	Voor duurzame energie.	4	- Duurzame doelstellingen. - instandhouden natuur, milieu en landschap. - Goed leefklimaat inwoners.	5
7	Gemeente Boxmeer	Voor duurzame energie	5	- Duurzame doelstellingen. - instandhouden natuur, milieu en landschap. - Goed leefklimaat inwoners.	5
8	Gemeente Venray	Voor duurzame energie	3	- Duurzame doelstellingen. - instandhouden natuur, milieu en landschap. - Goed leefklimaat inwoners.	2
9	Rijkswaterstaat	Voor duurzame energie	3	- Duurzame doelstellingen. - instandhouden natuur, milieu en landschap. - Goed leefklimaat inwoners.	3
10	Waterschap Aa en Maas	Voor duurzame energie	2	- Duurzame doelstellingen. - instandhouden natuur, milieu en landschap. - Goed leefklimaat inwoners.	3
11	Enexis	Voor duurzame energie, voorkeur voor locaties waar combinatie van wind en zon gecombineerd kan worden	2	- Duurzame doelstellingen. - optimaal gebruik van onderstation en inzet van gemeenschapsgeld.	5
Particulieren					
12	Directe omwonenden	Geen	5	woongenot	4
13	Omwonenden	Meerderheid positief aangezien geen direct zicht op zonne-park.	3	Woongenot, leefklimaat	3
14	Inwoners gemeente	Niet onderzocht. Waarschijnlijk gelijk aan	3	Leefklimaat.	3

		landelijk; meerderheid is zonne-energie.			
15	Grondeigenaren Zonneweide	Voor plaatsing zonneweide op hun gronden.	5	Financieel.	5
16	Ondernemersverenigingen	Voor duurzame energie, willen dat lokale bedrijven kunnen profiteren en stroomcontracten afsluiten voor bedrijven	3	Lokale bedrijvigheid ondersteunen.	2
17	Lokale aannemers	Waarschijnlijk voor.	3	Financieel.	1
18	Lokale kwekers/hoveniers	Waarschijnlijk voor.	3	Financieel.	1

6 Stap 4: Analyse Standpunt Stakeholders en Belang medewerking

Na het in kaart brengen van de standpunten, belangen en de scores van de stakeholders, kunnen deze nu verder geanalyseerd worden. Als eerste worden de standpunten en belangen gegroepeerd in thema's, om zo duidelijker te zien waar sprake is van gemeenschappelijke belangen. Als tweede worden de scores op standpunten en belangen grafisch weergegeven, opdat zo gemakkelijk visueel duidelijk wordt waar de stakeholders staan.

6.1 Thema's

De Belangen van de geïdentificeerde stakeholders zijn te vatten in een viertal thema's:

- 1) Leefklimaat
- 2) Natuur, milieu en landschap
- 3) Economische belangen
- 4) Duurzame doelstellingen

Ad1] Direct omwonenden binnen 100 meter, omwonenden binnen 500 meter en inwoners gemeente Boxmeer en Venray.

Ad2] Brabants Landschap, Brabantse Milieu Federatie, provincie Noord-Brabant, gemeente Boxmeer, IVN,

Ad3] Grondeigenaren, potentiële lokale aannemers/bedrijven, Enexis, gebruikers huidige landbouwgrond, Rijkswaterstaat

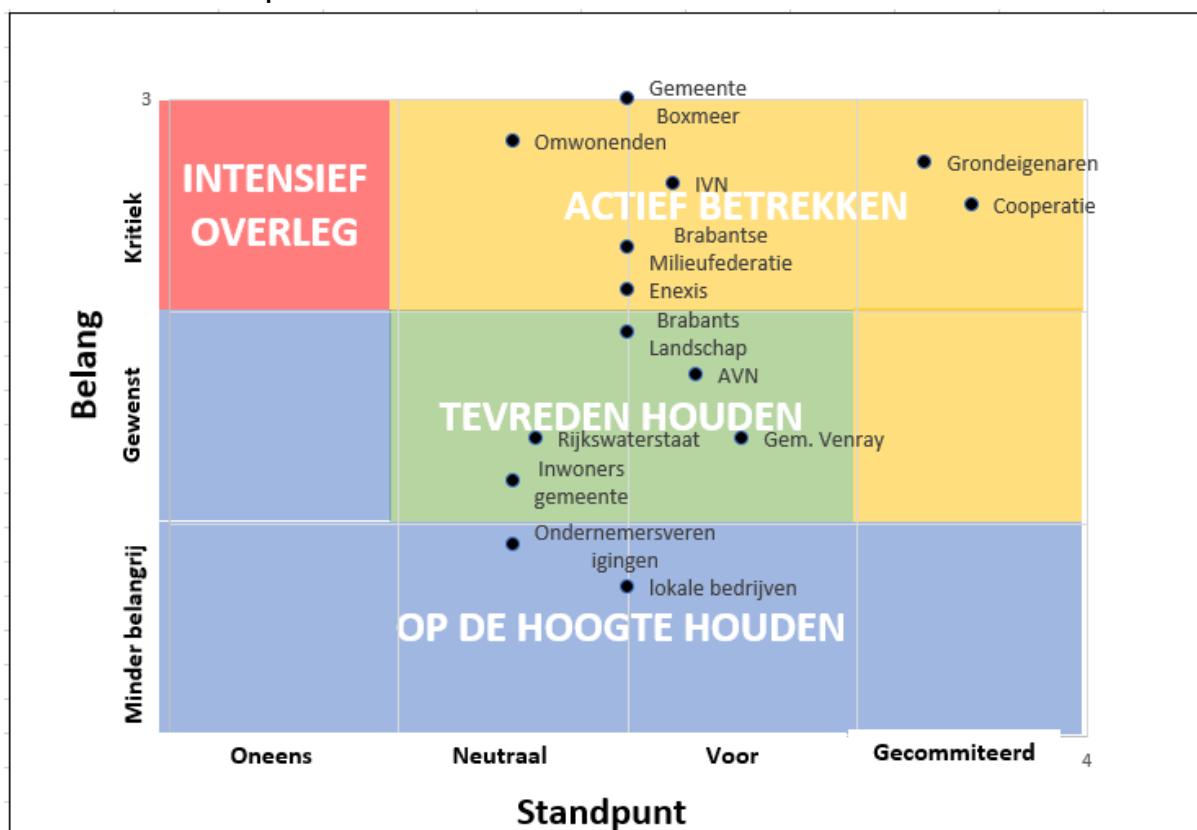
Ad4] Provincie Noord Brabant, Gemeente Boxmeer, Gemeente Venray, Rijkswaterstaat

