

Raadsvoorstel

Categorie	: Verstrekken krediet
Onderwerp	: Beschikbaarstellen krediet ten behoeve van basisschool Sint Anna te Vortum-Mullem
Datum college	: 16 december 2025
Portefeuillehouder	: Wethouder Joost Hendriks
Team	: Beleid Sociaal Domein
Nummer raadsvoorstel	: RIS 2025-R-9
Datum raad	: 5 februari 2026
Agendapunt raad	: 13

Voorgesteld besluit

Voorgesteld wordt:

1. in te stemmen met de keuze voor renovatie van het bestaande gebouw van de basisschool St. Anna te Vortum-Mullem;
2. voor deze renovatie een krediet beschikbaar te stellen van € 2.719.266,- (afgerond);
3. de kapitaallasten (€ 135.963,-) te dekken uit de reeds begrote kapitaallasten voor de basisschool St. Anna te Vortum-Mullem (IHP);
4. de financiële gevolgen conform financiële paragraaf verwerken en de voordelen ten gunste van het begrotingssaldo brengen;
5. voor het realiseren van tijdelijke huisvesting gedurende de renovatie een incidenteel budget beschikbaar te stellen van € 131.144,- voor 2027 en € 131.144,- voor 2028 en dit te dekken uit de algemene reserve;
6. begrotingswijziging BWN 2026-12 'St. Anna Vortum-Mullem' vast te stellen.

Samenvatting

Nieuwbouw/renovatie van basisschool Sint Anna in Vortum-Mullem is opgenomen in de eerste planperiode van "Integraal Huisvestingsplan Onderwijs 2022-2027 (IHP)". Het schoolbestuur SKOV heeft een haalbaarheidsonderzoek uitgevoerd en heeft een sterke voorkeur voor renovatie van het bestaande gebouw. Op basis van de bevindingen uit het haalbaarheidsonderzoek, de opname van basisschool Sint Anna in het uitvoeringsprogramma van het IHP, het beschikbare budget binnen de begroting, wordt uw raad voorgesteld een krediet beschikbaar te stellen voor renovatie van het bestaande gebouw à € 2.719.266.

Beoogd doel

Het conform de eisen van het IHP te komen tot een kwalitatief goed en toekomstbestendig Kindcentrum met inbandige gymzaal.



Inleiding

Het schoolbestuur Stichting Katholiek Onderwijs Vierlingsbeek (SKOV) heeft een haalbaarheidsonderzoek uitgevoerd waarin diverse scenario's voor vervangende nieuwbouw en renovatie zijn uitgewerkt (zie bijlage a sub 2). Op basis hiervan heeft het schoolbestuur een voorkeursrichting bepaald voor renovatie van het huidige schoolgebouw. Bij renovatie kunnen de in pandige gymvoorziening en de ruimte voor kinderopvang behouden blijven. In verband met de gedeeltelijke sloop van het gebouw en overige ingrijpende werkzaamheden is het noodzakelijk dat de school gedurende de renovatie gehuisvest wordt in tijdelijk lokalen.

De start van de realisatie is gebonden aan een zomervakantie in verband met het plaatsen van de tijdelijke lokalen. Als besluitvorming plaatsvindt na april 2026 is het niet meer mogelijk om in de zomervakantie van 2026 te starten, en wordt de realisatie met een jaar vertraagd.

Omdat het een voorziening betreft waarvan nut en noodzaak zijn vastgesteld in het IHP, de realisatie is opgenomen in het Uitvoeringsplan IHP Onderwijs 2022–2027 en het project binnen het budget uit de meerjarenbegroting gerealiseerd kan worden, heeft het college ervoor gekozen dit voorstel te agenderen voor de raadsvergadering op 12 maart 2026, zodat de realisatie kan starten in de zomervakantie van 2026.

