

Raadsvoorstel

Categorie	: Gemeenschappelijke Regeling
Onderwerp	: Kadernota 2027 Regionaal Bureau Leerplicht en voortijdig schoolverlaten Brabant Noordoost
Datum college	: 27 januari 2026
Portefeuillehouder	: Wethouder Joost Hendriks
Team	: Beleid Sociaal Domein
Nummer raadsvoorstel	: RIS 2026-R-23
Datum raad	: 12 maart 2026
Agendapunt raad	: 17

Voorgesteld besluit

Voorgesteld wordt:

1. kennis te nemen van de kadernota 2027 van de Regionaal Bureau Leerplicht en voortijdig schoolverlaten Brabant Noordoost;
2. een zienswijze in te dienen op de kadernota 2027 conform bijgaande conceptbrief.

Samenvatting

Het Regionaal Bureau Leerplicht en voortijdig schoolverlaten Brabant Noordoost (hierna: RBL BNO) heeft de kadernota 2027 aangeboden aan de zes deelnemende gemeenten.

De gemeenteraad wordt in de gelegenheid gesteld om een zienswijze ten aanzien van deze kadernota kenbaar te maken. In de voorgestelde zienswijze wordt uiteengezet met welke financiële keuzes ingestemd kan worden.

Beoogd doel

De kadernota 2027 geeft aan welke belangrijkste inhoudelijke en financiële uitgangspunten het Regionaal Bureau Leerplicht en voortijdig schoolverlaten Brabant Noordoost hanteert voor de begroting. Via een zienswijze kan de gemeenteraad zijn beleidsmatige en/of financiële aandachtspunten meegeven.

Inleiding

De kadernota is de eerste stap naar de begroting van Regionaal Bureau Leerplicht en voortijdig schoolverlaten Brabant Noordoost (RBL BNO) voor 2027. Via een zienswijze kan de raad aandachtspunten meegeven aan het bestuur van RBL BNO. Deze wordt dan meegenomen in de uitwerking van de begroting voor 2027.

De raad geeft door het indienen van een zienswijze mede richting aan de inhoudelijke en financiële koers van RBL BNO.

Voortraject

De kadernota is besproken in het bestuurlijk overleg en wordt nu aangeboden aan de



gemeenteraden.

Argumenten

1.1. De visie in de kadernota is een uitwerking van het bestaande beleid en wetwijziging.

RBL BNO sluit met de focus op aanwezigheid aan op een bewezen effectief raamwerk dat scholen helpt om aanwezigheid structureel en preventief te bevorderen, gemakshalve de piramide van aanwezigheid genoemd. Het RBL BNO werkt hierin samen met de Samenwerkingsverbanden passend onderwijs in de regio. Dit is een passende uitwerking van het vastgestelde beleidsplan 2026-2029.

De proactieve ondersteuning door het Doorstroompunt voor de groep voortijdig schoolverlaters tot 27 jaar en het aanbieden van de functionaliteiten van onderwijsmakelaar en overstapcoach sluit aan op het regionale plan. Dit is een passende uitwerking van de wetwijziging 'van School naar Duurzaam Werk'.

1.2. Het hanteren van een reserve van 10% is al jaren gebruikelijk.

Het hanteren van een reserve van 10% van de totale begroting met uitzondering van de bestemmingsreserve wordt al jaren gedaan. Overschotten boven deze grens worden teruggestort aan de deelnemende gemeenten na vaststelling van de jaarrealisatie. De bestemmingsreserve bestaat uit extra rijksmiddelen die het RBL BNO heeft ontvangen. Deze kan in de beleidsperiode tot 2029 ingezet worden om de taken uit te voeren zoals beschreven in het beleidsplan 2026-2029.

2.1. Financieel wordt een uitbreiding gevraagd. Voor gemeenschappelijke regelingen is regionaal afgesproken om op te roepen terughoudend te zijn met eventuele beleidswensen en kostenstijgingen en in principe alleen uit te gaan van indexering, omdat de begrotingen van gemeenten onder druk staan. Voor RBL BNO zou volgens die lijn de bijdrage voor 2027 € 261.062 zijn, opgebouwd uit de bijdrage voor 2026 (€ 251.610) en indexering (€ 9.452). In de kadernota 2027 van RBL BNO wordt boven op de indexering een kostenstijging van € 135.797 gevraagd, bestaande uit de toepassing van een nieuwe kostenverdeelsystematiek van gemeente Oss (€ 120.879) en een uitbreiding van 0,44 fte op beleid (€ 14.918). Ondanks dat voor een aanzienlijk deel van dit bedrag structurele middelen beschikbaar zijn, betreft het een kostenstijging bij een gemeenschappelijke regeling. Door de financiële situatie van gemeenten en de regionale afspraken is het daarom passend om met een zienswijze te reageren op de kadernota 2027.