6.2 Stakeholdermap

Om een en ander duidelijker te maken worden hier de scores uit de Stakeholder Score Tabel van hoofdstuk 5 weergegeven in onderstaande grafiek. In deze grafiek worden ook vier kwadranten geïntroduceerd, die aangeven hoe met de stakeholder om te gaan:

- 1) 'Sleutelpartij'; Intensief overleg
- 2) Actief betrekken
- 3) Tevreden houden
- 4) Op de hoogte houden

Grafiek Stakeholder map:



Om de grafische weergave overzichtelijk te houden, zijn de scores naar iets achter of voor de komma aangepast.

In bovenstaande grafiek is duidelijk te zien dat een groep stakeholders neutraal tot voor zijn ten opzichte van het beoogde zonnepark (zolang hun belangen niet worden geschaad). Hieronder vallen de Enexis, Brabants Milieu Federatie, Brabants Landschap, Waterschap, gemeente Venray, inwoners gemeente en lokale ondernemers. Ook de Omwonenden scoren neutraal, waarbij wordt aangetekend dat een aantal omwonenden nog moeten worden benaderd.

Voor zijn Gemeente Boxmeer, ZLTO, AVN, IVN en de Rijksoverheid. De andere groep is gecommiteerd t.o.v. van de zonnepark plannen; Grondeigenaren, grondgebruikers, gemeente, provincie en direct Er zijn voornamelijk geen stakeholder groepen directe tegenstanders.

Doel

Om te kunnen voldoen aan de in dit plan verwoorde doelstellingen, dienen de stakeholders weg te blijven uit het 'Sleutel Partij' kwadrant (standpunt 'Oneens' en belang 'Kritiek'). Vooralsnog is dat zo, met de opmerking dat de gemeente nog wel dient te besluiten dat zonne-energieproject Boxmeer wordt gekozen.

7 Stap 5: Strategie bepalen per stakeholder (actieplan)

Gebaseerd op de positie van de stakeholders op de Stakeholder map en de belangen van de stakeholders, kunnen nu passende activiteiten worden bedacht en worden opgenomen in een actieplan. Het doel is niet zo zeer de mening van de onwillige stakeholders te veranderen, maar het wegnemen van de obstakels die daar voor zorgen.

Daarnaast is het van belang het standpunt van de stakeholders die nu neutraal of positief staan ten opzichte van zonne-energie of Zonne-energieproject Boxmeer in het bijzonder, te versterken en te verbeteren. Dit verhoogt de kans op een succesvol project.

Speciale aandacht moet geschonken worden aan de stakeholders die nu kritisch van belang en tegen zijn. In de onderstaande tabel zijn oplossingsrichtingen weergegeven, die het stakeholder commitment dienen te verhogen en de kans op het project vergroten.