Voortraject

Het gebouw van Basisschool Sint Anna te Vortum-Mullem is gebouwd in 1928, waarna er op verschillende momenten uitbreidingen hebben plaatsgevonden. In 2023 zijn vier van de vijf aanwezige leslokalen voorzien van nieuwe ventilatie en LED-verlichting in het kader van een verkregen SUVIS subsidie, bedoeld voor het verbeteren van het binnenklimaat van schoolgebouwen. De gemeente heeft hier in 2022 op basis van raadsvoorstel 2022-R-42, Krediet verbetering ventilatie scholen Maashees en Vortum-Mullem aan bijgedragen. Op basis van de huidige leerlingaantallen en prognoses is er een flink ruimteoverschot in het gebouw.

In het Uitvoeringsprogramma van het IHP is de huisvestingsopgave voor basisschool Sint Anna opgenomen met als start uitvoering begin 2027 en verwachte oplevering 2028.

Het college heeft het ingekomen haalbaarheidsonderzoek en voorkeursscenario van SKOV getoetst aan het IHP, de toekomstbestendigheid van de voorziening en de budgettaire ruimte.

De voorkeur van het schoolbestuur gaat uit naar het scenario “renovatie van het bestaande gebouw”. Het college onderschrijft deze voorkeur.

Voor zowel nieuwbouw als renovatie zal er tijdelijke huisvesting gerealiseerd moeten worden. Het schoolbestuur voert overleg met de eigenaar van het achterliggend terrein, om hier de lokalen te kunnen plaatsen. Dit overleg verloopt voorspoedig.

Argumenten

1.1 Bouwjaar van het gebouw

Gezien de leeftijd van het gebouw, is het gerechtvaardigd om te komen tot nieuwbouw of renovatie. Hoewel het gebouw in redelijke staat van onderhoud verkeert, blijft het flink achter op het gebied van functionaliteit en energieprestatie. Dit is ook de reden dat deze voorziening is opgenomen in het Integraal HuisvestingsPlan Onderwijs 2022-2027.



1.2 Voorstel blijft binnen budgettaire kader

De voorgestelde renovatie blijft binnen het in de meerjarenbegroting van de gemeente opgenomen bedrag van € 2.765.000.

In de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs Land van Cuijk 2023 en het Integraal HuisvestingsPlan Onderwijs 2022-2027 is opgenomen dat renovatie een haalbaar alternatief is voor nieuwbouw, als de totale kosten niet boven de kosten voor nieuwbouw uitkomen.

Het huidige leerlingaantal en de prognoses zijn bepalend voor de ruimtebehoefte. Hieronder is deze weergegeven:

jaar	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2036	2037	2038	2039	2040
leerlingaantal	51	56	56	58	59	62	62	65	65	65	65	66	66	67	67	66
ruimtebehoefte m2 BVO	457	482	482	492	497	512	512	527	527	527	527	532	532	537	537	532

Zowel schoolbestuur als gemeente gaan er van uit dat het leerlingaantal van 66 en de daarbij behorende ruimtebehoefte van 532 m2 BVO de stabiele behoefte van de school het beste weergeven. Het normbedrag voor nieuwbouw prijspeil 2026 dat daarbij hoort is € 2.788.630. Bij nieuwbouw is er voor het mogelijk maken van Inclusief Onderwijs een extra oppervlak noodzakelijk van 94 m2. Dit leidt tot een extra investering van € 492.727,82. Het totaalbedrag komt dan op € 3.281.357,59. De stichtingskosten voor renovatie zijn € 2.998.129,38 en dus lager dan de normkosten voor nieuwbouw.

Berekening:

	prijspeil 2026
normbedrag basis 532 m2	€ 2.788.629,77
normbedrag Inclusief Onderwijs 94 m2	€ 492.727,82
totaal normbedrag nieuwbouw	€ 3.281.357,59
	prijspeil 2026
Stichtingskosten renovatie	€ 2.998.129,38
Bijdrage schoolbestuur	€ 278.862,98
investering gemeente	€ 2.719.266,40

- Met de schoolbesturen is overeengekomen dat bij renovatie het schoolbestuur een eigen bijdrage levert van 10% van het basisnormbedrag. Deze bedraagt dus € 278.862,97;
- De totale stichtingskosten prijspeil 2026 van de renovatie bedragen op basis van de door het schoolbestuur aangeleverd overzicht € 2.998.129,38 (zie bijlage a, sub 6);
- Er wordt een investering van de gemeente gevraagd van € 2.719.266.

