

Raadsvoorstel

Categorie	: Vaststellen beleid
Onderwerp	: Gewijzigde lijst van aangewezen gevallen voor verplicht advies bij buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA)
Datum college	: 20 januari 2026
Portefeuillehouder	: Wethouder Mark Janssen
Team	: Ondersteuning VTH
Nummer raadsvoorstel	: RIS 2026-R-17
Datum raad	: 12 maart 2026
Agendapunt raad	: 18

Voorgesteld besluit

Voorgesteld wordt:

1. vast te stellen de gewijzigde lijst van aangewezen gevallen van een buitenplanse omgevingsplanactiviteit waarbij de gemeenteraad als adviseur wordt aangewezen, te weten:
 - a. het bouwen van meer dan 10 woningen;
 - b. het oprichten, veranderen of uitbreiden van bedrijven in een zwaardere milieucategorie dan het omgevingsplan toestaat;
 - c. projecten met betrekking tot energieopwekking en energieopslag ten behoeve van bedrijfsmatige exploitatie, waarbij:
 1. de hoogte meer bedraagt dan 3 m; of
 2. de bebouwingsoppervlakte meer bedraagt dan 30 m²;
 - d. bovenlokale infrastructurele projecten¹;
 - e. het oprichten, veranderen of uitbreiden van niet-agrarische bedrijven, niet zijnde een agrarisch verwant bedrijf of agrarisch-technische hulpbedrijf, een buitenschoolse opvang, buiten Stedelijk gebied overeenkomstig de Omgevingsverordening Noord- Brabant;
 - f. het bouwen van bouwwerken, geen gebouw zijnde, waarbij:
 1. de hoogte meer bedraagt dan 20 m; of
 2. de bebouwingsoppervlakte meer bedraagt dan 250 m²;
 - g. activiteiten die project- m.e.r.-plichtig zijn;
 - h. het toestaan van permanente bewoning in een recreatiewoning.
 - i. het bouwen, uitbreiden of het wijzigen van het gebruik van een gebouw ten behoeve van een maatschappelijke voorziening als er sprake is van een maatschappelijk gevoelig initiatief².
 - j. een plan tot huisvesting van 50 arbeidsmigranten of meer.



Definities:

¹ Bovenlokale infrastructurele projecten

Infrastructurele projecten die het regionale belang overstijgen. Denk daarbij o.a. hoogspanningsverbindingen, aanpassingen aan N-wegen of de verdubbeling van een spoornet.

² Maatschappelijk gevoelige initiatieven

Denk hierbij aan scholen, een crematorium, AZC, religieuze ontmoetingsplek, verslavingsopvang of gevangenis. Een buitenschoolse opvang wordt niet gezien als een Maatschappelijk gevoelige initiatief.

2. Het advies is niet vereist in de gevallen dat:
 - a. toepassing wordt gegeven aan artikel 12.27a van het Besluit kwaliteit leefomgeving voor zover bij de eerste fase omgevingsvergunning voor de buitenplanse omgevingsplanactiviteit al toepassing is gegeven aan dit besluit;
 - b. de aanvraag voor de omgevingsvergunning wordt geweigerd;
 - c. de aanvraag voor de omgevingsvergunning een verlenging van de instandhoudingstermijn van een eerder verleende omgevingsvergunning betreft.
3. Het beleid treedt in werking op de dag na bekendmaking.

Samenvatting

Vanaf de inwerkingtreding van de Omgevingswet per 2024 worden activiteiten getoetst aan het omgevingsplan (van rechtswege). Indien een activiteit niet in het omgevingsplan past kan met een Buitenplanse Omgevingsplanactiviteit (hierna BOPA) medewerking worden verleend.

De gemeenteraad heeft een lijst vastgesteld van gevallen waarin zij een bindend advies geven op verschillende categorieën van activiteiten. Nu twee jaar met deze lijst te hebben gewerkt, is samen met de raadsgroep Omgevingswet en Omgevingsvisie het adviesrecht geëvalueerd. Deze evaluatie heeft geleid tot een aantal wijzigingen in de reeds vastgestelde lijst.