Kantttekeningen

1.1. De bijdrage voor de Doorstroomfunctie 2027 is nog niet definitief bekend.

De beschikbare middelen vanaf 2027 komen vanuit de Specifieke Uitkering voor contactgemeenten (SPUK) voor de Doorstroomfunctie en het regionaal plan jongerenaanpak. Deze middelen keert het rijk jaarlijks uit aan de contactgemeente 's-Hertogenbosch die de middelen naar rato verdeelt over de regiogemeenten. In de kadernota 2027 is uitgegaan van dezelfde bijdrage als in de begroting 2026. Als de bijdrage lager wordt, wat niet de verwachting is, kunnen de reserves worden ingezet.



2.1. De reden om een zienswijze kenbaar te maken is enkel vanwege regionale afspraken betreffende de financiële bijdrage aan gemeenschappelijke regelingen. Volgens regionale afspraken zou RBL BNO gevraagd moeten worden om kostenstijging te beperken tot indexering van de bijdrage van 2026, maar inhoudelijk is er voldoende aanleiding om in te stemmen met de formatie-uitbreiding. In de kadernota 2027 van RBL BNO wordt boven op de indexering een kostenstijging van € 135.797 gevraagd, bestaande uit de toepassing van een nieuwe kostenverdeelsystematiek (€ 120.879) en een uitbreiding van 0,44 fte op beleid (€ 14.918).

Kostenverdeelsystematiek

De gemeente Oss (college B&W) heeft op 9 april 2024 besloten een nieuwe verdeelsystematiek te hanteren waarbij overhead- en ondersteuningskosten die Oss maakt voor de gedeelde diensten ook doorrekent aan de andere deelnemende gemeenten. Er werd gestart met het aanpassen van de begroting voor de centrumregeling WMO (ofwel WMO-inkooporganisatie, BW/MO en WvGGZ) (2025) en daarna het RBL (2027). Destijds was ook al inzichtelijk dat er bij WMO meer kosten ten laste van de centrumgelden zouden komen en bij het RBL meer bij de regiogemeenten. Die verhoging van de gemeentelijke bijdrage wordt zichtbaar in de kadernota 2027 en is reeds doorgevoerd in andere centrumregelingen. Het is navolgbaar dat gemeente Oss deze kosten doorrekent aan deelnemende gemeenten. Alhoewel gemeente Oss ook heeft ingestemd met de financiële lijn die in de regio is afgesproken voor gemeenschappelijke regelingen, maken zij daarop een uitzondering door akkoord te gaan met deze kostenverhoging.

Ook zijn voor een aanzienlijk deel van dit bedrag structurele middelen beschikbaar door besparingen bij de centrumregelingen Wmo en WvGGZ. Daarnaast is het voor RBL BNO onmogelijk om deze kosten op te vangen in de bijdrage van 2026 met indexering. De uitvoering van de wettelijke taken en de kwaliteit daarvan zijn dan niet gegarandeerd en preventieve inzet (voorkomen thuiszitters) komt in het geding.

Uitbreiding 0,44 fte op beleid

De toevoeging van 0,44 fte op beleid betreft geen ambitie, maar is volgens RBL BNO nodig om te kunnen voldoen aan wettelijke verplichtingen en verwachtingen van deelname en samenwerking bij ontwikkelingen, zoals de werkgroep Jongerenaanpak. Het aantal uren op beleid is sinds de start van het RBL BNO gelijk gebleven terwijl steeds meer gevraagd wordt, zoals controles op basis van de Wet Politiegegevens, AVG, een toename van de formatie op leerplicht en doorstroomfunctie, meer verantwoording en vragen vanuit gemeente en deelname in de regio. Een praktisch voorbeeld betreft inzageverzoeken die voorheen vrijwel nooit werden ingediend, maar afgelopen schooljaar waren dat er 12 (bijlage d). Deze ontwikkelingen en verplichtingen los van elkaar zouden redelijkerwijs opgevangen kunnen worden in de bijdrage van 2026 met indexering. Echter, de opsomming ervan maakt een uitbreiding van 0,44 fte op beleid (en daarmee de gemeentelijke bijdrage) passend voor een kwalitatieve dienstverlening.

Relevante kaders en (wettelijke) grondslag

Wet gemeenschappelijke regelingen.

Centrumregeling Leerplicht en Regionale Meld- en Coördinatiefunctie Regio Brabant Noord Oost 2022 (Regio 36b).



Financiën

Zoals vermeld in de kadernota van RBL BNO wordt voor 2027 een bijdrage voorgesteld van € 396.859,00.

Indien het Algemeen Bestuur van RBL BNO instemt met deze kadernota geeft dat ten opzichte van de reeds opgenomen budgetten in de gemeentelijke begroting het volgende financiële beeld:

Reeds vastgestelde bijdrage gemeente in het lopende dienstjaar	Voorgestelde bijdrage volgend jaar	Verschil
€ 251.610,00	€ 396.859,00	€ -145.249,00

Toelichting verschil

Door de gemeente Oss wordt aanvullend budget gevraagd voor RBL. De totale toename van de gemeentelijke bijdrage bedraagt € 145.249 en is opgebouwd uit een indexering (€ 9.452), de toepassing van een nieuwe kostenverdeelsystematiek (€ 120.879) en een uitbreiding van 0,44 fte (€ 14.918).