1.3 Bewegingsonderwijs groepen 3 tot en met 8 en Kinderopvang

Bij renovatie is het mogelijk om zowel het lokaal voor bewegingsonderwijs als de ruimte voor Kinderopvang te behouden.

Er hoeven geen kinderen vervoerd te worden naar Kinderopvang in één van de omliggende dorpen, en het behoud komt ook de sociale samenhang in Vortum-Mullem ten goede. De groepen 3 tot en met 8 hoeven niet vervoerd te worden naar een naburige gymzaal. Dit scheelt waardevolle onderwijstijd, en er hoeft geen vervoer van leerlingen ingezet te worden.



Bij nieuwbouw wordt 532 m2 toegekend. Er is dan geen ruimte voor bewegingsonderwijs voor de groepen 3 tot en met 8, of het aanbieden van Kinderopvang.

1.4 Inclusief Onderwijs

Bij renovatie is er voldoende ruimte in het gebouw aanwezig om ook het Inclusief Onderwijs goed vorm te geven. Bij nieuwbouw zou er, bovenop de genormeerde 532 m2, 94 m2 extra gerealiseerd moeten worden om dit te bereiken. Dit zou leiden tot een extra investering van € 492.728.

Kanttekeningen

1.1 Nieuwbouwnormen

Na renovatie is het gebouw gasloos en voldoet aan de eisen uit het IHP op gebied van binnenklimaat (Frisse Scholen), functionele kwaliteit, flexibiliteit en Inclusief Onderwijs. Na renovatie voldoet het gebouw aan de “Renovatiestandaard”. Deze is weliswaar niet geheel gelijk aan de standaard voor nieuwbouw, maar is voldoende energiezuinig om te voldoen aan de komende eisen in 2050.

Relevante kaders en (wettelijke) grondslag

Wet op het primair onderwijs

Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs Land van Cuijk 2023

Integraal HuisvestingsPlan Onderwijs 2022-2027

Meerjarenbegroting gemeente Land van Cuijk

Renovatiestandaard (<https://www.rvo.nl/onderwerpen/renovatiestandaard>)

Financiën

De gevraagde investering voor de renovatie van basisschool Sint Anna bedraagt € 2.719.266 (prijspeil 2026 en inclusief BTW). Deze investering past binnen het beschikbare budget van € 2.765.000, dat in de meerjarenbegroting is opgenomen voor de huisvestingsopgave van deze school. Hierdoor is voor de renovatie geen aanvullend krediet nodig en ontstaat geen uitzetting van de begroting. Daarnaast worden de incidentele kosten voor tijdelijke huisvesting (€ 262.888) gedekt uit de algemene reserve. Omdat dit bedrag hoger is dan € 50.000, is inzet van de algemene reserve conform de kaders uit de Nota Reserves en Voorzieningen toegestaan. Het betreft incidentele lasten en heeft geen structureel effect op de begroting.



Omschrijving	Investering	2026	2027	2028	2029	2030
ST. Anna School	€ 2.998.129					
Eigen bijdrage	€ -278.863					
Bijdrage gemeente	€ 2.719.266	€ -	€ -500	€ -13.096	€ -135.963	€ -135.963
Tijdelijke huisvesting			€ -131.444	€ -131.444		
		€ -	€ -131.944	€ -144.540	€ -135.963	€ -135.963

Dekking						
Omschrijving		2026	2027	2028	2029	2030
Dekking begroting 2026-2029	€ 2.765.000	€ 500	€ 13.825	€ 138.250	€ 137.144	€ 136.038
Algemene reserve		€ -	€ 131.444	€ 131.444	€ -	
Totaal dekking		500	€ 145.269	€ 269.694	€ 137.144	€ 136.038