Beoogd doel

De gemeenteraad in kennis te kunnen stellen en bindend advies te kunnen laten uitbrengen over activiteiten die een grote impact kunnen hebben. Daarbij worden, op basis van de evaluatie, alleen die plannen ter advisering voorgelegd waarvoor dit aantoonbaar nodig en toegevoegde waarde heeft, en worden plannen die niet (meer) noodzakelijk blijken niet langer voor advies aangeboden.

Inleiding

Na twee jaar gewerkt te hebben met de vastgestelde lijst van categorieën waarin de raad het bindend advies uitbrengt is er een evaluatie uitgevoerd. Deze evaluatie is ambtelijk geïnitieerd en samen met de raadsgroep Omgevingswet en Omgevingsvisie uitgevoerd.

Uit deze evaluatie zijn enkele technische wijzigingen naar voren gekomen. Zo wordt voorgesteld om een aantal uitsluitingen te gaan opnemen voor gevallen die al eerder zijn behandeld in de gemeenteraad of in gevallen waarin de aanvraag wordt geweigerd.



Daarnaast zijn er minimale afmetingen toegevoegd bij de categorie ‘energieopslag’. Daarmee vervallen de kleine installaties voor bindend advies.

Voor de verduidelijking is een was-wordt lijst (bijlage b) opgesteld met de categorieën die zijn gewijzigd.

Voortraject

Op 11 december 2025 heeft de raadsgroep Omgevingswet en Omgevingsvisie samen met de portefeuillehouder en ambtelijke ondersteuning een evaluatie uitgevoerd. In deze evaluatie zijn de categorieën en het proces besproken. De wijzigingen in de categorieën zijn al benoemd.

Het vastgestelde proces van het bindend advies is uniek in de regio (en wellicht zelfs breder). Het college kan tot één week voor de raadvergadering de aanvraag voor bindend advies laten agenderen. Hierdoor wordt het proces van vergunningverlening sterk versneld. In sommige gevallen zou het een versnelling van tien weken kunnen betekenen. Hiermee realiseren we één van de doelen van de Omgevingswet om processen te vereenvoudigen en versnellen.

Voorgesteld wordt om aan dit proces te blijven vasthouden voor de officiële aanvragen. In gevallen waarin er een conceptverzoek wordt ingediend voor de activiteit kan het college de raad verzoeken om een conceptadvies te verstrekken. Daarmee wordt tegemoet gekomen aan de wens om een langere voorbereidingstijd te hebben.

Argumenten

1.1 Aanpassing categorieën

Enkele ‘technische’ aanpassingen zijn doorgevoerd naar aanleiding van de evaluatie. Hiermee wordt de lijst meer toegespitst op de praktijk.

1.2 Proces behouden

Het unieke proces wordt behouden, zodat snellere besluitvorming mogelijk blijft.

1.3 Conceptverzoeken voor conceptadvies naar de raad

Om meer voorbereidingstijd voor de raad te krijgen kan het college conceptverzoeken voorleggen aan de raad. Deze kunnen vervolgens een conceptadvies verstrekken.

Kantttekeningen

Er zijn geen kanttekeningen bij dit voorstel.

Relevante kaders en (wettelijke) grondslag

Artikel 16.15a van de Omgevingswet.

Financiën

Er zitten geen financiële consequenties aan dit voorstel.

Participatie

Voor dit voorstel is geen participatie uitgevoerd.

**Communicatie/afstemming**

Zodra het besluit is genomen zal het worden bekendgemaakt op www.officielebekendmakingen.nl.

Intern wordt het besluit gecommuniceerd met de teams die zijn belast met de behandeling van de conceptverzoeken en de buitenplanse omgevingsplanactiviteiten.

Duurzaamheid

Duurzaamheid maakt geen onderdeel uit van dit voorstel.

Vervolg(traject)

Zodra het besluit is genomen zullen meteen de interne processen worden aangepast zodat de juiste categorieën voor advies naar de raad gaan.

Bijlagen

Bij dit voorstel horen de volgende beslisdocumenten en bijlagen:

- Raadsbesluit (concept);
- a. Notitie Adviesrecht Gemeenteraad Land van Cuijk onder de Omgevingswet versie 18-12-2025;
- b. Was- wordt lijst gevallen van bindend advies gemeenteraad bij BOPA's.

Burgemeester en wethouders,
de secretaris,

de burgemeester,

Johan Postma

Marieke Moorman