Stakeholder Management Plan

Nr.	Stakeholder	Huidig niveau	Gewenst niveau	Acties
			0-5	
	Belangen organisaties			
1	Brabants Landschap	Neutraal Gewenst <i>Tevreden houden.</i>	idem	Kennismaking, mening vragen, eventueel betrekken. Op gezette tijden informeren. <i>Doel; Boodschap overbrengen dat haar belangen serieus genomen worden.</i>
2	Brabantse Milieufederatie	Neutraal Gewenst <i>Tevreden houden</i>	idem	Kennismaking, mening vragen, eventueel betrekken. Op gezette tijden informeren. <i>Doel; Boodschap overbrengen dat haar belangen serieus genomen worden.</i>
3	IVN	Voor Gewenst <i>Tevreden houden</i>	idem	Kennismaking, mening vragen, eventueel betrekken. Op gezette tijden informeren. <i>Doel; Boodschap overbrengen dat haar belangen serieus genomen worden.</i>
4	Zuidelijke Land- en Tuinbouw Organisatie (ZLTO)	Voor Gewenst <i>Tevreden houden</i>	idem	Kennismaking, mening vragen, eventueel betrekken. Op gezette tijden informeren. <i>Doel; Boodschap overbrengen dat haar belangen serieus genomen worden.</i>
5	AVN	Voor Gewenst <i>Tevreden houden</i>	idem	Kennismaking, mening vragen, eventueel betrekken. Op gezette tijden informeren. <i>Doel; Boodschap overbrengen dat haar belangen serieus genomen worden.</i>
	Overheid			
6	Provincie Gelderland	Gecommitteerd Kritiek <i>Actief betrekken</i>	idem	Periodiek informeren, weten al van het project.
7	Gemeente Boxmeer	Gecommitteerd Kritiek <i>Actief betrekken</i>	idem	Boodschap overbrengen dat lokaal eigenaarschap en inbreng kokaal essentieel is <i>Doel; gewenst imago overbrengen; 'capable, credible, committed, invested' + breed gedragen</i>

				<i>lokale steun.</i>
8	Gemeente Venray	Neutraal Onbelangrijk <i>Op de hoogte houden</i>	idem	Geen actie nodig. Gemeente Boxmeer houdt buurgemeenten op de hoogte. Ambtenaar die voorzitter is van energiecoöperatie geïnformeerd
9	Rijkswaterstaat	Voor Gewenst <i>Tevreden houden</i>	idem	Informeren over de plannen en eventuele effecten.
10	Waterschap AA en Maas	Neutraal Gewenst <i>Op de hoogte houden</i>	idem	Lopen al samenwerking mee en willen altijd participeren, op de hoogte houden.
11	Enexis	Neutraal Kritiek <i>Actief betrekken</i>	idem	Zijn bekend met het project. Zodra het zonnepark door mag gaan van de gemeente, wordt overleg voor netaansluiting gestart.
Particulieren				
12	Directe omwonenden	Gecommitteerd Gewenst <i>Actief betrekken</i>	Voor	Zijn al betrokken als grondeigenaar / gebruiker. Worden regelmatig geïnformeerd.
13	Omwonenden	Voor Gewenst <i>Tevreden houden</i>	Voor	Kennismaking, mening vragen, eventueel betrekken. Participatieplan voorleggen. Op gezette tijden informeren. <i>Doel; Boodschap overbrengen dat haar belangen serieus genomen worden en dat mee geprofiteerd kan worden.</i>
14	Inwoners gemeente	Voor gewenst <i>Tevreden houden</i>	idem	Op gezette tijden informeren. Mogelijkheid van participeren kenbaar maken. <i>Doel; Boodschap overbrengen dat haar belangen serieus genomen worden en dat mee geprofiteerd kan worden.</i>
15	Grondeigenaren Zonneweide	Gecommitteerd Kritiek <i>Intensief overleg</i>	Voor	Zijn al betrokken als grondeigenaar. Worden regelmatig geïnformeerd.
16	Ondernemersverenigingen	Voor Onbelangrijk <i>Op de hoogte houden</i>	idem	Geen actie nodig.
17	Lokale aannemers	Neutraal Onbelangrijk <i>Op de hoogte houden</i>	idem	Geen actie nodig.
18	Lokale kwekers/hoveniers	Neutraal Onbelangrijk <i>Op de hoogte houden</i>	idem	Geen actie nodig.

8 Stap 6: Uitvoeren Stakeholder strategie

Nu de acties zijn geformuleerd die richting de stakeholders ontplooit dienen te worden, moeten deze ook worden gepland en uitgevoerd. Hiervoor wordt de volgende planning aangehouden:

- | | |
|----------------------------------|--|
| 1. Juni/ juli | : Informeren direct omwonenden. |
| 2. Augustus 2021 | : Gemeente beslist positief over principeverzoek tot medewerking. |
| 3. <u>Vanaf</u> 1 september 2021 | : Start gebiedsproces; informeren stakeholders, uitvoeren studies, voorbereiden vergunningsaanvraag. |
| 4. Gedurende looptijd project | : Uitvoeren communicatieplan. |

9 Stap 7: Monitoren en aanpassen

Het Stakeholder Management Plan zal continu moeten worden gemonitord en worden aangepast naar nieuwe kennis en inzichten. Voor Stakeholder management volstaat het niet om eenmalig de stakeholder te benaderen. Het informeren en communiceren is een doorlopend proces gedurende het gehele project. Ook moet worden gemonitord of er geen nieuwe stakeholders opkomen of worden geïdentificeerd.





----- Einde -----