Verhoging budget	Bedrag
Indexering 2027	€ 9.452
Nieuwe kostenverdeelsystematiek	€ 120.879
Toename 0,44 fte	€ 14.918
Totaal	€ 145.249

De nieuwe kostenverdeelsystematiek is eerder toegepast bij de centrumregelingen Wmo en WvGGZ. Dit heeft bij deze regelingen geleid tot een lagere gemeentelijke bijdrage dan oorspronkelijk geraamd. Bij de vaststelling van de begroting 2025–2028 is deze vrijval bewust structureel beschikbaar gehouden, omdat toen reeds bekend was dat dezelfde verdeelsystematiek ook van toepassing zou worden op RBL. Hierdoor is binnen de budgetten voor Wmo en WvGGZ structureel circa € 90.000 beschikbaar.

Deze middelen worden ingezet om de kosten als gevolg van de nieuwe kostenverdeelsystematiek van gemeente Oss, toegepast in de kadernota van RBL BNO, grotendeels te dekken. De voorgestelde verhoging op dit onderdeel sluit aan bij de wijze waarop vergelijkbare effecten bij andere centrumregelingen zijn verwerkt. Maar net als de uitbreiding van 0,44 fte betreft het een structurele kostenpost. Gelet op de financiële situatie van de gemeente Land van Cuijk in de komende jaren wordt een verdere structurele verhoging van de gemeentelijke bijdrage niet wenselijk geacht.

Na inzet van de structureel beschikbare middelen van circa € 90.000 resteert voor de nieuwe kostenverdeelsystematiek een bedrag van circa € 30.000 waarvoor momenteel geen financiële dekking beschikbaar is. In combinatie met de ongedekte kosten voor de uitbreiding van 0,44 fte (€ 14.918) bedraagt het totaal ongedekte structurele bedrag circa € 45.000. Dit in de tabel hieronder overzichtelijk weergegeven:



Extra kosten	Bedrag
Nieuwe kostenverdeelssystematiek	€ 120.879
Toename 0,44 fte	€ 14.918
Totaal	€ 135.797
Beschikbaar uit budgetten Wmo en WvGGZ	€ -90.000
Tekort	€ 45.797

In onze zienswijze, zoals elders verwoord in dit raadsvoorstel, wordt aangegeven dat er niet kan worden ingestemd met de financiële gevolgen van de ingediende kadernota.

Participatie

De kadernota 2027 is op 3 december besproken in het Algemeen Bestuur van RBL BNO.

Door de gemeente Oss wordt uiterlijk 8 januari 2026 een adoptieadvies gedeeld. In het bestuurlijk overleg van 7 januari 2025 is ook het jaarverslag 2024-2025 van RBL BNO besproken. De definitieve versie van het jaarverslag is toegevoegd als bijlage bij dit raadsvoorstel.

Communicatie/afstemming

Het Algemeen Bestuur van RBL BNO stelt de kadernota op 19 maart 2026 definitief vast. Een eventuele zienswijze van de raad wordt medegedeeld aan het Algemeen Bestuur van RBL BNO.

Van de gemeente Oss hebben we een adoptievoorstel ontvangen wat is aangepast naar de situatie in gemeente Land van Cuijk.

Duurzaamheid

Het RBL BNO draagt bij aan sociale duurzaamheid. Het RBL BNO ondersteunt kinderen en jongeren van 5 tot 27 jaar. Zij streven naar een samenleving waarin kinderen en jongeren gelijke kansen hebben om zich optimaal te kunnen ontwikkelen door middel van passend onderwijs. Daarom ondersteunen zij kinderen en jongeren, voor wie dat binnen de mogelijkheden ligt, bij het behalen van een startkwalificatie. Via het doorstroompunt wordt ook verdere ondersteuning geboden naar opleiding of werk. Dit draagt bij aan de deelname aan de maatschappij van deze kinderen en jongeren.

Vervolg(traject)

Een zienswijze kan de raad uiterlijk 3 maart 2026 kenbaar maken, zodat deze bij de definitieve vaststelling door het Algemeen Bestuur kan worden meegewogen. Na behandeling in de commissie van 26 februari 2026 wordt, vooruitlopend op en onder voorbehoud van besluitvorming door de raad, een brief verzonden aan het RBL BNO met de zienswijze op de kadernota 2027.



Bijlagen

Bij dit voorstel horen de volgende beslisdocumenten en bijlagen:

- Raadsbesluit (concept);
- a. Brief RBL BNO d.d. 9 december 2025 betreffende aanbieding kadernota 2027;
- b. Kadernota 2027 RBL BNO;
- c. Jaarverslag 2024-2025 RBL BNO;
- d. Brief d.d. 26 februari 2026 betreffende zienswijze kadernota 2027 RBL BNO (concept).

Burgemeester en wethouders,
de secretaris,

de burgemeester,

Johan Postma

Marieke Moorman