

Amendement

Onderwerp	: Openbaarheid en controleerbaarheid beeldvormende bijeenkomsten
M.b.t. raadsvoorstel	: Vaststellen Reglement van Orde voor vergaderingen en andere werkzaamheden van de gemeenteraad Land van Cuijk 2026, Verordening op de raadscommissies Land van Cuijk 2026 en Verordening auditcommissie Land van Cuijk 2026
Nummer raadsvoorstel	: RIS 2026-R-70
Datum raad	: 24 september 2026
Agendapunt raad	: 20
Nummer amendement	: RIS 2026-A-12

Constaterende dat

- in artikel 5 van het voorgestelde Reglement van Orde is bepaald dat de sessies tijdens thema-avonden openbaar zijn;
- in artikel 5 lid 8 is bepaald dat van deze openbare sessies geen afzonderlijke afsprakenlijst of verslag wordt opgesteld, terwijl de sessies in de praktijk wel via het publieksportaal terug te zien zijn;
- met artikel 6 voor het eerst een afzonderlijke regeling voor werkbijeenkomsten wordt opgenomen, waarbij deze bijeenkomsten zijn gericht op inhoudelijke thema's en beeldvorming;
- in artikel 6 lid 4 de bestaande praktijk wordt vastgelegd dat werkbijeenkomsten als algemene regel besloten zijn;
- in artikel 6 lid 5 als algemene regel wordt bepaald dat de onderliggende stukken niet openbaar zijn, tenzij hierover andere afspraken zijn gemaakt met de opsteller;
- in artikel 6 lid 6 wordt bepaald dat van werkbijeenkomsten geen verslaglegging plaatsvindt en uitsluitend door de voorzitter benoemde feitelijke afspraken worden geregistreerd;
- tijdens thema-avonden en werkbijeenkomsten informatie wordt verstrekt en besproken die onderdeel kan vormen van de beeldvorming en voorbereiding van de gemeenteraad.

Overwegende dat

- openbaarheid het uitgangspunt behoort te zijn bij de werkzaamheden van de gemeenteraad;
- besloten behandeling een uitzondering op dat uitgangspunt behoort te zijn en niet als algemene regel voor een categorie bijeenkomsten behoort te worden vastgelegd;
- wanneer openbare behandeling of openbaarmaking rechtstreeks in strijd is met een wettelijke bepaling, daarvan gemotiveerd kan worden afgeweken;



- het daarom niet nodig en niet wenselijk is om werkbijeenkomsten op voorhand in hun geheel als besloten aan te merken;
- wanneer een wettelijke belemmering slechts betrekking heeft op een gedeelte van de te behandelen informatie, uitsluitend dat gedeelte buiten de openbaarheid behoort te worden behandeld;
- hetzelfde uitgangspunt behoort te gelden voor de bij een bijeenkomst behorende stukken: openbaar, tenzij openbaarmaking rechtstreeks in strijd is met een wettelijke bepaling;
- een algemene kwalificatie als “niet openbaar” zonder kenbare wettelijke grond onvoldoende transparant is en onduidelijkheid kan veroorzaken over de status van informatie;
- beeldvorming een wezenlijk onderdeel vormt van het democratische besluitvormingsproces en inwoners, pers en raadsleden daarom waar mogelijk moeten kunnen volgen welke informatie aan de raad wordt verstrekt;
- openbaarheid ook betekent dat openbare bijeenkomsten achteraf controleerbaar moeten zijn voor inwoners die niet op het moment van de bijeenkomst aanwezig kunnen zijn;
- volledige transparantie en bescherming van informatie die wettelijk niet openbaar kan worden behandeld naast elkaar kunnen bestaan wanneer één helder uitgangspunt wordt gehanteerd: openbaar, tenzij de wet zich daartegen verzet.

Besluit

het conceptbesluit RIS 2026-R-70a, betreffende het vaststellen van het Reglement van Orde voor vergaderingen en andere werkzaamheden van de gemeenteraad Land van Cuijk 2026, als volgt te wijzigen:

I. Artikel 5 lid 8 te vervangen door:

8. Van de openbare sessies tijdens thema-avonden wordt een audio- en/of video-opname gemaakt en via het raadsinformatiesysteem openbaar beschikbaar gesteld. Indien de aard of locatie van een sessie het maken van een opname redelijkerwijs niet mogelijk maakt, wordt een openbaar zakelijk verslag opgesteld en via het raadsinformatiesysteem beschikbaar gesteld. Toezeggingen en door de voorzitter benoemde feitelijke afspraken worden afzonderlijk geregistreerd.

II. Artikel 6 leden 4, 5 en 6 te vervangen door:

4. Werkbijeenkomsten zijn openbaar en worden vooraf aangekondigd via het raadsinformatiesysteem. Een werkbijeenkomst of een gedeelte daarvan wordt uitsluitend besloten gehouden indien en voor zover openbare behandeling rechtstreeks in strijd zou zijn met een wettelijke bepaling. Indien de grond voor besloten behandeling slechts betrekking heeft op een gedeelte van de bijeenkomst, blijft het overige gedeelte openbaar.
5. De agenda en de bij een werkbijeenkomst behorende stukken worden voorafgaand aan de bijeenkomst via het raadsinformatiesysteem openbaar gemaakt. Hiervan wordt uitsluitend afgeweken indien en voor zover openbaarmaking rechtstreeks in strijd zou zijn met een wettelijke bepaling.



