

Raadsvoorstel

Categorie	: Vaststelling verordening
Onderwerp	: Eerste wijziging Verordening vestigen uitsluitend recht voor specifieke diensten gemeente Land van Cuijk 2022
Datum college	: 25 juli 2023
Portefeuillehouder	: Wethouder David Sölez
Team	: Groen, Natuur & Afval
Nummer raadsvoorstel	: RIS 2023-R-123
Datum raad	: 28 september 2023
Agendapunt raad	: 19

Samenvatting

Op 3 november 2022 heeft de raad de 'Verordening vestigen uitsluitend recht voor specifieke diensten gemeente Land van Cuijk 2022' vastgesteld. Dit raadsbesluit (RIS 2022-R-151) is als bijlage bij dit voorstel opgenomen.

Het nu voorliggende voorstel betreft een eerste wijziging van deze Verordening. Het beheer en de personele bezetting van milieustraten in de gemeente Land van Cuijk en de gemeente Boekel waren abusievelijk niet opgenomen in de op 3 november 2022 vastgestelde Verordening.

Vanwege de opheffing van de GR Afvalinzameling Land van Cuijk en Boekel per 1 januari 2022 is het opnemen van de dienstverlening beheer en de personele bezetting van milieustraten in de Verordening wel nodig. De voorliggende Eerste wijziging Verordening vestigen uitsluitend recht voor specifieke diensten gemeente Land van Cuijk 2022 ziet hierop toe waarbij deze van kracht wordt met terugwerkende kracht tot 1 januari 2022.

Wat wordt voorgesteld te besluiten?

Voorgesteld wordt de eerste wijziging van de Verordening vestigen uitsluitend recht voor specifieke diensten gemeente Land van Cuijk 2022 vast te stellen.

Wat is de aanleiding voor dit voorstel?

Decentrale overheden (waaronder gemeenten) kunnen bij overheidsopdrachten voor leveringen, werken of diensten een uitsluitend recht verlenen (ook wel alleenrecht, exclusief of bijzonder recht) genoemd. Er kan in dergelijke gevallen een afwijkend of zelfs géén Europees aanbestedingsregime gelden. De manier om een uitsluitend recht te vestigen is het vaststellen van een verordening. Daartoe heeft u op 3 november 2022 een besluit genomen.

Is de waarde van de sociale en andere specifieke dienst (=SAS-dienst) hoger dan € 750.000,- dan is de gemeente Land van Cuijk verplicht de opdracht Europees aan te besteden.



Voor SAS-diensten bestaat echter een vereenvoudigde en grotendeels naar eigen inzicht in te richten aanbestedingsprocedure, de SAS-procedure.

Vanwege de liquidatie van de GR Afvalinzameling Land van Cuijk en Boekel per 1 januari 2022 was het beheer en de personele bezetting van milieustraten in de gemeente Land van Cuijk en de gemeente Boekel nog niet opgenomen in de door gemeenteraad op 3 november 2022 vastgestelde 'Verordening vestigen uitsluitend recht voor specifieke diensten gemeente Land van Cuijk 2022'. Het is dus wenselijk dat de Verordening hierop aangepast wordt zodat ook voor milieustraten de SAS-procedure toegepast kan worden.

Welk resultaat willen we bereiken?

Rechtmatig gunnen van opdrachten met een sociale dimensie.

Hoe zag het voortraject eruit?

De Gemeenschappelijke Regeling (GR) Afvalinzameling Land van Cuijk en Boekel had tot 31 december 2021 op basis van een gevolgde Europese aanbestedingsprocedure een overeenkomst met IBN Facilitair voor het beheer en de personele bezetting van milieustraten in de gemeente Land van Cuijk en de gemeente Boekel.

Op 16 december 2021 heeft het dagelijks bestuur van de GR Afvalinzameling Land van Cuijk en Boekel de Verordening vestigen uitsluitend recht voor specifieke diensten vastgesteld. Deze Verordening is op 23 december 2021 gepubliceerd.

Vanwege de herindeling van de voormalige gemeenten tot de gemeente Land van Cuijk is de GR Afvalinzameling Land van Cuijk en Boekel per 1 januari 2022 opgeheven en is de Verordening vestigen uitsluitend recht voor specifieke diensten van de GR Afvalinzameling vervallen. Per 1 januari 2022 is de huishoudelijke afvalinzameling een gemeentelijke taak die de gemeente Land van Cuijk uitvoert. De gemeente Land van Cuijk voert deze taak ook voor de gemeente Boekel uit op basis van een Dienstverleningsovereenkomst (DVO).

Welke argumenten zijn er voor dit voorstel?

1. Wettelijke basis

Met een "Verordening vestigen uitsluitend recht voor specifieke diensten" wordt de wettelijke grondslag gecreëerd om partijen opdrachten te gunnen, zonder dat een aanbestedingsprocedure wordt gevolgd (bijvoorbeeld SAS-diensten). Het betreft dan bedrijven met een maatschappelijke en sociale doelstelling (bedrijven die zich bijvoorbeeld inzetten voor mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt). De partij aan wie uitsluitend recht wordt verleend is dan exclusief bevoegd om het werk, de levering of de dienst uit te voeren.