Effect op begrotingssaldo		500	€ 13.325	€ 125.154	€ 1.181	€ 75
----------------------------------	--	------------	-----------------	------------------	----------------	-------------

In 2028 ontstaat een incidenteel financieel voordeel, omdat de investering volgens de oorspronkelijke planning één jaar eerder zou worden afgerond en de afschrijvingslasten daarom ook al vanaf 2028 in de begroting stonden. In het voorliggende voorstel wordt de renovatie echter later opgeleverd en worden de kapitaallasten pas vanaf 2029 verantwoord. Hierdoor vervallen de in 2028 begrote afschrijvingslasten en ontstaat een eenmalig voordelig effect op het begrotingsresultaat.

Participatie

Het haalbaarheidsonderzoek is in overleg met de gemeente tot stand gekomen. Er heeft overleg plaatsgevonden tussen schoolbestuur en de naastgelegen Multifunctionele Accommodatie Knillus. om te onderzoeken of er meerwaarde te behalen viel in een gezamenlijk traject. Dat bleek niet zo te zijn. Ook heeft het schoolbestuur overleg gevoerd met de eigenaren van het achterliggend terrein voor het plaatsen van de tijdelijke lokalen. Dit gesprek is voorspoedig gelopen, maar er is nog geen harde overeenkomst.

Duurzaamheid

Renovatie van het huidige gebouw van de school draagt op de volgende manieren bij aan zowel de sociale duurzaamheid als de fysieke duurzaamheid:

- Na realisatie van de renovatie is het gebouw gasloos. Er worden geen fossiele brandstoffen meer gebruikt;
- De energieprestatie van het gebouw wordt veel beter;
- Renovatie is beduidend minder milieubelastend dan nieuwbouw:
 - Er worden minder bouwmaterialen gebruikt;
 - Er is minder transport van materialen nodig;
 - De realisatietijd is korter.
- Bij renovatie kan de ruimte voor bewegingsonderwijs gehandhaafd blijven, en hoeft er geen busvervoer naar een andere gymlocatie plaats te vinden;
- Bij renovatie kan de ruimte voor Kinderopvang gehandhaafd blijven. Dit is goed voor de sociale samenhang in Vortum-Mullem, en er hoeven geen kinderen meer opgehaald te worden voor Kinderopvang in een omliggend dorp.



Vervolg(traject)

Na vaststelling van het raadsvoorstel zal het schoolbestuur, samen met de gemeente een informatiemoment organiseren, waarbij alle belanghebbenden geïnformeerd worden over het gekozen scenario. Hier zal ook besproken worden op welke manier zij betrokken worden bij het verdere proces. Dit zal worden vastgelegd in een communicatieplan. Er zal een vergunning aangevraagd worden voor de renovatie en de tijdelijke huisvesting. Vervolgens zal het renovatieplan uitgewerkt worden tot een bestek, en aanbesteed worden. Ook de tijdelijke huisvesting zal worden aanbesteed.

Bijlagen

Bij dit voorstel horen de volgende beslisdocumenten en bijlagen:

- Raadsbesluit (concept);
- a. Aanvraag IHP-krediet levensduur verlengende renovatie basisschool Sint Anna met bijlagen:
 1. Bestaand Sint Anna te Vortum-Mullem d.d. 21-08-2025;
 2. Haalbaarheidsonderzoek Sint Anna Vortum-Mullem d.d. 20-10-2025;
 3. Verantwoording Inclusief Onderwijs;
 4. Aanpassingen begane grond – verdieping Sint Anna Vortum-Mullem d.d. 03-10-2025;
 5. Frisse Scholen ambitieprofiel Sint Anna Vortum-Mullem;
 6. Stichtingkostenopzet Renovatie basisschool Sint Anna d.d. 21-10-2025;
 7. Stichtingkostenopzet Tijdelijke huisvesting basisschool Sint Anna d.d. 21-10-2025;
- b. Begrotingswijziging BWN 2026-12 ‘Sint Anna Vortum-Mullem’.

Burgemeester en wethouders,
de secretaris,

de burgemeester,

Johan Postma

Marieke Moorman