Indien slechts een gedeelte van een stuk niet openbaar kan worden gemaakt, wordt het overige gedeelte openbaar beschikbaar gesteld. De grond voor het geheel of gedeeltelijk niet openbaar maken wordt kenbaar gemaakt, voor zover dit niet leidt tot openbaarmaking van de beschermde informatie zelf.

6. Van het openbare gedeelte van een werkbijeenkomst wordt een audio-en/of video-opname gemaakt en via het raadsinformatiesysteem openbaar beschikbaar gesteld. Indien de aard of locatie van de bijeenkomst het maken van een opname redelijkerwijs niet mogelijk maakt, wordt een openbaar zakelijk verslag opgesteld. Van een besloten gedeelte wordt overeenkomstig de toepasselijke wettelijke regels een afzonderlijke registratie of verslaglegging bijgehouden. Toezeggingen en door de voorzitter benoemde feitelijke afspraken worden afzonderlijk geregistreerd.

Toelichting

Met het voorgestelde Reglement van Orde wordt een afzonderlijke regeling voor werkbijeenkomsten ingevoerd. Hoewel deze bijeenkomsten zijn gericht op inhoudelijke thema's en beeldvorming, wordt voorgesteld om alle werkbijeenkomsten op voorhand besloten te verklaren, de daarbij behorende stukken in beginsel niet openbaar te maken en van de bijeenkomsten geen verslaglegging te laten plaatsvinden.

Met dit amendement wordt dat uitgangspunt omgedraaid.

Niet: besloten tenzij wordt besloten tot openbaarheid.

Wel: openbaar, tenzij de wet zich daartegen verzet.

Daarmee ontstaat een heldere en controleerbare systematiek.

Wanneer informatie vanwege een wettelijk beschermd belang daadwerkelijk niet openbaar kan worden behandeld, kunnen rechtstreeks toepasselijke wettelijke bepalingen, waaronder de uitzonderingsgronden van de Wet open overheid, zich tegen openbare behandeling of openbaarmaking verzetten. Informatie waarop op grond van hoofdstuk Va van de Gemeentewet geheimhouding rust, wordt niet inhoudelijk behandeld in een werkbijeenkomst; daarvoor is een besloten vergadering van de raad of commissie het aangewezen kader.

Er is daarom geen noodzaak om een volledige categorie inhoudelijke bijeenkomsten vooraf standaard buiten de openbaarheid te plaatsen.

Daarbij geldt tevens het uitgangspunt van proportionaliteit. Wanneer slechts één document, één onderwerp of één onderdeel van een bijeenkomst op grond van een wettelijke bepaling niet openbaar kan worden behandeld, behoort niet automatisch de volledige bijeenkomst besloten te zijn. Het openbare gedeelte blijft openbaar.

Hetzelfde geldt voor stukken. Niet de opsteller van een document bepaalt door middel van een afspraak of informatie openbaar is. De juridische status van de informatie en de daarvoor geldende wettelijke regels zijn bepalend. Indien een



document slechts gedeeltelijk beschermde informatie bevat, wordt waar mogelijk het overige gedeelte openbaar gemaakt.

Thema-avonden zijn in het voorgestelde Reglement van Orde al openbaar en in de praktijk via het publiekspitaal terug te zien. Met dit amendement wordt die bestaande praktijk expliciet in het RvO geborgd. Hetzelfde uitgangspunt van controleerbaarheid geldt voor openbare werkbijeenkomsten. Openbaarheid moet niet uitsluitend betekenen dat iemand op een specifiek tijdstip fysiek aanwezig kan zijn.

Met audio- of video-opnamen, en bij bijeenkomsten waarbij dat praktisch niet mogelijk is een zakelijk verslag, blijft de openbare beeldvorming ook achteraf toegankelijk.

De gemeenteraad vraagt van het college en de gemeentelijke organisatie terecht transparantie over de wijze waarop besluiten worden voorbereid. Diezelfde norm behoort de raad ook toe te passen op zijn eigen werkzaamheden.

Dit amendement legt daarom één eenvoudige hoofdregel vast: wat openbaar kan, is openbaar. Alleen waar de wet openbare behandeling of openbaarmaking verhindert, wordt daarvan afgeweken.

Indiener(s)

Dupont (FRD)

Akkermans (FVD)

Status (in te vullen door de indiener)

Status	Datum
In voorbereiding	22-09-2026
Als aangekondigd aangeleverd bij de griffie	22-09-2026

Besluit raad

Resultaat stemming: verworpen.

	CDA	TL	LLVC	FVD	PRO	VVD	D66	SP	FRD	Totaal
Voor				3					1	4
Tegen	9	9	4		3	2	2	1		30

Olof Mudde
Griffier