Voor SAS-diensten (sociale en andere specifieke diensten) boven de € 750.000,- bestaat een vereenvoudigde procedure, waarbij de opdrachtgever grote keuzevrijheid heeft over hoe de aanbesteding ingekleed wordt. In deze situatie zal de opdracht worden gepubliceerd op TenderNed, waarbij het voornemen tot gunning aan IBN wordt bekendgemaakt.

2. Er kunnen specifieke werkzaamheden gegund worden aan diensten met een sociale dimensie.

Door vaststelling van deze verordening kan het college van burgemeester en wethouders, met inachtneming van Europese en landelijke wetgeving, met moverende redenen aan diensten met een sociale dimensie opdrachten gunnen. Dit is grotendeels geregeld in de op 3-11-2023 vastgestelde verordening. Het gunnen van het beheer en de personele bezetting van milieustraten in de gemeente Land van Cuijk en de gemeente Boekel kan ook



gegund worden aan een dienst met een sociale dimensie maar dit is nog niet opgenomen in de verordening.

3. *Gemeente Land van Cuijk neemt sociale verantwoordelijkheid voor inwoners met een achterstand tot de arbeidsmarkt.*

In de afgelopen jaren heeft de GR Afvalinzameling Land van Cuijk en Boekel personeel van IBN ingehuurd om de milieustraten te exploiteren. Vanwege de opheffing van de GR Afvalinzameling Land van Cuijk en Boekel per 1 januari 2022 is het wijzigen van de op 3-11-2023 vastgestelde verordening wenselijk om de reikwijdte hiervan ook te laten gelden voor milieustraten. Met de vaststelling van de gewijzigde verordening wordt hierin voorzien en wordt het al jaren geldende beleid voortgezet.

4. *Voor specifieke diensten wordt geen aanbestedingsprocedure gevolgd.*

Volgens de Europese regels (Europese Richtlijn 2014/24/EU) en nationale regels (artikel 2.24 sub a Aanbestedingswet 2012) kunnen via de verordening opdrachten aan diensten met een sociale dimensie worden gegund. Er wordt een SAS-procedure gevolgd.

Wat zijn tegenargumenten of risico's?

- Ondernemingen zonder sociale dimensie zijn uitgesloten van inschrijvingen op een bestek die vallen onder de reikwijdte van de verordening, in dit geval m.b.t. de milieustraten.
- Het voornemen tot het gunnen van de opdracht aan IBN door inkoop, na vaststelling door de raad, wordt gepubliceerd op TenderNed waarna de markt hier notie van kan nemen. Indien hiertegen binnen de gestelde Alcateltermijn geen bezwaar wordt gemaakt vanuit de markt, wordt de opdracht definitief gegund.

Waar moeten we rekening mee houden?

Relevante kaders en (wettelijke) grondslag

Artikel 147, eerste lid en artikel 149 Gemeentewet, artikel 1.1 in samenhang met artikel 2.24 sub a Aanbestedingswet 2012, artikel 11 van de Europese richtlijn 2014/24/EU en titel 10.4 van de Wet milieubeheer.

Financiën

Dit voorstel heeft geen financiële gevolgen. Het gunnen van opdrachten door de gemeente Land van Cuijk aan een SAS-dienst (zoals IBN) past binnen het inkoopbeleid.

Communicatie

De Europese Commissie hanteert het standpunt dat het transparantiebeginsel voorschrijft dat aan elke overheidsopdracht hierbij de nodige c.q. passende mate van openbaarheid wordt gegeven. De transparantie wordt gewaarborgd door publicatie op www.overheid.nl. Het voornemen om het uitsluitend recht te gunnen aan IBN Facilitair wordt daarnaast via de publicatiemodule van TenderNed gepubliceerd.

Afstemming

De Verordening vestigen uitsluitend recht is afgestemd met diverse beleidsafdelingen.

Hoe ziet het vervolgtraject eruit?

De verordening zal na bekendmaking op grond van de Bekendmakingswet in werking treden. De verordening wordt gepubliceerd op www.overheid.nl en op de website van de gemeente Land van Cuijk.

**Bijlagen**

Bij dit voorstel horen de volgende beslisdocumenten en bijlagen:

- Raadsbesluit (concept);
 - a. Raadsbesluit Verordening vestigen uitsluitend recht voor specifieke diensten gemeente Land van Cuijk 2022 vastgesteld d.d. 3 november 2022;
 - b. Was-wordt overzicht eerste wijziging Verordening vestigen uitsluitend recht voor specifieke diensten gemeente Land van Cuijk 2022.

Burgemeester en wethouders,
de secretaris,

de burgemeester,

Johan Postma

Marieke Moorman